



**VIJEĆE MINISTARA  
BOSNE I HERCEGOVINE**

335

Na temelju članka 17. i članka 22. stavak 1. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), na prijedlog Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na 67. sjednici, održanoj 20.1.2025. godine, donijelo je

**ODLUKU**

**O IZMJENI I DOPUNI ODLUKE O OSNIVANJU  
KOORDINACIJSKOG ODBORA ZA PRAĆENJE  
PROVEDBE GENDER AKCIJSKOG PLANA BOSNE I  
HERCEGOVINE**

Članak 1.

U Odluci o osnivanju Koordinacijskog odbora za praćenje provedbe Gender akcijskog plana Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 5/24) u članku 3. stavak (1) toč. m), n), s), z) i ii) mijenjaju se i glase:

- "m) Miroslav Geljić, Vlada Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine;  
n) Danica Vasilj, Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje Bosne i Hercegovine;  
s) Nataša Tešanović-Šojić, Državna agencija za istrage i zaštitu;  
z) Amela Hasanbegović, Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine;  
ii) Alma Japalac, Ministarstvo komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine;"  
iza točke ll) dodaju se točke:  
"mm) Lejla Bejtović, Ministarstvo sigurnosti, Granična policija Bosne i Hercegovine;  
nn) Snježana Dolić, Vlada Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine;

- oo) Armin Spahić, Direkcija za europske integracije Bosne i Hercegovine;  
pp) Jelena Miović, Državna agencija za istrage i zaštitu,".

Članak 2.

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

VM broj 34/25  
20. siječnja 2025. godine  
Sarajevo

Predsjedateljica  
Vijeća ministara BiH  
**Borjana Krišto**, v. r.

Na osnovu člana 17. i člana 22. stavak 1. Zakona o Savjetu ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), na prijedlog Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine, Savjet ministara Bosne i Hercegovine na 67. sjednici, održanoj 20.1.2025. godine, donio je

**ODLUKU**

**O IZMJENI I DOPUNI ODLUKE O OSNIVANJU  
KOORDINACIONOG ODBORA ZA PRAĆENJE  
PROVOĐENJA GENDER AKCIJSKOG PLANA BOSNE  
I HERCEGOVINE**

Član 1.

U Odluci o osnivanju Koordinacionog odbora za praćenje provođenja Gender akcijskog plana Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 5/24) u članu 3. stav (1) tач. m), n), c), z) i ii) мјењају се и гласе:

- "m) Мирослав Гељић, Влада Брчко дистрикта Босне и Херцеговине;  
n) Даница Васил, Агенција за предшколско, основно и средње образовање Босне и Херцеговине;  
c) Наташа Тешановић Шојић, Државна агенција за истраге и заштиту;  
z) Амела Хасанбеговић, Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине;

- ии) Алма Јапалак, Министарство комуникација и транспорта Босне и Херцеговине;"  
иза тачке лл) додају се тачке:  
"мм) Лејла Бејтић, Министарство безбједности, Гранична полиција Босне и Херцеговине;  
нн) Сњежана Долић, Влада Брчко дистрикта Босне и Херцеговине;  
оо) Армин Спахић, Дирекција за европске интеграције Босне и Херцеговине;  
пп) Јелена Миовчић, Државна агенција за истраге и заштиту;"

Члан 2.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику БиХ".

СМ број 34/25  
20. јануара 2025. године  
Сарајево

Председавајућа  
Савјета министара  
**Борјана Кришто, с. р.**

На основу члана 17. и члана 22. став 1. Закона о Вијећу министара Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 и 24/08), на приједлог Министарства за људска права и избјеглице Босне и Херцеговине, Вијеће министара Босне и Херцеговине на 67. сједници, одржаној 20.1.2025. године, донијело је

**ODLUKU  
O IZMJENI I DOPUNI ODLUKE O OSNIVANJU  
KOORDINACIONOG ODBORA ZA PRAČENJE  
IMPLEMENTACIJE GENDER AKCIONOG PLANA  
BOSNE I HERCEGOVINE**

Члан 1.

У Одлuci о оснивању Координacionог одбора за праћење имплементације Gender акционог плана Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 5/24) у члану 3. став (1) таč. м), н), с), з) и ii) мјенјaju се и гласе:

- "m) Miroslav Geljić, Vlada Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine;  
n) Danica Vasilj, Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje Bosne i Hercegovine;  
s) Nataša Tešanović-Šojić, Državna agencija za istrage i zaštitu;  
z) Amela Hasanbegović, Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine;  
ii) Alma Japalak, Ministarstvo komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine;"  
иза тачке ll) додају се тачке:  
"mm) Lejla Bejticić, Ministarstvo sigurnosti, Granična policija Bosne i Hercegovine;

- nn) Snježana Dolić, Vlada Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine;  
oo) Armin Spahić, Direkcija za evropske integracije Bosne i Hercegovine;  
pp) Jelena Miović, Državna agencija za istrage i zaštitu;"

Члан 2.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику БиХ".

VM број 34/25  
20. јануара 2025. године  
Сарајево

Председавајућа  
Вијећа министара БиХ  
**Борјана Кришто, с. р.**

**336**

На основу члана 64. ставак (2) и члана 104. ставак (3) Закона о странцима ("Службени гласник БиХ", бр. 88/15, 43/21 и 63/23) и члана 17. Закона о Вијећу министара Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 и 24/08), на приједлог Министарства цивилних послова Босне и Херцеговине, Вијеће министара Босне и Херцеговине, на 73. сједници, одржаној 17. оџујка 2025. године, донијело је

**ODLUKU  
O UTVRĐIVANJU GODIŠNJE KVOTE RADNIH  
DOZVOLA ZA ZAPOSŁJAVANJE STRANACA U BOSNI I  
HERCEGOVINI ZA 2025. GODINU**

Чланак 1.

(Предмет Одлуке)

- (1) Овом одлуком утврђује се укупна годишња квота радних дозвола за продуђење и ново запошљавање странаца у Босни и Херцеговини у 2025. години. Укупна годишња квота радних дозвола за продуђење и ново запошљавање износи 7.229 радних дозвола, од чега се на Федерацију Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Федерација БиХ) односи 4.490 радних дозвола, Републику Српску 2.000 радних дозвола и Брчко Дистрикт Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Брчко Дистрикт БиХ) 739 радних дозвола.  
(2) Предложена квота обухваћа и радне дозволе по дјелатностима и занимањима, које се могу издати за сезонско запошљавање странаца, у складу с чланком 64. Закона о странцима.

Чланак 2.

(Број радних дозвола за продуђење изданих радних дозвола)  
Број радних дозвола које се могу издати за продуђење већ изданих радних дозвола износи 2.820 радних дозвола, од чега се на Федерацију БиХ односи 2.090 радних дозвола, Републику Српску 500 радних дозвола и Брчко Дистрикт БиХ 230 радних дозвола.

Чланак 3.

(Број радних дозвола за ново запошљавање)

Број радних дозвола које се могу издати за ново запошљавање странаца у Босни и Херцеговини износи 4.409 радних дозвола, од чега за Федерацију БиХ 2.400 радних дозвола, Републику Српску 1.500 радних дозвола и Брчко Дистрикт БиХ 509 радних дозвола и то како сlijеди по дјелатностима:

	DJELATNOST	BOSNA I HERCEGOVINA	FEDERACIJA BiH	REPUBLIKA SRPSKA	BRČKO DISTRIKT BiH
A	POLJOPRIVREDA, ŠUMARSTVO I RIBOLOV	65	10	35	20
B	VADENJE RUDA I KAMENA	250	200	50	0
C	PRERAĐIVAČKA INDUSTRIJA	887	600	227	60
D	PROIZVODNJA I OPSKRBA ELEKTRIČNOM ENERGIJOM, PLINOM, PAROM I KLIMATIZACIJOM	153	150	3	0
E	OPSKRBA VODOM, UKLANJANJE OTPADNIH VODA, UPRAVLJANJE OTPADOM TE DJELATNOSTI SANACIJE OKOLIŠA	12	10	2	0
F	GRAĐEVINARSTVO	1.727	600	837	290
G	TRGOVINA NA VELIKO I NA MALO, POPRAVAK MOTORNIH VOZILA I MOTOCIKLA	131	100	26	5
H	PRIJEVOZ, SKLADIŠTENJE I VEZE	72	20	12	40

<b>I</b>	DJELATNOSTI PRUŽANJA SMJEŠTAJA, TE PRIPREME I USLUŽIVANJA HRANE (HOTELIJERSTVO I UGOSTITELJSTVO)	<b>584</b>	310	234	40
<b>J</b>	INFORMACIJE I KOMUNIKACIJE	<b>125</b>	110	13	2
<b>K</b>	FINANCIJSKE DJELATNOSTI I DJELATNOSTI OSIGURANJA	<b>25</b>	10	13	2
<b>L</b>	POSLOVANJE NEKRETNINAMA	<b>51</b>	50	1	0
<b>M</b>	STRUČNE, ZNANSTVENE I TEHNIČKE DJELATNOSTI	<b>36</b>	20	16	0
<b>N</b>	ADMINISTRATIVNE I POMOĆNE USLUŽNE DJELATNOSTI	<b>29</b>	5	4	20
<b>O</b>	JAVNA UPRAVA I OBRANA; OBVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE	<b>0</b>	0	0	0
<b>P</b>	OBRAZOVANJE	<b>23</b>	20	3	0
<b>R</b>	DJELATNOSTI ZDRAVSTVENE I SOCIJALNE SKRBI	<b>32</b>	10	17	5
<b>S</b>	UMJETNOST, ZABAVA I REKREACIJA	<b>10</b>	5	5	0
<b>T</b>	OSTALE USLUŽNE DJELATNOSTI	<b>182</b>	160	2	20
<b>U</b>	DJELATNOSTI KUĆANSTVA	<b>10</b>	5	0	5
<b>V</b>	DJELATNOSTI IZVAN TERITORIJALNIH ORGANIZACIJA I TIJELA	<b>5</b>	5	0	0
<b>UKUPNO:</b>		<b>4.409</b>	2.400	1.500	509

## Članak 4.

(Potrebe za zapošljavanjem stranaca po zanimanjima)

U skladu s člankom 3. ove Odluke definiraju se potrebe za novim zapošljavanjem stranaca po djelatnostima i zanimanjima za 2025. godinu, kako slijedi:

PREGLED POTREBA ZA ZAPOSILJAVANJEM STRANACA PO DJELATNOSTIMA I ZANIMANJIMA ZA 2025. GODINU				
	BOSNA I HERCEGOVINA	FEDERACIJA BIH	REPUBLIKA SRPSKA	BRČKO DISTRIKT BIH
<b>UKUPNO:</b>	<b>4.409</b>	<b>2.400</b>	<b>1.500</b>	<b>509</b>
<b>DJELATNOST</b>	<b>POLJOPRIVREDA, ŠUMARSTVO I RIBOLOV</b>			
<b>NAZIV ZANIMANJA</b>	poljoprivredni tehničar; tehničar za biotehnologiju; ratar; voćar; vinogradar; voćarski kalemar; voćarski rasadničar; stočar i druga srodna zanimanja; peradar; šumarski radnik; šumari i ugljari; lovac; ribar; uzgajivač ribe i školjki i ostala srodna zanimanja; veterinarski tehničar; rukovatelj poljoprivrednim strojevima; mehaničar za poljoprivredne strojeve; poljoprivredni radnik, traktorista;	poljoprivredni tehničar; ratar; voćar; vinogradar; stočar; peradar; šumari i ugljari; lovac; ribar; uzgajivač ribe i školjki i ostala srodna zanimanja;	tehničar za biotehnologiju; poljoprivredni tehničar; stočar; voćarski kalemar; voćarski rasadničar; mehaničar za poljoprivredne strojeve; poljoprivredni radnik, traktorista; šumarski radnik;	poljoprivredni tehničar; ratar; voćar; stočar i druga srodna zanimanja; veterinarski tehničar; rukovatelj poljoprivrednim strojevima;
<b>UKUPNO:</b>	<b>65</b>	<b>10</b>	<b>35</b>	<b>20</b>
<b>DJELATNOST</b>	<b>VADENJE RUDA I KAMENA</b>			
<b>NAZIV ZANIMANJA</b>	rudari; mineri; klesari; rukovatelji rudarskim postrojenjima i uređajima; rudarski tehnolog i ostala srodna zanimanja; osposobljen za KV rudara; KV kopač; VKV kopač; dubinski bušač; rudar; VKV operater električne pile;	rudari; mineri; klesari; rukovatelji rudarskim postrojenjima i uređajima; rudarski tehnolog i ostala srodna zanimanja;	osposobljen za KV rudara; KV kopač; VKV kopač; dubinski bušač; rudar; VKV operater električne pile;	
<b>UKUPNO:</b>	<b>250</b>	<b>200</b>	<b>50</b>	<b>0</b>
<b>DJELATNOST</b>	<b>PRERADIVAČKA INDUSTRIJA</b>			
<b>NAZIV ZANIMANJA</b>	mesarski tehnolog; kobasičar; mesari i srodna zanimanja; pekari; slastičari i srodna zanimanja; proizvođači mliječnih proizvoda; prerađivači voća, povrća i srodna zanimanja; ocjenjivači i kušači hrane i pića; prerađivači duhana; tehničar; elektromehaničar; električar; automehaničar; strojobravar; tehnolog; pekar; PK pekar; KV pekar; dizajner; grafičar; bravar; PK bravar; zavarivač; PK zavarivač; viljuškaristi; NK radnici u drvnoj industriji; električar; industrijski tehničar; strojarski tehničar; mehatroničar za strojnu i proizvodnu tehniku; metalostrugar; proizvođač furnira i drvenih ploča; tehničar za protugradne sustave; tkač; industrijski tehničar; poslastičar; tehnolog drveta; izrađivač lisnatog tijesta; drvoprerađivač finalnog smjera; stolar;	mesari i srodna zanimanja; pekari; slastičari i srodna zanimanja; proizvođači mliječnih proizvoda; prerađivači voća, povrća i srodna zanimanja; ocjenjivači i kušači hrane i pića; prerađivači duhana;	elektroničar; industrijski tehničar; strojarski tehničar; mehatroničar za strojnu i proizvodnu tehniku; metalostrugar; mesarski tehnolog; kobasičar; proizvođač furnira i drvenih ploča; tehničar za protugradne sustave; tkač; industrijski tehničar; pekar; poslastičar; tehnolog drveta; izrađivač lisnatog tijesta; drvoprerađivač finalnog smjera; stolar;	tehničar; elektromehaničar; električar; automehaničar; strojobravar; tehnolog; PK pekar; KV pekar; poslastičar i srodna zanimanja; dizajner; grafičar; bravar; PK bravar; zavarivač; PK zavarivač; viljuškaristi; NK radnici u drvnoj industriji;
<b>UKUPNO:</b>	<b>887</b>	<b>600</b>	<b>227</b>	<b>60</b>
<b>DJELATNOST</b>	<b>PROIZVODNJA I OPSKRBA ELEKTRIČNOM ENERGIJOM, PLINOM, PAROM I KLIMATIZACIJOM</b>			
<b>NAZIV ZANIMANJA</b>	rukovatelji postrojenjima za proizvodnju i pretvaranje energije; rukovatelji pamim strojevima i napravama i srodna zanimanja; rukovatelji postrojenjima za sagorijevanje, vodoopskrbu, kompresorskim stanicama i postrojenjima za prečišćavanje vode i klimatizaciju; strojarski tehničar - profesionalni nastavnik; monter centralnog grijanja; elektromehaničar termičkih i rashladnih uređaja;	rukovatelji postrojenjima za proizvodnju i pretvaranje energije; rukovatelji parnim strojevima i napravama i srodna zanimanja; rukovatelji postrojenjima za sagorijevanje, vodoopskrbu, kompresorskim stanicama i postrojenjima za	strojarski tehničar - profesionalni nastavnik; monter centralnog grijanja; elektromehaničar termičkih i rashladnih uređaja;	

		prečišćavanje vode i klimatizaciju;		
<b>UKUPNO:</b>	<b>153</b>	<b>150</b>	<b>3</b>	<b>0</b>
<b>DJELATNOST</b>	<b>OPSKRBA VODOM, UKLANJANJE OTPADNIH VODA, UPRAVLJANJE OTPADOM TE DJELATNOSTI SANACIJE OKOLIŠA</b>			
<b>NAZIV ZANIMANJA</b>	zanimanja iz oblasti hidrogeologije; geološki tehničar; hidrološki tehničar; geofizičar; statističar; vodoinstalater; elektromonter; radnici na odvoženju otpada; serviser i ostala srodna zanimanja; tehničar za reciklažu; tehničar za kontrolu životne sredine;	zanimanja iz oblasti hidrogeologije; geološki tehničar; hidrološki tehničar; geofizičar; statističar; vodoinstalater; elektromonter; radnici na odvoženju otpada; serviser i ostala srodna zanimanja;	tehničar za reciklažu; tehničar za kontrolu životne sredine;	
<b>UKUPNO:</b>	<b>12</b>	<b>10</b>	<b>2</b>	<b>0</b>
<b>DJELATNOST</b>	<b>GRADEVINARSTVO</b>			
<b>NAZIV ZANIMANJA</b>	građevinski inženjer; građevinski tehničar; građevinski stolar; pomoćni radnici u građevinarstvu; pomoćni asfalter; tesar; pomoćni tesar; zidar; moler; fasader; pomoćni fasader; zidar - fasader; zidar - specijalist; izolater; betonirac; pomoćni betonirac; keramičar; rukovatelj građevinskom mehanizacijom; armirač; pomoćni armirač; deficitarna i ostala srodna zanimanja; zavarivač; PK radnici u građevinarstvu; NK radnici u građevinarstvu; elektromonteri; elektrotehničari; elektroinstalateri; arhitektonski tehničar; autoelektričar; bravar; bravar - odsjek plastičar; elektroničar za mreže; elektroničar elektronike; elektroničar energetike; elektroničar - elektroinstalater; elektroničar - pogonski električar; mehaničar telekomunikacije; geodetski tehničar; KV izvođač gipsanih radova; vodoinstalater; pomoćni kalupar; pomoćni gipsar; rukovatelj građevinskih strojeva; vozač lakih radnih strojeva; monter građevinskih elemenata; ostali pomoćni radnici u građevini;	građevinski inženjer; građevinski tehničar; tesar; zidar; moler; fasader; izolater; betonirac; keramičar; rukovatelj građevinskom mehanizacijom; armirač; deficitarna i ostala srodna zanimanja;	arhitektonski tehničar; autoelektričar; bravar; bravar - odsjek plastičar; elektroničar za mreže; elektroinstalater; elektroničar elektronike; elektroničar energetike; elektroničar - elektroinstalater; elektroničar - pogonski električar; mehaničar telekomunikacije; zavarivač; zidar - fasader; geodetski tehničar; zidar - specijalist; KV izvođač gipsanih radova; vodoinstalater; keramičar; građevinski stolar; armirač; pomoćni armirač; pomoćni fasader; pomoćni kalupar; pomoćni gipsar; NK radnici u građevini; pomoćni radnici u građevinarstvu; pomoćni asfalter; pomoćni tesar; betonirac; pomoćni betonirac; rukovatelj građevinskih strojeva; vozač lakih radnih strojeva; monter građevinskih elemenata; tesar; ostali pomoćni radnici u građevini;	građevinski tehničar; tesar; zidar; zavarivač; armirač; fasader; betonirac; keramičar i druga deficitarna građevinska zanimanja; PK radnici u građevinarstvu; NK radnici u građevinarstvu; rukovatelj građevinskom mehanizacijom; elektromonteri; elektrotehničari; elektroinstalateri;
<b>UKUPNO:</b>	<b>1.727</b>	<b>600</b>	<b>837</b>	<b>290</b>
<b>DJELATNOST</b>	<b>TRGOVINA NA VELIKO I NA MALO, POPRAVAK MOTORNIH VOZILA I MOTOCIKLA</b>			
<b>NAZIV ZANIMANJA</b>	trgovački zastupnik; komercijalista; trgovac; trgovački posrednik; ravnatelj i izvršni ravnatelj; radnik u nabavi i druga srodna zanimanja; automehaničar; serviser motocikala; stručnjak za poznavanje roba i organizacije; vozač - mehaničar; trgovac - smjer marketing; VKV vozač; strojarški tehničar - motornih vozila;	trgovački zastupnik; komercijalista; trgovac; trgovački posrednik; ravnatelj i izvršni ravnatelj;	stručnjak za poznavanje roba i organizacije; vozač - mehaničar; trgovac - smjer marketing; VKV vozač; strojarški tehničar - motornih vozila;	trgovački zastupnik; komercijalista; trgovac; radnik u nabavi i druga srodna zanimanja; automehaničar; serviser motocikala;
<b>UKUPNO:</b>	<b>131</b>	<b>100</b>	<b>26</b>	<b>5</b>
<b>DJELATNOST</b>	<b>PRIJEVOZ, SKLADIŠTENJE I VEZE</b>			
<b>NAZIV ZANIMANJA</b>	ravnatelji i izvršni ravnatelji; tehničar elektrotehnike i komunikacija i druga srodna zanimanja; vozač u međunarodnom i unutarnjem prometu i druga srodna zanimanja; inženjer prometa i komunikacija; prometni tehničar; tehničar za sigurnost zračnog prometa i ostala srodna zanimanja;	ravnatelji i izvršni ravnatelji; tehničar elektrotehnike i komunikacija; vozač u međunarodnom prometu; inženjer prometa i komunikacija; prometni tehničar; tehničar za sigurnost zračnog prometa i ostala srodna zanimanja;	KV automehaničar-KV vozač; tehničar cestovnog prometa;	tehničar elektrotehnike i komunikacija i druga srodna zanimanja; vozač u međunarodnom i unutarnjem prometu i druga srodna zanimanja;
<b>UKUPNO:</b>	<b>72</b>	<b>20</b>	<b>12</b>	<b>40</b>
<b>DJELATNOST</b>	<b>DJELATNOSTI PRUŽANJA SMJEŠTAJA, TE PRIPREME I USLUŽIVANJA HRANE (HOTELIJERSTVO I UGOSTITELJSTVO)</b>			
<b>NAZIV ZANIMANJA</b>	hotelski menadžer; poslovoda; kuhar nacionalne kuhinje; konobar; ocjenjivač i kušač hrane i pića; turistički vodič; turistički vodič - animator; pratitelj putnika i druga srodna zanimanja; PK kuhar; kuharski tehnolog; kulinarski tehničar; KV pekar; kuhar specijaliteta; kuharski pomoćnik; VKV - kuhar specijalista; PK konobar; barmen; poslastičar i druga srodna zanimanja; hotelski radnik; sobarica;	hotelski menadžer; poslovoda; kuhar nacionalne kuhinje; konobar; ocjenjivač i kušač hrane i pića; turistički vodič - animator; pratitelj putnika i druga srodna zanimanja	kuharski tehnolog; kulinarski tehničar; KV pekar; kuhar specijaliteta; kuharski pomoćnik; VKV - kuhar specijalista; kuhar; konobar; hotelski radnik; sobarica;	turistički vodič; kuhar nacionalne kuhinje; konobar; PK kuhar; PK konobar; barmen; poslastičar i druga srodna zanimanja;
<b>UKUPNO:</b>	<b>584</b>	<b>310</b>	<b>234</b>	<b>40</b>
<b>INFORMACIJE I KOMUNIKACIJE</b>				

NAZIV ZANIMANJA	projektanti računarskih sustava; sustav inženjeri i programeri; ostali računarski stručnjaci; IT tehničari; administratori; tehničari računarske opreme i druga srodna zanimanja;	projektanti računarskih sustava; sustav inženjeri i programeri; ostali računarski stručnjaci; IT tehničari; administratori;	tehničar računarske opreme; tehničar telekomunikacije; tehničar komunikacije i signalnih uređaja;	IT tehničar; tehničari računarske opreme i druga srodna zanimanja;
UKUPNO:	125	110	13	2
DJELATNOST	<b>FINANCIJSKE DJELATNOSTI I DJELATNOSTI OSIGURANJA</b>			
NAZIV ZANIMANJA	ekonomista; finansijski knjigovoda; knjigovoda-računovodstveni poslovi; komercijalista; zastupnik osiguranja i ostala srodna zanimanja;	ekonomista; finansijski knjigovoda; zastupnik osiguranja i ostala srodna zanimanja;	komercijalista; knjigovoda-računovodstveni poslovi;	ekonomista; zastupnik osiguranja i ostala srodna zanimanja;
UKUPNO:	25	10	13	2
DJELATNOST	<b>POSLOVANJE NEKRETNINAMA</b>			
NAZIV ZANIMANJA	agent prodaje; konzultant - savjetnik i ostala srodna zanimanja; administrativni tehničar - specijaliziran za promet nekretnina;	agent prodaje; konzultant - savjetnik i ostala srodna zanimanja;	administrativni tehničar - specijalizirani za promet nekretnina;	
UKUPNO:	51	50	1	0
DJELATNOST	<b>STRUČNE, ZNANSTVENE I TEHNIČKE DJELATNOSTI</b>			
NAZIV ZANIMANJA	tehničar; administrator; mehaničar uredskih strojeva; pomorski nautičar; termo-energetski tehničar; mehaničar alatnih strojeva-specijalista; monter suhe gradnje;	tehničar; administrator;	mehaničar uredskih strojeva; pomorski nautičar; termo-energetski tehničar; mehaničar alatnih strojeva-specijalista; monter suhe gradnje;	
UKUPNO:	36	20	16	0
DJELATNOST	<b>ADMINISTRATIVNE I POMOĆNE USLUŽNE DJELATNOSTI</b>			
NAZIV ZANIMANJA	administrativni radnik; KV - tehnički crtač; tehničar grafičke obrade i druga srodna zanimanja;	administrativni radnik;	KV - tehnički crtač; tehničar grafičke obrade;	administrativni radnik; tehničar grafičke obrade i druga srodna zanimanja;
UKUPNO:	29	5	4	20
DJELATNOST	<b>JAVNA UPRAVA I OBRANA, OBVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE</b>			
NAZIV ZANIMANJA	/	/	/	/
UKUPNO:	0	0	0	0
DJELATNOST	<b>OBRAZOVANJE</b>			
NAZIV ZANIMANJA	nastavnici deficitarnih zanimanja; nastavnici glazbenih instrumenata; učitelj vjeronauke; odgojitelj predškolske djece; nastavnik gitare;	nastavnici deficitarnih zanimanja; nastavnici glazbenih instrumenata; učitelj vjeronauke; odgojitelj predškolske djece;	nastavnik gitare; nastavnik glazbenih instrumenata;	
UKUPNO:	23	20	3	0
DJELATNOST	<b>DJELATNOSTI ZDRAVSTVENE I SOCIJALNE SKRBI</b>			
NAZIV ZANIMANJA	medicinski asistenti; sanitarni tehničari; dijetetičar; optometričari i optičari; zubni tehničari; fizioterapeuti; veterinarski tehničari; farmaceutski tehničari; tehničari - biomedicine; zdravstveni terapeuti; laborant; farmaceut; medicinski asistent; socijalni radnik; odgojitelj školske i predškolske djece i ostala srodna zanimanja; medicinski tehničar svih profila; kozmetički tehnolog i druga srodna zanimanja; stomatološka sestra; medicinska sestra - biokemičar;	medicinski asistenti; sanitarni tehničari; dijetetičar; optometričari i optičari; zubni tehničari; fizioterapeuti; veterinarski tehničari; farmaceutski tehničari; zdravstveni terapeuti; laborant; farmaceut; medicinski asistent; socijalni radnik; odgojitelj školske i predškolske djece i ostala srodna zanimanja;	stomatološka sestra; medicinska sestra - biokemičar; laborant; veterinarski tehničar; tehničar - biomedicine; fizioterapeut;	farmaceut; medicinski tehničar svih profila; veterinarski tehničar; kozmetički tehnolog i druga srodna zanimanja;
UKUPNO:	32	10	17	5
DJELATNOST	<b>UMJETNOST, ZABAVA I REKREACIJA</b>			
NAZIV ZANIMANJA	ravnatelj; redatelj; glumci i srodna zanimanja; dramski, baletni i orkestralni umjetnici; operni pjevači; glazbenici; koreografi i plesači; zabavljači i sportisti i srodna zanimanja; arhivisti; muzejski stručnjaci; konzervatori i sl. zanimanja;	ravnatelj; režiseri; glumci i srodna zanimanja; dramski, baletni i orkestralni umjetnici; operni pjevači; glazbenici; koreografi i plesači; zabavljači i sportaši i srodna zanimanja; arhivisti; muzejski stručnjaci; konzervatori i sl. zanimanja;	zootehničar; koreograf;	
UKUPNO:	10	5	5	0
DJELATNOST	<b>OSTALE USLUŽNE DJELATNOSTI</b>			
NAZIV ZANIMANJA	uslužna i trgovačka zanimanja - pratitelji putnika; stjuardese; kondukeri; vođači putnika; pekari; slastičari; samostalno obavljanje obrtničkih i uslužnih djelatnosti; koordinatori; voditelji projekata; frizer; krojač; konfekcijski krojač; stilist i druga srodna zanimanja; trgovac u maloprodaji i veleprodaji;	uslužna i trgovačka zanimanja - pratitelji putnika; stjuardese; kondukeri; vođači putnika; pekari; poslastičari; samostalno obavljanje obrtničkih i uslužnih djelatnosti; koordinatori; voditelji projekata;	konfekcijski krojač; trgovac u maloprodaji i veleprodaji;	frizer; krojač; stilist i druga srodna zanimanja;
UKUPNO:	182	160	2	20
DJELATNOST	<b>DJELATNOSTI KUĆANSTVA</b>			
NAZIV ZANIMANJA	kućepazitelj; batler; negovatelj; SOS majka; kućepazitelj;	kućepazitelj; batler; negovatelj; SOS majka;		kućepazitelj; batler; negovatelj;

UKUPNO:	10	5	0	5
DJELATNOST	DJELATNOSTI IZVAN TERITORIJALNIH ORGANIZACIJA I TIJELA			
NAZIV ZANIMANJA	koordinatori; stručni suradnici; voditelji projekata;	koordinatori; stručni suradnici; voditelji projekata;		
UKUPNO:	5	5	0	0

## Članak 5.

(Dozvoljena odstupanja)

Dozvoljena su određena odstupanja od utvrđenog broja radnih dozvola za novo zapošljavanje po pojedinačnim djelatnostima, s tim da se ne pređe ukupan broj radnih dozvola prema teritorijalnoj raspodjeli, kako je utvrđeno člankom 3. ove Odluke.

## Članak 6.

(Podaci o izdanim radnim dozvolama, izvješća i analiza)

- (1) Tijela nadležna za izdavanje radnih dozvola strancima će jednom u šest mjeseci dostaviti podatke o izdanim radnim dozvolama Agenciji za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine radi uspoređivanja s Pregledom potreba za zapošljavanjem stranaca po djelatnostima i zanimanjima za 2025. godinu, iz članka 4. ove Odluke.
- (2) Na temelju prikupljenih podataka o broju produženih i izdanih radnih dozvola strancima Agencija za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine dostavlja Ministarstvu civilnih poslova Bosne i Hercegovine polugodišnja izvješća, najkasnije mjesec dana po isteku polugoda.
- (3) Nacrt godišnjeg izvješća i analizu realizacije ove Odluke Agencija za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine dostavlja Ministarstvu civilnih poslova Bosne i Hercegovine najkasnije do 1. travnja 2026. godine.
- (4) Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine prijedlog godišnjeg izvješća i analizu realizacije ove Odluke podnosi Vijeću ministara Bosne i Hercegovine na usvajanje.

## Članak 7.

(Izdavanje radnih dozvola u drugim slučajevima)

Neovisno godišnjoj kvoti radnih dozvola za zapošljavanje stranaca u Bosni i Hercegovini utvrđenih ovom Odlukom, radne dozvole se mogu izdati i u slučajevima propisanim člankom 65. Zakona o strancima.

## Članak 8.

(Stupanje na snagu)

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja i objavljuje se u "Službenom glasniku BiH".

VM broj 35/25  
17. ožujka 2025. godine  
Sarajevo

Predsjedateljica  
Vijeća ministara BiH  
**Borjana Krišto**, v. r.

Na osnovu člana 64. stav (2) i člana 104. stav (3) Zakona o strancima ("Službeni glasnik BiH", br. 88/15, 43/21 i

63/23) i člana 17. Zakona o Savjetu ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), na prijedlog Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine, Savjet ministara Bosne i Hercegovine, na 73. sjednici, održanoj 17. marta 2025. godine, donio je

## ODLUKU

## O UTVRĐIVANJU GODIŠNJE KVOTE RADNIH DOZVOLA ZA ZAPOSŁJAVANJE STRANACA U BOSNI I HERCEGOVINI ZA 2025. GODINU

Član 1.

(Predmet Odluke)

- (1) Ovom odlukom utvrđuje se ukupna godišnja kvota radnih dozvola za produženje i novo zapošljavanje stranaca u Bosni i Hercegovini u 2025. godini. Ukupna godišnja kvota radnih dozvola za produženje i novo zapošljavanje stranaca iznosi 7.229 radnih dozvola, od čega se na Federaciju Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Federacija BiH) odnosi 4.490 radnih dozvola, Republiku Srpsku 2.000 radnih dozvola i Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Brčko Distrikt BiH) 739 radnih dozvola.
- (2) Predložena kvota obuhvata i radne dozvole po djelatnostima i zanimanjima, koje se mogu izdati za sezonsko zapošljavanje stranaca, u skladu s članom 64. Zakona o strancima.

Član 2.

(Broj radnih dozvola za produženje izdatih radnih dozvola)

Broj radnih dozvola koje se mogu izdati za produženje već izdatih radnih dozvola iznosi 2.820 radnih dozvola, od čega se na Federaciju BiH odnosi 2.090 radnih dozvola, Republiku Srpsku 500 radnih dozvola i Brčko Distrikt BiH 230 radnih dozvola.

Član 3.

(Broj radnih dozvola za novo zapošljavanje)

Broj radnih dozvola koje se mogu izdati za novo zapošljavanje stranaca u Bosni i Hercegovini iznosi 4.409 radnih dozvola, od čega za Federaciju BiH 2.400 radnih dozvola, Republiku Srpsku 1500 radnih dozvola i Brčko Distrikt BiH 509 radnih dozvola i to kako slijedi po djelatnostima:

DJELATNOST		BOSNA I HERCEGOVINA	FEDERACIJA BiH	REPUBLIKA SRPSKA	BRČKO DISTRIKT BiH
A	ПОЉОПРИВРЕДА, ШУМАРСТВО И РИБОЛОВ	65	10	35	20
Б	ВАЂЕЊЕ РУДА И КАМЕНА	250	200	50	0
Ц	ПРЕРАЂИВАЧКА ИНДУСТРИЈА	887	600	227	60
Д	ПРОИЗВОДЊА И СНАБДИЈЕВАЊЕ ЕЛЕКТРИЧНОМ ЕНЕРГИЈОМ, ГАСОМ, ПАРОМ И КЛИМАТИЗАЦИЈОМ	153	150	3	0
Е	СНАБДИЈЕВАЊЕ ВОДОМ, УКЛАЂАЊЕ ОТПАДНИХ ВОДА, УПРАВЉАЊЕ ОТПАДОМ ТЕ ДЈЕЛАТНОСТИ САНАЦИЈЕ ОКОЛИША	12	10	2	0
Ф	ГРАЂЕВИНАРСТВО	1.727	600	837	290
Г	ТРГОВИНА НА ВЕЛИКО И НА МАЛО, ПОПРАВКА МОТОРНИХ ВОЗИЛА И МОТОЦИКЛА	131	100	26	5

<b>X</b>	ПРЕВОЗ, СКЛАДИШТЕЊЕ И ВЕЗЕ	72	20	12	40
<b>И</b>	ДЈЕЛАТНОСТИ ПРУЖАЊА СМЈЕШТАЈА, ТЕ ПРИПРЕМЕ И УСЛУЖИВАЊА ХРАНЕ (ХОТЕЛИЈЕРСТВО И УГОСТИТЕЉСТВО)	584	310	234	40
<b>Ј</b>	ИНФОРМАЦИЈЕ И КОМУНИКАЦИЈЕ	125	110	13	2
<b>К</b>	ФИНАНСИЈСКЕ ДЈЕЛАТНОСТИ И ДЈЕЛАТНОСТИ ОСИГУРАЊА	25	10	13	2
<b>Л</b>	ПОСЛОВАЊЕ НЕКРЕТНИМАМА	51	50	1	0
<b>М</b>	СТРУЧНЕ, НАУЧНЕ И ТЕХНИЧКЕ ДЈЕЛАТНОСТИ	36	20	16	0
<b>Н</b>	АДМИНИСТРАТИВНЕ И ПОМОЋНЕ УСЛУЖНЕ ДЈЕЛАТНОСТИ	29	5	4	20
<b>О</b>	ЈАВНА УПРАВА И ОДБРАНА; ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ	0	0	0	0
<b>П</b>	ОБРАЗОВАЊЕ	23	20	3	0
<b>Р</b>	ДЈЕЛАТНОСТИ ЗДРАВСТВЕНЕ И СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ	32	10	17	5
<b>С</b>	УМЈЕТНОСТ, ЗАБАВА И РЕКРЕАЦИЈА	10	5	5	0
<b>Т</b>	ОСТАЛЕ УСЛУЖНЕ ДЈЕЛАТНОСТИ	182	160	2	20
<b>У</b>	ДЈЕЛАТНОСТИ ДОМАЋИНСТАВА	10	5	0	5
<b>В</b>	ДЈЕЛАТНОСТИ ВАНТЕРИТОРИЈАЛНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА И ОРГАНА	5	5	0	0
<b>УКУПНО:</b>		<b>4.409</b>	<b>2.400</b>	<b>1.500</b>	<b>509</b>

Члан 4.

(Потребе за запошљавањем странаца по занимањима)

У складу с чланом 3. ове одлуке дефинишу се потребе за новим запошљавањем странаца по дјелатностима и занимањима за 2025. годину, како слиједи:

ПРЕГЛЕД ПОТРЕБА ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕМ СТРАНАЦА ПО ДЈЕЛАТНОСТИМА И ЗАНИМАЊИМА ЗА 2025. ГОДИНУ				
	БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА	ФЕДЕРАЦИЈА БиХ	РЕПУБЛИКА СРПСКА	БРЧКО ДИСТРИКТ БиХ
<b>УКУПНО:</b>	<b>4.409</b>	<b>2.400</b>	<b>1.500</b>	<b>509</b>
<b>ДЈЕЛАТНОСТ</b>	<b>ПОЉОПРИВРЕДА, ШУМАРСТВО И РИБОЛОВ</b>			
<b>НАЗИВ ЗАНИМАЊА</b>	пољопривредни техничар; техничар за биотехнологију; ратар; воћар; виноградар; воћарски калемар; воћарски расадничар; сточар и друга сродна занимања; перадар; шумарски радник; шумари и угљари; ловац; рибар; узгајивач рибе и шкољки и остала сродна занимања; ветеринарски техничар; руковалац пољопривредним машинама; механичар за пољопривредне машине; пољопривредни радник, тракториста;	пољопривредни техничар; ратар; воћар; виноградар; сточар; перадар; шумари и угљари; ловац; рибар; узгајивач рибе и шкољки и остала сродна занимања;	техничар за биотехнологију; пољопривредни техничар; сточар; воћарски калемар; воћарски расадничар; механичар за пољопривредне машине; пољопривредни радник, тракториста; шумарски радник;	пољопривредни техничар; ратар; воћар; сточар и друга сродна занимања; ветеринарски техничар; руковалац пољопривредним машинама;
<b>УКУПНО:</b>	<b>65</b>	<b>10</b>	<b>35</b>	<b>20</b>
<b>ДЈЕЛАТНОСТ</b>	<b>ВАЂЕЊЕ РУДА И КАМЕНА</b>			
<b>НАЗИВ ЗАНИМАЊА</b>	рудари; минери; клесари; руковаоци рударским постројењима и уређајима; рударски технолог и остала сродна занимања; оспособљен за КВ рудара; КВ копач; ВКВ копач; дубински бушач; рудар; ВКВ оператер електричне пиле;	рудари; минери; клесари; руковаоци рударским постројењима и уређајима; рударски технолог и остала сродна занимања;	оспособљен за КВ рудара; КВ копач; ВКВ копач; дубински бушач; рудар; ВКВ оператер електричне пиле;	
<b>УКУПНО:</b>	<b>250</b>	<b>200</b>	<b>50</b>	<b>0</b>
<b>ДЈЕЛАТНОСТ</b>	<b>ПРЕРАЂИВАЧКА ИНДУСТРИЈА</b>			
<b>НАЗИВ ЗАНИМАЊА</b>	месарски технолог; кобасичар; месари и сродна занимања; пекари; посластичари и сродна млијечних производа; прерађивачи воћа, поврћа и сродна занимања; оцјењивачи и дегустатори хране и пића; прерађивачи дувана; техничар; електромеханичар; електричар; аутомеханичар; машинбравар; технолог; пекар; ПК пекар; КВ пекар; дизајнер; графичар; бравар; ПК бравар; заваривачи; ПК заваривачи; виљушкарсти; НК радници у дрвној индустрији; електроничар; индустријски техничар; машински техничар; мехатроничар за машинску и производну технику; металостругар; произвођач фурнира и дрвених плоча; техничар за противградне системе; ткач; индустријски техничар; посластичар; технолог дрвета; технолог дрвета; израђивач лиснатог тијеста; дрвопрерађивач финалног смјера; столар;	месари и сродна занимања; пекари; посластичари и сродна занимања; произвођачи млијечних производа; прерађивачи воћа, поврћа и сродна занимања; оцјењивачи и дегустатори хране и пића; прерађивачи дувана;	електроничар; индустријски техничар; машински техничар; мехатроничар за машинску и производну технику; металостругар; месарски технолог; кобасичар; произвођач фурнира и дрвених плоча; техничар за противградне системе; ткач; индустријски техничар; пекар; посластичар; технолог дрвета; израђивач лиснатог тијеста; дрвопрерађивач финалног смјера; столар;	техничар; електромеханичар; електричар; аутомеханичар; машинбравар; технолог; ПК пекар; КВ пекар; посластичар и сродна занимања; дизајнер; графичар; бравар; ПК бравар; заваривачи; виљушкарсти; НК радници у дрвној индустрији;
<b>УКУПНО:</b>	<b>887</b>	<b>600</b>	<b>227</b>	<b>60</b>
<b>ДЈЕЛАТНОСТ</b>	<b>ПРОИЗВОЂА И СНАБДИЈЕВАЊЕ ЕЛЕКТРИЧНОМ ЕНЕРГИЈОМ, ГАСОМ, ПАРОМ И КЛИМАТИЗАЦИЈОМ</b>			
<b>НАЗИВ</b>	руковаоци постројењима за производњу и	руковаоци постројењима за	машински техничар -	

<b>ЗАНИМАЊА</b>	претварање енергије;руковаоци парним машинама и направама и сродна занимања; руковаоци постројењима за сагоријевање, водоснабдијевање, компресорским станицама и постројењима за пречишћавање воде и климатизацију; машински техничар - професионални наставник; монтер централног гријања;електромеханичар термичких и расхладних уређаја;	производњу и претварање енергије; руковаоци парним машинама и направама и сродна занимања; руковаоци постројењима за сагоријевање, водоснабдијевање, компресорским станицама и постројењима за пречишћавање воде и климатизацију;	професионални наставник; монтер централног гријања; електромеханичар термичких и расхладних уређаја;	
<b>УКУПНО:</b>	<b>153</b>	<b>150</b>	<b>3</b>	<b>0</b>
<b>ДЈЕЛАТНОСТ</b>	<b>СНАБДИЈЕВАЊЕ ВОДОМ, УКЛАЊАЊЕ ОТПАДНИХ ВОДА, УПРАВЉАЊЕ ОТПАДОМ ТЕ ДЈЕЛАТНОСТИ САНАЦИЈЕ ОКОЛИША</b>			
<b>НАЗИВ ЗАНИМАЊА</b>	занимања из области хидрогеологије; геолошки техничар; хидролошки техничар; геофизичар; статистичар; водоинсталатер; електромонтер; радници на одвожењу отпада; сервисер и остала сродна занимања; техничар за рециклажу; техничар за контролу животне средине;	занимања из области хидрогеологије; геолошки техничар; хидролошки техничар; геофизичар;статистичар; водоинсталатер; електромонтер; радници на одвожењу отпада; сервисер и остала сродна занимања;	техничар за рециклажу; техничар за контролу животне средине;	
<b>УКУПНО:</b>	<b>12</b>	<b>10</b>	<b>2</b>	<b>0</b>
<b>ДЈЕЛАТНОСТ</b>	<b>ГРАЂЕВИНАРСТВО</b>			
<b>НАЗИВ ЗАНИМАЊА</b>	грађевински инжењер; грађевински техничар; грађевински столар; помоћни радници у грађевинарству; помоћни асфалтер; тесар; помоћни тесар; зидар; молер; фасадер; помоћни фасадер; зидар - фасадер; зидар - специјалист; изолатер; бетонирац; помоћни бетонирац; керамичар; руковалац грађевинском механизацијом; армирач; дефицитарна и остала сродна занимања; армирач; дефицитарна и остала сродна занимања;	грађевински инжењер; грађевински техничар; тесар; зидар; молер; фасадер; изолатер; бетонирац; керамичар; руковалац грађевинском механизацијом; армирач; дефицитарна и остала сродна занимања;	архитектонски техничар; аутоелектричар; бравар; бравар - одсјек пластичар; електроничар за мреже; електроинсталатер електроничар електронике; електроничар енергетике; електроничар - електроинсталатер електроничар - погонски електричар; механичар телекомуникације; заваривач; зидар - фасадер; геодетски техничар; зидар - специјалист; КВ извођач гипсаних радова; водоинсталатер; керамичар; грађевински столар; армирач; помоћни армирач; помоћни фасадер; помоћни калупар; помоћни гипсар; НК радници у грађевини; помоћни радници у грађевинарству; помоћни асфалтер; помоћни тесар; бетонирац; помоћни бетонирац; руковалац грађевинских машина; возач лаких радних машина; монтер грађевинских елемената; тесар; остали помоћни радници у грађевини;	грађевински техничар; тесар; зидар; заваривач; армирач; фасадер; бетонирац; керамичар и друга дефицитарна грађевинска занимања; ПК радници у грађевинарству; НК радници у грађевинарству; руковаоци грађевинском механизацијом; електромонтери; електротехничари; електроинсталатери;
<b>УКУПНО:</b>	<b>1.727</b>	<b>600</b>	<b>837</b>	<b>290</b>
<b>ДЈЕЛАТНОСТ</b>	<b>ТРГОВИНА НА ВЕЛИКО И НА МАЛО, ПОПРАВКА МОТОРНИХ ВОЗИЛА И МОТОЦИКЛА</b>			
<b>НАЗИВ ЗАНИМАЊА</b>	трговачки заступник; комерцијалиста; трговац; трговачки посредник; директор и извршни директор; радник у набавци и друга сродна занимања; аутомеханичар; сервисер мотоцикала; стручњак за познавање роба и организације; возач-механичар; трговац - смјер маркетинг; ВКВ возач; машински техничар - моторних возила;	трговачки заступник; комерцијалиста; трговац; трговачки посредник; директор и извршни директор;	стручњак за познавање роба и организације; возач-механичар; трговац - смјер маркетинг; ВКВ возач; машински техничар - моторних возила;	трговачки заступник; комерцијалиста; трговац; радник у набавци и друга сродна занимања; аутомеханичар; сервисер мотоцикала;
<b>УКУПНО:</b>	<b>131</b>	<b>100</b>	<b>26</b>	<b>5</b>
<b>ДЈЕЛАТНОСТ</b>	<b>ПРЕВОЗ, СКЛАДИШТЕЊЕ И ВЕЗЕ</b>			
<b>НАЗИВ ЗАНИМАЊА</b>	директори и извршни директори; техничар електротехнике и комуникација и друга сродна занимања; возач у међународном и унутрашњем саобраћају и друга сродна занимања; инжењер саобраћаја и комуникација; саобраћајни техничар; техничар за безбједност ваздушног саобраћаја и остала сродна занимања;	директори и извршни директори; техничар електротехнике и комуникација; возач у међународном саобраћају; инжењер промета и комуникација; саобраћајни техничар; техничар за безбједност ваздушног саобраћаја и остала сродна занимања;	КВ аутомеханичар-КВ возач; техничар друског саобраћаја;	техничар електротехнике и комуникација и друга сродна занимања; возач у међународном и унутрашњем саобраћају и друга сродна занимања;
<b>УКУПНО:</b>	<b>72</b>	<b>20</b>	<b>12</b>	<b>40</b>
<b>ДЈЕЛАТНОСТ</b>	<b>ДЈЕЛАТНОСТИ ПРУЖАЊА СМЈЕШТАЈА, ТЕ ПРИПРЕМЕ И УСЛУЖИВАЊА ХРАНЕ (ХОТЕЛИЈЕРСТВО И УГОСТИТЕЉСТВО)</b>			



<b>НАЗИВ ЗАНИМАЊА</b>	хотелски менаџер; пословођа; кувар националне кухиње; конобар; оцјенивач и дегустатор хране и пића; туристички водич; туристички водич - аниматор; пратилац путника и друга сродна занимања; ПК кувар; куварски технолог; кулинарски техничар; КВ пекар; кувар специјалитета; куварски помоћник; ВКВ - кувар специјалиста; ПК конобар; бармен; посластичар и друга сродна занимања; хотелски радник; собарица;	хотелски менаџер; пословођа; кувар националне кухиње; конобар; оцјенивач и дегустатор хране и пића; туристички водич - аниматор; пратилац путника и друга сродна занимања	куварски технолог; кулинарски техничар; КВ пекар; кувар специјалитета; куварски помоћник; ВКВ - кувар специјалиста; кувар; конобар; хотелски радник; собарица;	туристички водич; кувар националне кухиње; конобар; ПК кувар; ПК конобар; бармен; посластичар и друга сродна занимања;
<b>УКУПНО:</b>	<b>584</b>	<b>310</b>	<b>234</b>	<b>40</b>
<b>ИНФОРМАЦИЈЕ И КОМУНИКАЦИЈЕ</b>				
<b>НАЗИВ ЗАНИМАЊА</b>	пројектанти рачунарских система; систем инжењери и програмери; остали рачунарски стручњаци; ИТ техничари; администратори; техничари рачунарске опреме и друга сродна занимања;	пројектанти рачунарских система; систем инжењери и програмери; остали рачунарски стручњаци; ИТ техничари; администратори;	техничар рачунарске опреме; техничар телекомуникације; техничар комуникације и сигналних уређаја;	ИТ техничар; техничари рачунарске опреме и друга сродна занимања;
<b>УКУПНО:</b>	<b>125</b>	<b>110</b>	<b>13</b>	<b>2</b>
<b>ФИНАНСИЈСКЕ ДЈЕЛАТНОСТИ И ДЈЕЛАТНОСТИ ОСИГУРАЊА</b>				
<b>НАЗИВ ЗАНИМАЊА</b>	економиста; финансијски књиговођа; књиговођа -рачуноводствени послови; комерцијалиста; заступник осигурања и остала сродна занимања;	економиста; финансијски књиговођа; заступник осигурања и остала сродна занимања;	комерцијалиста; књиговођа -рачуноводствени послови;	економиста; заступник осигурања и остала сродна занимања;
<b>УКУПНО:</b>	<b>25</b>	<b>10</b>	<b>13</b>	<b>2</b>
<b>ПОСЛОВАЊЕ НЕКРЕТНИМАМА</b>				
<b>НАЗИВ ЗАНИМАЊА</b>	агент продаје; консултант - савјетник и остала сродна занимања; административни техничар - специјализован за промет некретнина;	агент продаје; консултант - савјетник и остала сродна занимања;	административни техничар - специјализован за промет некретнина;	
<b>УКУПНО:</b>	<b>51</b>	<b>50</b>	<b>1</b>	<b>0</b>
<b>СТРУЧНЕ, НАУЧНЕ И ТЕХНИЧКЕ ДЈЕЛАТНОСТИ</b>				
<b>НАЗИВ ЗАНИМАЊА</b>	техничар; администратор; механичар канцеларијских машина; поморски наутичар; термо-енергетски техничар; механичар алатних машина-специјалиста; монтер суве градње;	техничар; администратор;	механичар канцеларијских машина; поморски наутичар; термо-енергетски техничар; механичар алатних машина - специјалиста; монтер суве градње;	
<b>УКУПНО:</b>	<b>36</b>	<b>20</b>	<b>16</b>	<b>0</b>
<b>АДМИНИСТРАТИВНЕ И ПОМОЋНЕ УСЛУЖНЕ ДЈЕЛАТНОСТИ</b>				
<b>НАЗИВ ЗАНИМАЊА</b>	административни радник; КВ - технички цртач; техничар графичке обраде и друга сродна занимања;	административни радник;	КВ - технички цртач; техничар графичке обраде;	административни радник; техничар графичке обраде и друга сродна занимања;
<b>УКУПНО:</b>	<b>29</b>	<b>5</b>	<b>4</b>	<b>20</b>
<b>ЈАВНА УПРАВА И ОДБРАНА, ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ</b>				
<b>НАЗИВ ЗАНИМАЊА</b>	/	/	/	/
<b>УКУПНО:</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>ОБРАЗОВАЊЕ</b>				
<b>НАЗИВ ЗАНИМАЊА</b>	наставници дефицитарних занимања; наставници музичких инструмената; учитељ вјеронауке; васпитач предшколске дјеце; наставник гитаре;	наставници дефицитарних занимања; наставници музичких инструмената; учитељ вјеронауке; васпитач предшколске дјеце;	наставник гитаре; наставник музичких инструмената;	
<b>УКУПНО:</b>	<b>23</b>	<b>20</b>	<b>3</b>	<b>0</b>
<b>ДЈЕЛАТНОСТИ ЗДРАВСТВЕНЕ И СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ</b>				
<b>НАЗИВ ЗАНИМАЊА</b>	медицински асистенти; санитарни техничари; дијететичар; оптометричари и оптичари; зубни техничари; физиотерапеути; ветеринарски техничари; фармацеутски техничари; техничари - биомедицине; здравствени терапеути; лаборант; фармацеут; мед. асистент; социјални радник; васпитач школске и предшколске дјеце и остала сродна занимања; медицински техничар свих профила; козметички технолог и друга сродна занимања; стоматолошка сестра; медицинска сестра - биохемичар;	медицински асистенти; санитарни техничари; дијететичар; оптометричари и оптичари; зубни техничари; физиотерапеути; ветеринарски техничари; фармацеутски техничари; здравствени терапеути; лаборант; фармацеут; медицински асистент; социјални радник; васпитач школске и предшколске дјеце и остала сродна занимања;	стоматолошка сестра; медицинска сестра - биохемичар; лаборант; ветеринарски техничар; техничар - биомедицине; физиотерапеут;	фармацеут; медицински техничар свих профила; ветеринарски техничар; козметички технолог и друга сродна занимања;
<b>УКУПНО:</b>	<b>32</b>	<b>10</b>	<b>17</b>	<b>5</b>
<b>УМЈЕТНОСТ, ЗАБАВА И РЕКРЕАЦИЈА</b>				
<b>НАЗИВ ЗАНИМАЊА</b>	директори; режисери; глумци и сродна занимања; драмски, балетни и оркестрални умјетници; оперски пјевачи; музичари; кореографи и плесачи; забављачи и спортисти и сродна занимања; архивисти; музејски стручњаци;	директори; режисери; глумци и сродна занимања; драмски, балетни и оркестрални умјетници; оперски пјевачи; музичари; кореографи и плесачи; забављачи и спортисти и сродна	зоотехничар; кореограф;	

	конзерватори и сл. занимања;	занимања; архивисти; музејски стручњаци; конзерватори и сл. занимања;		
	10	5	5	0
<b>ДЈЕЛАТНОСТ</b>	<b>ОСТАЛЕ УСЛУЖНЕ ДЈЕЛАТНОСТИ</b>			
<b>НАЗИВ ЗАНИМАЊА</b>	услугна и трговачка занимања - пратиоци путника; стјуардесе; кондуктери; водичи путника; пекари; посласличари; самостално обављање занатских и услужних дјелатности; координатори; водитељи пројеката; фризер; кројач; конфекцијски кројач; стилист и друга сродна занимања; трговац у малопродаји и велепродаји;	услугна и трговачка занимања - пратиоци путника; стјуардесе; кондуктери; водичи путника; пекари; посласличари; самостално обављање занатских и услужних дјелатности; координатори; водитељи пројеката;	конфекцијски кројач; трговац у малопродаји и велепродаји;	фризер; кројач; стилист и друга сродна занимања;
<b>УКУПНО:</b>	182	160	2	20
<b>ДЈЕЛАТНОСТ</b>	<b>ДЈЕЛАТНОСТИ ДОМАЋИНСТАВА</b>			
<b>НАЗИВ ЗАНИМАЊА</b>	домар; батлер; његовањел; СОС мајка; кућепазитељ;	домар; батлер; његовањел; СОС мајка;		кућепазитељ; батлер; његовањел;
<b>УКУПНО:</b>	10	5	0	5
<b>ДЈЕЛАТНОСТ</b>	<b>ДЈЕЛАТНОСТИ ВАНТЕРИТОРИЈАЛНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА И ОРГАНА</b>			
<b>НАЗИВ ЗАНИМАЊА</b>	координатори; стручни сарадници; водитељи пројеката;	координатори; стручни сарадници; водитељи пројеката;		
<b>УКУПНО:</b>	5	5	0	0

#### Члан 5.

##### (Дозвољена одступања)

Дозвољена су одређена одступања од утврђеног броја радних дозвола за ново запошљавање по појединачним дјелатностима, с тим да се не пређе укупан број радних дозвола према територијалној расподјели, како је утврђено чланом 3. ове одлуке.

#### Члан 6.

(Подаци о издатим радним дозволама, извјештаји и анализа)

- Органи надлежни за издавање радних дозвола странцима ће једном у шест мјесеци доставити податке о издатим радним дозволама Агенцији за рад и запошљавање Босне и Херцеговине ради упоређивања с Прегледом потреба за запошљавањем странаца по дјелатностима и занимањима за 2025. годину, из члана 4. ове одлуке.
- На основу прикупљених података о броју продужених и издатих радних дозвола странцима Агенција за рад и запошљавање Босне и Херцеговине доставља Министарству цивилних послова Босне и Херцеговине полугодишње извјештаје, најкасније мјесец дана по истеку полугодишта.
- Нацрт годишњег извјештаја и анализу реализације ове одлуке Агенција за рад и запошљавање Босне и Херцеговине доставља Министарству цивилних послова Босне и Херцеговине најкасније до 1. априла 2026. године.
- Министарство цивилних послова Босне и Херцеговине приједлог годишњег извјештаја и анализу реализације ове одлуке подноси Савјету министара Босне и Херцеговине на усвајање.

#### Члан 7.

(Издавање радних дозвола у другим случајевима)

Независно од годишње квоте радних дозвола за запошљавање странаца у Босни и Херцеговини утврђене овом одлуком, радне дозволе се могу издати и у случајевима прописаним чланом 65. Закона о странцима.

#### Члан 8.

(Ступање на снагу)

Ова одлука ступа на снагу даном доношења и објављује се у "Службеном гласнику БиХ".

СМ број 35/25  
17. марта 2025. године  
Сарајево

Председавајућа  
Савјета министара БиХ  
Борјана Кришто, с. р.

Na osnovu člana 64. stav (2) i člana 104. stav (3) Zakona o strancima ("Službeni glasnik BiH", br. 88/15, 43/21 i 63/23) i člana 17. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), na prijedlog Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 73. sjednici, održanoj 17. marta 2025. godine, donijelo je

### ОДЛУКУ

#### О УТВРЂИВАЊУ ГОДИШЊЕ КВОТЕ РАДНИХ ДОЗВОЛА ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ СТРАНАЦА У БОСНИ И ХЕРЦЕГОВИНИ ЗА 2025. ГОДИНУ

##### Члан 1.

(Предмет Одлуке)

- Овом одлуком утврђује се укупна годишња квота радних дозвола за продужење и ново запошљавање странаца у Босни и Херцеговини у 2025. години. Укупна годишња квота радних дозвола за продужење и ново запошљавање износи 7.229 радних дозвола, од чега се на Федерацију Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Федерација БиХ) односи 4.490 радних дозвола, Републику Српску 2.000 радних дозвола и Брчко Дистрикт Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Брчко Дистрикт БиХ) 739 радних дозвола.
- Предложена квота обухвата и радне дозволе по дјелатностима и занимањима, које се могу издати за сезонско запошљавање странаца, у складу с чланом 64. Закона о странцима.

##### Члан 2.

(Број радних дозвола за продужење издатих радних дозвола)

Број радних дозвола које се могу издати за продужење већ издатих радних дозвола износи 2.820 радних дозвола, од чега се на Федерацију БиХ односи 2.090 радних дозвола, Републику Српску 500 радних дозвола и Брчко Дистрикт БиХ 230 радних дозвола.

##### Члан 3.

(Број радних дозвола за ново запошљавање)

Број радних дозвола које се могу издати за ново запошљавање странаца у Босни и Херцеговини износи 4.409 радних дозвола, од чега за Федерацију БиХ 2.400 радних дозвола, Републику Српску 1500 радних дозвола и Брчко Дистрикт БиХ 509 радних дозвола и то како сlijеди по дјелатностима:

DJELATNOST		BOSNA I HERCEGOVINA	FEDERACIJA BiH	REPUBLIKA SRPSKA	BRČKO DISTRIKT BiH
A	POLJOPRIVREDA, ŠUMARSTVO I RIBOLOV	65	10	35	20
B	VAĐENJE RUDA I KAMENA	250	200	50	0
C	PRERADIVAČKA INDUSTRIJA	887	600	227	60
D	PROIZVODNJA I SNABDIJEVANJE ELEKTRIČNOM ENERGIJOM, PLINOM, PAROM I KLIMATIZACIJOM	153	150	3	0
E	SNABDIJEVANJE VODOM, UKLANJANJE OTPADNIH VODA, UPRAVLJANJE OTPADOM TE DJELATNOSTI SANACIJE OKOLIŠA	12	10	2	0
F	GRAĐEVINARSTVO	1.727	600	837	290
G	TRGOVINA NA VELIKO I NA MALO, POPRAVAK MOTORNIH VOZILA I MOTOCIKLA	131	100	26	5
H	PRIJEVOZ, SKLADIŠTENJE I VEZE	72	20	12	40
I	DJELATNOSTI PRUŽANJA SMJEŠTAJA, TE PRIPREME I USLUŽIVANJA HRANE (HOTELIJERSTVO I UGOSTITELJSTVO)	584	310	234	40
J	INFORMACIJE I KOMUNIKACIJE	125	110	13	2
K	FINANSIJSKE DJELATNOSTI I DJELATNOSTI OSIGURANJA	25	10	13	2
L	POSLOVANJE NEKRETNINAMA	51	50	1	0
M	STRUČNE, NAUČNE I TEHNIČKE DJELATNOSTI	36	20	16	0
N	ADMINISTRATIVNE I POMOĆNE USLUŽNE DJELATNOSTI	29	5	4	20
O	JAVNA UPRAVA I ODBRANA; OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE	0	0	0	0
P	OBRAZOVANJE	23	20	3	0
R	DJELATNOSTI ZDRAVSTVENE I SOCIJALNE ZAŠTITE	32	10	17	5
S	UMJETNOST, ZABAVA I REKREACIJA	10	5	5	0
T	OSTALE USLUŽNE DJELATNOSTI	182	160	2	20
U	DJELATNOSTI DOMACINSTAVA	10	5	0	5
V	DJELATNOSTI VANTERITORIJALNIH ORGANIZACIJA I ORGANA	5	5	0	0
<b>UKUPNO:</b>		<b>4.409</b>	<b>2.400</b>	<b>1.500</b>	<b>509</b>

## Član 4.

(Potrebe za zapošljavanjem stranaca po zanimanjima)

U skladu s članom 3. ove odluke definiraju se potrebe za novim zapošljavanjem stranaca po djelatnostima i zanimanjima za 2025. godinu, kako slijedi:

PREGLED POTREBA ZA ZAPOSILJAVANJEM STRANACA PO DJELATNOSTIMA I ZANIMANJIMA ZA 2025. GODINU				
	BOSNA I HERCEGOVINA	FEDERACIJA BiH	REPUBLIKA SRPSKA	BRČKO DISTRIKT BiH
<b>UKUPNO:</b>	<b>4.409</b>	<b>2.400</b>	<b>1.500</b>	<b>509</b>
<b>DJELATNOST</b>	<b>POLJOPRIVREDA, ŠUMARSTVO I RIBOLOV</b>			
<b>NAZIV ZANIMANJA</b>	poljoprivredni tehničar; tehničar za biotehnologiju; ratar; voćar; vinogradar; voćarski kalemar; voćarski rasadničar; stočar i druga srodna zanimanja; peradar; šumarski radnik; šumari i ugljari; lovac; ribar; uzgajivač ribe i školjki i ostala srodna zanimanja; veterinarski tehničar; rukovalac poljoprivrednim mašinama; mehaničar za poljoprivredne mašine; poljoprivredni radnik, traktorista;	poljoprivredni tehničar; ratar; voćar; vinogradar; stočar; peradar; šumari i ugljari; lovac; ribar; uzgajivač ribe i školjki i ostala srodna zanimanja;	tehničar za biotehnologiju; poljoprivredni tehničar; stočar; voćarski kalemar; voćarski rasadničar; mehaničar za poljoprivredne mašine; poljoprivredni radnik, traktorista; šumarski radnik;	poljoprivredni tehničar; ratar; voćar; stočar i druga srodna zanimanja; veterinarski tehničar; rukovalac poljoprivrednim mašinama;
<b>UKUPNO:</b>	<b>65</b>	<b>10</b>	<b>35</b>	<b>20</b>
<b>DJELATNOST</b>	<b>VAĐENJE RUDA I KAMENA</b>			
<b>NAZIV ZANIMANJA</b>	rudari; mineri; klesari; rukovaoici rudarskim postrojenjima i uređajima; rudarski tehnolog i ostala srodna zanimanja; osposobljen za KV rudara; KV kopač; VKV kopač; dubinski bušač; rudar; VKV operater električne pile;	rudari; mineri; klesari; rukovaoici rudarskim postrojenjima i uređajima; rudarski tehnolog i ostala srodna zanimanja;	osposobljen za KV rudara; KV kopač; VKV kopač; dubinski bušač; rudar; VKV operater električne pile;	
<b>UKUPNO:</b>	<b>250</b>	<b>200</b>	<b>50</b>	<b>0</b>
<b>DJELATNOST</b>	<b>PRERADIVAČKA INDUSTRIJA</b>			
<b>NAZIV ZANIMANJA</b>	mesarski tehnolog; kobasičar; mesari i srodna zanimanja; pekari; poslastičari i srodna zanimanja; proizvođači mliječnih proizvoda; preradivači voća, povrća i srodna zanimanja; ocjenjivači i degustatori hrane i pića; preradivači duhana; tehničar; elektromehaničar; električar; automehaničar; mašinbravar; tehnolog; pekar; PK pekar; KV pekar; dizajner; grafičar; bravar; PK bravar; zavarivači; PK zavarivači; viljuškaristi; NK radnici u drvnoj industriji; električar; industrijski tehničar; mašinski tehničar; mehatroničar za mašinsku i proizvodnu tehniku; metalostrugar; proizvođač furnira i drvenih ploča; tehničar za protivgradne sisteme; tkač; industrijski tehničar; poslastičar; tehnolog drveta; izradivač lisnatog tjestja; drvoprerađivač finalnog smjera; stolar;	mesari i srodna zanimanja; pekari; poslastičari i srodna zanimanja; proizvođači mliječnih proizvoda; preradivači voća, povrća i srodna zanimanja; ocjenjivači i degustatori hrane i pića; preradivači duhana;	elektroničar; industrijski tehničar; mašinski tehničar; mehatroničar za mašinsku i proizvodnu tehniku; metalostrugar; mesarski tehnolog; kobasičar; proizvođač furnira i drvenih ploča; tehničar za protivgradne sisteme; tkač; industrijski tehničar; pekar; poslastičar; tehnolog drveta; izradivač lisnatog tjestja; drvoprerađivač finalnog smjera;	tehničar; elektromehaničar; električar; automehaničar; mašinbravar; tehnolog; PK pekar; KV pekar; poslastičar i srodna zanimanja; dizajner; grafičar; bravar; PK bravar; zavarivači; PK zavarivači; viljuškaristi; NK radnici u drvnoj industriji;

UKUPNO:	887	600	stolar;	227	60
DJELATNOST	<b>PROIZVODNJA I SNABDJEVANJE ELEKTRIČNOM ENERGIJOM, PLINOM, PAROM I KLIMATIZACIJOM</b>				
NAZIV ZANIMANJA	rukovaoci postrojenjima za proizvodnju i pretvaranje energije; rukovaoci parnim mašinama i napravama i srodna zanimanja; rukovaoci postrojenjima za sagorijevanje, vodosnabdjevanje, kompresorskim stanicama i postrojenjima za prečišćavanje vode i klimatizaciju; mašinski tehničar - profesionalni nastavnik; monter centralnog grijanja; elektromehaničar termičkih i rashladnih uređaja	rukovaoci postrojenjima za proizvodnju i pretvaranje energije; rukovaoci parnim mašinama i napravama i srodna zanimanja; rukovaoci postrojenjima za sagorijevanje, vodosnabdjevanje, kompresorskim stanicama i postrojenjima za prečišćavanje vode i klimatizaciju;	mašinski tehničar - profesionalni nastavnik; monter centralnog grijanja; elektromehaničar termičkih i rashladnih uređaja;		
UKUPNO:	153	150	3	0	
DJELATNOST	<b>SNABDJEVANJE VODOM, UKLANJANJE OTPADNIH VODA, UPRAVLJANJE OTPADOM TE DJELATNOSTI SANACIJE OKOLIŠA</b>				
NAZIV ZANIMANJA	zanimanja iz oblasti hidrogeologije; geološki tehničar; hidrološki tehničar; geofizičar; statističar; vodoinstalater; elektromonter; radnici na odvoženju otpada; serviser i ostala srodna zanimanja; tehničar za reciklažu; tehničar za kontrolu životne sredine;	zanimanja iz oblasti hidrogeologije; geološki tehničar; hidrološki tehničar; geofizičar; statističar; vodoinstalater; elektromonter; radnici na odvoženju otpada; serviser i ostala srodna zanimanja;	tehničar za reciklažu; tehničar za kontrolu životne sredine;		
UKUPNO:	12	10	2	0	
DJELATNOST	<b>GRADEVINARSTVO</b>				
NAZIV ZANIMANJA	građevinski inženjer; građevinski tehničar; građevinski stolar; pomoćni radnici u građevinarstvu; pomoćni asfalter; tesar; pomoćni tesar; zidar; moler; fasader; pomoćni fasader; zidar - fasader; zidar - specijalist; izolater; betonirac; pomoćni betonirac; keramičar; rukovalac građevinskom mehanizacijom; armirač; pomoćni armirač; deficitarna i ostala srodna zanimanja; zavarivač; PK radnici u građevinarstvu; NK radnici u građevinarstvu; elektromonteri; elektrotehničari; elektroinstalateri; arhitektonski tehničar; autoelektričar; bravar; bravar - odsjek plastičar;elektroničar za mreže; elektroničar elektronike; elektroničar energetike;elektroničar - elektroinstalater; elektroničar - pogonski električar; mehaničar telekomunikacije; geodetski tehničar; KV izvođač gipsanih radova; vodoinstalater; pomoćni kalupar; pomoćni gipsar; rukovalac građevinskih mašina; vozač lakih radnih mašina; monter građevinskih elemenata; ostali pomoćni radnici u građevini;	građevinski inženjer; građevinski tehničar; tesar; zidar; moler; fasader; izolater; betonirac; keramičar; rukovalac građevinskom mehanizacijom; armirač; deficitarna i ostala srodna zanimanja;	arhitektonski tehničar; autoelektričar; bravar; bravar - odsjek plastičar; elektroničar za mreže; elektroinstalater; elektroničar elektronike; elektroničar energetike; elektroničar - elektroinstalater; elektroničar - pogonski električar; mehaničar telekomunikacije; zavarivač; zidar - fasader; geodetski tehničar; zidar - specijalist; KV izvođač gipsanih radova; vodoinstalater; keramičar; građevinski stolar; armirač; pomoćni armirač; pomoćni fasader; pomoćni kalupar; pomoćni gipsar; nk radnici u građevini; pomoćni radnici u građevinarstvu; pomoćni asfalter; pomoćni tesar; betonirac; pomoćni betonirac; rukovalac građevinskih mašina; vozač lakih radnih mašina; monter građevinskih elemenata; tesar; ostali pomoćni radnici u građevini;	građevinski tehničar; tesar; zidar; zavarivač; armirač; fasader; betonirac; keramičar i druga deficitarna građevinska zanimanja; PK radnici u građevinarstvu; NK radnici u građevinarstvu; rukovaoci građevinskom mehanizacijom; elektromonteri; elektrotehničari; elektroinstalateri;	
UKUPNO:	1.727	600	837	290	
DJELATNOST	<b>TRGOVINA NA VELIKO I NA MALO, POPRAVAK MOTORNIH VOZILA I MOTOCIKLA</b>				
NAZIV ZANIMANJA	trgovački zastupnik; komercijalista; trgovac; trgovački posrednik; direktor i izvršni direktor; radnik u nabavci i druga srodna zanimanja; automehaničar; serviser motocikala; stručnjak za poznavanje roba i organizacije; vozač-mehaničar; trgovac - smjer marketing; VKV vozač;mašinski tehničar - motornih vozila;	trgovački zastupnik; komercijalista; trgovac; trgovački posrednik; direktor i izvršni direktor;	stručnjak za poznavanje roba i organizacije; vozač-mehaničar; trgovac - smjer marketing; VKV vozač; mašinski tehničar - motornih vozila;	trgovački zastupnik; komercijalista; trgovac; radnik u nabavci i druga srodna zanimanja; automehaničar; serviser motocikala;	
UKUPNO:	131	100	26	5	
DJELATNOST	<b>PRIJEVOZ, SKLADIŠTENJE I VEZE</b>				
NAZIV ZANIMANJA	direktori i izvršni direktori; tehničar elektrotehnike i komunikacija i druga srodna zanimanja; vozač u međunarodnom i unutrašnjem saobraćaju i druga srodna zanimanja; inženjer prometa i komunikacija; saobraćajni tehničar; tehničar za sigurnost vazdušnog saobraćaja i ostala srodna zanimanja;	direktori i izvršni direktori; tehničar elektrotehnike i komunikacija; vozač u međunarodnom prometu; inženjer prometa i komunikacija; saobraćajni tehničar; tehničar za sigurnost vazdušnog saobraćaja i ostala srodna zanimanja;	KV automehaničar-KV vozač; tehničar drumskog saobraćaja;	tehničar elektrotehnike i komunikacija i druga srodna zanimanja; vozač u međunarodnom i unutrašnjem saobraćaju i druga srodna zanimanja;	
UKUPNO:	72	20	12	40	
DJELATNOST	<b>DJELATNOSTI PRUŽANJA SMJEŠTAJA, TE PRIPREME I USLUŽIVANJA HRANE (HOTELIJERSTVO I UGOSTITELJSTVO)</b>				
NAZIV ZANIMANJA	hotelski menadžer; poslovođa; kuhar nacionalne kuhinje; konobar; ocjenjivač i degustator hrane i pića; turistički vodič; turistički vodič - animator; pratilac putnika i druga srodna zanimanja; PK kuhar; kuharski	hotelski menadžer; poslovođa; kuhar nacionalne kuhinje; konobar; ocjenjivač i degustator hrane i pića; turistički vodič -	kuharski tehnolog; kulinarski tehničar; KV pekar; kuhar specijalita; kuharski pomoćnik; VKV - kuhar specijalista; kuhar;	turistički vodič; kuhar nacionalne kuhinje; konobar; PK kuhar; PK konobar; barmen; poslastičar i druga	

	tehnolog; kulinarski tehničar; KV pekar; kuhar specijalitet; kuharski pomoćnik; VKV - kuhar specijalista; PK konobar; barmen; poslastičar i druga srodna zanimanja; hotelski radnik; sobarica;	animator; pratilac putnika i druga srodna zanimanja	konobar; hotelski radnik; sobarica;	srodna zanimanja;
<b>UKUPNO:</b>	<b>584</b>	<b>310</b>	<b>234</b>	<b>40</b>
<b>INFORMACIJE I KOMUNIKACIJE</b>				
<b>NAZIV ZANIMANJA</b>	projektanti računarskih sistema; sistem inženjeri i programeri; ostali računarski stručnjaci; IT tehničari; administratori; tehničari računarske opreme i druga srodna zanimanja;	projektanti računarskih sistema; sistem inženjeri i programeri; ostali računarski stručnjaci; IT tehničari; administratori;	tehničar računarske opreme; tehničar telekomunikacije; tehničar komunikacije i signalnih uređaja;	IT tehničar; tehničari računarske opreme i druga srodna zanimanja;
<b>UKUPNO:</b>	<b>125</b>	<b>110</b>	<b>13</b>	<b>2</b>
<b>FINANSIJSKE DJELATNOSTI I DJELATNOSTI OSIGURANJA</b>				
<b>NAZIV ZANIMANJA</b>	ekonomista; finansijski knjigovoda; knjigovoda- računovodstveni poslovi; komercijalista; zastupnik osiguranja i ostala srodna zanimanja;	ekonomista; finansijski knjigovoda; zastupnik osiguranja i ostala srodna zanimanja;	komercijalista; knjigovoda -računovodstveni poslovi;	ekonomista; zastupnik osiguranja i ostala srodna zanimanja;
<b>UKUPNO:</b>	<b>25</b>	<b>10</b>	<b>13</b>	<b>2</b>
<b>POSLOVANJE NEKRETNINAMA</b>				
<b>NAZIV ZANIMANJA</b>	agent prodaje; konsultant - savjetnik i ostala srodna zanimanja; administrativni tehničar - specijalizovan za promet nekretnina;	agent prodaje; konsultant - savjetnik i ostala srodna zanimanja;	administrativni tehničar - specijalizovan za promet nekretnina;	
<b>UKUPNO:</b>	<b>51</b>	<b>50</b>	<b>1</b>	<b>0</b>
<b>STRUČNE, NAUČNE I TEHNIČKE DJELATNOSTI</b>				
<b>NAZIV ZANIMANJA</b>	tehničar; administrator; mehaničar kancelarijskih mašina; pomorski nautičar; termo-energetski tehničar; mehaničar alatnih mašina-specijalista; monter suhe gradnje;	tehničar; administrator;	mehaničar kancelarijskih mašina; pomorski nautičar; termo-energetski tehničar; mehaničar alatnih mašina-specijalista; monter suhe gradnje;	
<b>UKUPNO:</b>	<b>36</b>	<b>20</b>	<b>16</b>	<b>0</b>
<b>ADMINISTRATIVNE I POMOĆNE USLUŽNE DJELATNOSTI</b>				
<b>NAZIV ZANIMANJA</b>	administrativni radnik; KV - tehnički crtač; tehničar grafičke obrade i druga srodna zanimanja;	administrativni radnik;	KV - tehnički crtač; tehničar grafičke obrade;	administrativni radnik; tehničar grafičke obrade i druga srodna zanimanja;
<b>UKUPNO:</b>	<b>29</b>	<b>5</b>	<b>4</b>	<b>20</b>
<b>JAVNA UPRAVA I ODBRANA, OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE</b>				
<b>NAZIV ZANIMANJA</b>	/	/	/	/
<b>UKUPNO:</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>OBRAZOVANJE</b>				
<b>NAZIV ZANIMANJA</b>	nastavnici deficitarnih zanimanja; nastavnici muzičkih instrumenata; učitelj vjeronauke; vaspitač predškolske djece; nastavnik gitare;	nastavnici deficitarnih zanimanja; nastavnici muzičkih instrumenata; učitelj vjeronauke; vaspitač predškolske djece;	nastavnik gitare; nastavnik muzičkih instrumenata;	
<b>UKUPNO:</b>	<b>23</b>	<b>20</b>	<b>3</b>	<b>0</b>
<b>DJELATNOSTI ZDRAVSTVENE I SOCIJALNE ZAŠTITE</b>				
<b>NAZIV ZANIMANJA</b>	medicinski asistenti; sanitarni tehničari; dijetetičar; optometričari i optičari; zubni tehničari; fizioterapeuti; veterinarski tehničari; farmaceutski tehničari; tehničari - biomedicine; zdravstveni terapeuti; laborant; farmaceut; medicinski asistent; socijalni radnik; vaspitač školske i predškolske djece i ostala srodna zanimanja; medicinski tehničar svih profila; kozmetički tehnolog i druga srodna zanimanja; stomatološka sestra; medicinska sestra - biohemičar;	medicinski asistenti; sanitarni tehničari; dijetetičar; optometričari i optičari; zubni tehničari; fizioterapeuti; veterinarski tehničari; farmaceutski tehničari; zdravstveni terapeuti; laborant; farmaceut; medicinski asistent; socijalni radnik; vaspitač školske i predškolske djece i ostala srodna zanimanja;	stomatološka sestra; medicinska sestra - biohemičar; laborant; veterinarski tehničar; tehničar - biomedicine; fizioterapeut;	farmaceut; medicinski tehničar svih profila; veterinarski tehničar; kozmetički tehnolog i druga srodna zanimanja;
<b>UKUPNO:</b>	<b>32</b>	<b>10</b>	<b>17</b>	<b>5</b>
<b>UMJETNOST, ZABAVA I REKREACIJA</b>				
<b>NAZIV ZANIMANJA</b>	direktori; režiseri; glumci i srodna zanimanja; dramski, baletni i orkestralni umjetnici; operški pjevači; muzičari; koreografi i plesači; zabavljači i sportisti i srodna zanimanja; arhivisti; muzejski stručnjaci; konzervatori i sl. zanimanja;	direktori; režiseri; glumci i srodna zanimanja; dramski, baletni i orkestralni umjetnici; operški pjevači; muzičari; koreografi i plesači; zabavljači i sportisti i srodna zanimanja; arhivisti; muzejski stručnjaci; konzervatori i sl. zanimanja;	zootehničar; koreograf;	
<b>UKUPNO:</b>	<b>10</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>0</b>
<b>OSTALE USLUŽNE DJELATNOSTI</b>				
<b>NAZIV ZANIMANJA</b>	uslužna i trgovačka zanimanja - pratioci putnika; stjuardese; kondukeri; vodiči putnika;	uslužna i trgovačka zanimanja - pratioci putnika; stjuardese;	konfekcijski krojač; trgovac u maloprodaji i veleprodaji;	frizer; krojač; stilist i druga srodna zanimanja;



На основу члана 17. Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 и 38/22), члана 17. Закона о Савјету министара Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 и 24/08) и члана 3. став (3) Инструкције о привременом финансирању институција Босне и Херцеговине за период јануар - март 2025. године број 05-16-2-7582-1/24 од 17.12.2024. године, Савјет министара Босне и Херцеговине на 52. ванредној сједници, одржаној 28.3.2025. године, донио је

### ОДЛУКУ

#### О ОДОБРАВАЊУ СРЕДСТАВА ТЕКУЋЕ БУЏЕТСКЕ РЕЗЕРВЕ БУЏЕТА ИНСТИТУЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ И МЕЂУНАРОДНИХ ОБАВЕЗА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

##### Члан 1.

(Предмет Одлуке)

Овом одлуком одобравају се средства из текуће буџетске резерве Буџета институција Босне и Херцеговине Служби за заједничке послове институција Босне и Херцеговине у износу од 3.000 КМ.

##### Члан 2.

(Намјена средстава)

- (1) Средства из члана 1. ове одлуке намијењена су за потребе организовања пријема који организује Ambasada Грчке у Босни и Херцеговини.
- (2) Служба за заједничке послове институција Босне и Херцеговине дужна је у оквиру расположивих средстава у износу утврђеном чланом 1. ове одлуке обезбиједити храну за послужење на пријему у Згради пријатељства између Грчке и Босне и Херцеговине.

##### Члан 3.

(Извор финансирања)

Средства из члана 1. ове одлуке осигуравају се из текуће буџетске резерве Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине са позиције 9999-2 Резервисања.

##### Члан 4.

(Надлежност за реализацију и извјештавање)

- (1) За реализацију ове одлуке задужењу се Служба за заједничке послове институција Босне и Херцеговине и Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине.
- (2) Служба за заједничке послове институција Босне и Херцеговине отвориће програм посебне намјене у складу са инструкцијама Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине, а средства ће бити евидентирана на економски код 613400 - набавка материјала.
- (3) Након реализације средстава одобрених овом одлуком, Служба за заједничке послове институција Босне и Херцеговине поднијеће извјештај о намјенском утошку средстава Министарству финансија и трезора Босне и Херцеговине.

##### Члан 5.

(Ступање на снагу)

Ова одлука ступа на снагу даном доношења и објављује се у "Службеном гласнику БиХ".

СМ број 36/25  
28. марта 2025. године  
Сарајево

Председавајућа  
Савјета министара БиХ  
Борјана Кришто, с. р.

На основу члана 17. Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 и 38/22), члана 17. Закона о Вјећу министара Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 и 24/08) и члана 3. став (3) Инструкције о привременом финансирању институција Босне и Херцеговине за период јануар - март 2025. године број 05-16-2-7582-1/24 од 17.12.2024. године, Вјеће министара Босне и Херцеговине, на 52. ванредној сједници, одржаној 28.3.2025. године, донјело је

### ОДЛУКУ

#### О ОДОБРАВАНЈУ СРЕДСТАВА ТЕКУЋЕ БУЏЕТСКЕ РЕЗЕРВЕ БУЏЕТА ИНСТИТУЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ И МЕЂУНАРОДНИХ ОБАВЕЗА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

##### Члан 1.

(Предмет Одлуке)

Овом одлуком одобравају се средства из текуће буџетске резерве Буџета институција Босне и Херцеговине Служби за заједничке послове институција Босне и Херцеговине у износу од 3.000 КМ.

##### Члан 2.

(Намјена средстава)

- (1) Средства из члана 1. ове одлуке намијењена су за потребе организовања пријема који организује Ambasada Грчке у Босни и Херцеговини.
- (2) Служба за заједничке послове институција Босне и Херцеговине дужна је у оквиру расположивих средстава у износу утврђеном чланом 1. ове одлуке обезбиједити храну за послужење на пријему у Згради пријатељства између Грчке и Босне и Херцеговине.

##### Члан 3.

(Извор финансирања)

Средства из члана 1. ове одлуке осигуравају се из текуће буџетске резерве Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине са позиције 9999-2 Резервисања.

##### Члан 4.

(Надлежност за реализацију и извјештавање)

- (1) За реализацију ове одлуке задужењу се Служба за заједничке послове институција Босне и Херцеговине и Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине.
- (2) Служба за заједничке послове институција Босне и Херцеговине отвориће програм посебне намјене у складу са инструкцијама Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине, а средства ће бити евидентирана на економски код 613400 - набавка материјала.
- (3) Након реализације средстава одобрених овом одлуком, Служба за заједничке послове институција Босне и Херцеговине поднијеће извјештај о намјенском утошку средстава Министарству финансија и трезора Босне и Херцеговине.

##### Члан 5.

(Ступање на снагу)

Ова одлука ступа на снагу даном доношења и објављује се у "Службеном гласнику БиХ".

VM број 36/25  
28. марта 2025. године  
Сарајево

Председавајућа  
Вјећа министара БиХ  
Борјана Кришто, с. р.

338

На основу члана 5. Закона о размјерању у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", број 5/02), члана 17. Закона о Вјећу министара Босне и Херцеговине ("Службени

glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08) i članka 2. Odluke o osnivanju Povjerenstva za razminiranje u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 67/15), Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 73. sjednici, održanoj 17.3.2025. godine, donijelo je

**ODLUKU  
O IZMJENI ODLUKE O IMENOVANJU ČLANOVA  
POVJERENSTVA ZA RAZMINIRANJE U BOSNI I  
HERCEGOVINI**

Članak 1.

U Odluci o imenovanju Povjerenstva za razminiranje u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 60/24), u članku 2. stavak (1) točki a) riječi: "Ivana Lesko" zamjenjuju se riječima: "Mijo Pranjić".

Članak 2.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja i objavljuje se u "Službenom glasniku BiH".

VM broj 37/25  
17. ožujka 2025. godine  
Sarajevo

Predsjedateljica  
Vijeća ministara BiH  
**Borjana Krišto**, s. r.

Na osnovu člana 5. Zakona o deminiranju u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 5/02), člana 17. Zakona o Savjetu ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08) i člana 2. Odluke o osnivaњу Komisije za deminiranje u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 67/15), Savjet ministara Bosne i Hercegovine, na 73. sjednici, održanoj 17.3.2025. godine, donio je

**ODLUKU  
O IZMJENI ODLUKE O IMENOVANJU ČLANOVA  
KOMISIJE ZA DEMINIRANJE U BOSNI I  
HERCEGOVINI**

Član 1.

U Odluci o imenovanju Komisije za deminiranje u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 60/24), u članu 2. stav (1) tачки a) riječi: "Ivana Lesko" zamjenjuju se riječima: "Mijo Prañić".

Član 2.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja i objavljuje se u "Službenom glasniku BiH".

SM broj 37/25  
17. marta 2025. godine  
Sarajevo

Председавајућа  
Савјета министара БиХ  
**Борјана Кришто**, с. р.

Na osnovu člana 5. Zakona o deminiranju u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 5/02), člana 17. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08) i člana 2. Odluke o osnivanju Komisije za deminiranje u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 67/15), Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 73. sjednici, održanoj 17.3.2025. godine, donijelo je

**ODLUKU  
O IZMJENI ODLUKE O IMENOVANJU ČLANOVA  
KOMISIJE ZA DEMINIRANJE U BOSNI I  
HERCEGOVINI**

Član 1.

U Odluci o imenovanju Komisije za deminiranje u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 60/24), u članu 2. stav

(1) tački a) riječi: "Ivana Lesko" zamjenjuju se riječima: "Mijo Pranjić".

Član 2.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja i objavljuje se u "Službenom glasniku BiH".

VM broj 37/25  
17. marta 2025. godine  
Sarajevo

Председавајућа  
Вјећа министара БиХ  
**Борјана Кришто**, с. р.

**SREDIŠNJE IZBORNO POVJERENSTVO  
BOSNE I HERCEGOVINE**

**339**

Na temelju članka 2.9 stavak (1) točka 11. i 12, a u svezi s člankom 13.10 Izbornoga zakona Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14, 31/16 i 41/20, 38/22, 51/22, 67/22 i 24/24), Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine je na 21. sjednici, održanoj 16.04.2025. godine, donijelo

**ODLUKU**

**O POTVRĐIVANJU I OBJAVLJIVANJU REZULTATA  
POSREDNIH IZBORA I DODJELI MANDATA ZA  
SKUPŠTINU GRADA ISTOČNO SARAJEVO**

Članak 1.

U svezi s člankom 13.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, a na osnovu utvrđenih rezultata posrednih izbora za Skupštinu Grada Istočno Sarajevo, provedenih u skupštinama općina Trnovo, Istočna Ilidža, Istočno Novo Sarajevo, Pale, Istočni Stari Grad i Sokolac, Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine potvrđuje rezultate posrednih izbora i dodjeljuje mandate za Skupštinu Grada Istočno Sarajevo:

- a) ODBORNICI IZ SKUPŠTINE OPĆINE TRNOVO
  1. Vitković Dragan
  2. Elez Predrag
  3. Golijanin Siniša
- b) ODBORNICI IZ SKUPŠTINE OPĆINE ISTOČNA ILIDŽA
  1. Šešlija Nebojša
  2. Močević Slaviša
  3. Lučić Miroslav
  4. Dubovina Slaven
  5. Golijanin Aleksandar
  6. Šarović Predrag
- c) ODBORNICI IZ SKUPŠTINE OPĆINE ISTOČNO NOVO SARAJEVO
  1. Pandurević Marko
  2. Ignjatović Stefan
  3. Jovančić Vedran
  4. Sladoje Miljan
  5. Kulina Dejan
  6. Mičić Marina
- d) ODBORNICI IZ SKUPŠTINE OPĆINE PALE
  9. Čvoro Bojan
  1. Butulija Srđan
  2. Brezo Slavka
  3. Stajčić Stefan
  4. Jugović Boško
  5. Gajović Marko
  6. Vukašinić Miloš
  7. Blagojević Nikola
- e) ODBORNICI IZ SKUPŠTINE OPĆINE ISTOČNI STARI GRAD
  1. Šućur Aleksandar
  2. Jovičić Nemanja
  3. Derikonja Pavle



- f) ODBORNICI IZ SKUPŠTINE OPĆINE SOKOLAC
1. Radić Đorđe
  2. Golijan Jovan
  3. Kosorić Goran
  4. Borovina Veljko
  5. Zekić Miladinka

Članak 2.

Ova odluka stupa na snagu danom objave u "Službenom glasniku BiH", a objavit će se i u "Službenom glasniku RS" i na internet-stranici Središnjeg izbornog povjerenstva BiH www.izbori.ba.

Broj 06-1-07-1-171/25  
16. travnja 2025. godine  
Sarajevo

Zamjenjuje predsjednicu  
Dr. **Ahmet Šantić**, v. r.

Na osnovu člana 2.9 stav (1) tачка 11. i 12, a u vezi sa članom 13.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14, 31/16, 41/21, 38/22, 51/22, 67/22 i 24/24), Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je na 21. sjednici, održanoj 16.04.2025. godine, donijela

**ОДЛУКУ**

**О ПОТВРЂИВАЊУ И ОБЈАВЉИВАЊУ РЕЗУЛТАТА ПОСРЕДНИХ ИЗБОРА И ДОДЈЕЛИ МАНДАТА ЗА СКУПШТИНУ ГРАДА ИСТОЧНО САРАЈЕВО**

Члан 1.

У веzi с чланом 13.10 Изборног закона Босне и Херцеговине, а на основу утврђених резултата посредних избора за Скупштину Града Источно Сарајево, проведених у скупштинама општина Трново, Источна Илиџа, Источно Ново Сарајево, Пале, Источни Стари Град и Соколац, Централна изборна комисија Босне и Херцеговине потврђује резултате посредних избора и додјелује мандате за Скупштину Града Источно Сарајево:

- a) ОДБОРНИЦИ ИЗ СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ ТРНОВО
1. Витковић Драган
  2. Елез Предраг
  3. Голијанин Синиша
- b) ОДБОРНИЦИ ИЗ СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ ИСТОЧНА ИЛИЏА
1. Шешлија Небојша
  2. Мочевих Славиша
  3. Лучић Мирослав
  4. Дубовина Славен
  5. Голијанин Александар
  6. Шарових Предраг
- ц) ОДБОРНИЦИ ИЗ СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ ИСТОЧНО НОВО САРАЈЕВО
1. Пандуревић Марко
  2. Игњатових Стефан
  3. Јованчић Ведран
  4. Сладоје Миљан
  5. Кулина Дејан
  6. Мичић Марина
- д) ОДБОРНИЦИ ИЗ СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ ПАЛЕ
1. Чворо Бојан
  2. Бутулија Срђан
  3. Брезо Славка
  4. Стајчић Стефан
  5. Југовић Бошко
  6. Гајових Марко
  7. Вукашиновић Милош

8. Благојевић Никола
- e) ОДБОРНИЦИ ИЗ СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ ИСТОЧНИ СТАРИ ГРАД
1. Шућур Александар
  2. Јовичић Немања
  3. Дерикоња Павле
- ф) ОДБОРНИЦИ ИЗ СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ СОКОЛАЦ
1. Радић Ђорђе
  2. Голијан Јован
  3. Косорић Горан
  4. Борovina Вељко
  5. Зекић Миладинка

Члан 2.

Ова одлука ступа на снагу даном објаве у "Службеном гласнику БиХ", а објавит ће се и у "Службеном гласнику РС" и на интернет-страници Централне изборне комисије БиХ www.izbori.ba.

Број 06-1-07-1-171/25  
16. априла 2025. године  
Сарајево

Замјењује председницу  
Др **Ахмет Шантић**, с. р.

Na osnovu člana 2.9 stav (1) тачка 11. i 12, a u vezi sa članom 13.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14, 31/16, 41/20, 38/22, 51/22, 67/22 i 24/24), Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je na 21. sjednici, održanoj 16.04.2025. godine, donijela

**ОДЛУКУ**

**О ПОТВРЂИВАЊУ И ОБЈАВЉИВАЊУ РЕЗУЛТАТА ПОСРЕДНИХ ИЗБОРА И ДОДЈЕЛИ МАНДАТА ЗА СКУПШТИНУ ГРАДА ИСТОЧНО САРАЈЕВО**

Члан 1.

У веzi с чланом 13.10 Изборног закона Босне и Херцеговине, а на основу утврђених резултата посредних избора за Скупштину Града Источно Сарајево, проведених у скупштинама општина Трново, Источна Илиџа, Источно Ново Сарајево, Пале, Источни Стари Град и Соколац, Централна изборна комисија Босне и Херцеговине потврђује резултате посредних избора и додјелује мандате за Скупштину Града Источно Сарајево:

- a) ОДБОРНИЦИ ИЗ СКУПШТИНЕ ОПĆИНЕ ТРНОВО
1. Vitković Dragan
  2. Elez Predrag
  3. Golijanin Siniša
- b) ОДБОРНИЦИ ИЗ СКУПШТИНЕ ОПĆИНЕ ИСТОЧНА ИЛИЏА
1. Šešlija Nebojša
  2. Močević Slaviša
  3. Lučić Miroslav
  4. Dubovina Slaven
  5. Golijanin Aleksandar
  6. Šarović Predrag
- c) ОДБОРНИЦИ ИЗ СКУПШТИНЕ ОПĆИНЕ ИСТОЧНО НОВО САРАЈЕВО
1. Pandurević Marko
  2. Ignjatović Stefan
  3. Jovančić Vedran
  4. Sladoje Miljan
  5. Kulina Dejan
  6. Mičić Marina
- д) ОДБОРНИЦИ ИЗ СКУПШТИНЕ ОПĆИНЕ ПАЛЕ
1. Čvoro Bojan
  2. Butulija Srđan
  3. Brezo Slavka

4. Stajčić Stefan
  5. Jugović Boško
  6. Gajović Marko
  7. Vukašinović Miloš
  8. Blagojević Nikola
- e) ODBORNICI IZ SKUPŠTINE OPĆINE ISTOČNI STARI GRAD
1. Šučur Aleksandar
  2. Jovičić Nemanja
  3. Derikonja Pavle
- f) ODBORNICI IZ SKUPŠTINE OPĆINE SOKOLAC
1. Radić Đorđe
  2. Golijan Jovan
  3. Kosorić Goran
  4. Borovina Veljko
  5. Zekić Miladinka

#### Član 2.

Ova odluka stupa na snagu danom objave u "Službenom glasniku BiH", a objavit će se i u "Službenom glasniku RS" i na internet-stranici Centralne izborne komisije BiH [www.izbori.ba](http://www.izbori.ba).

Broj 06-1-07-1-171/25

16. aprila 2025. godine

Sarajevo

Zamjenjuje predsjednicu

Dr. **Ahmet Šantić**, s. r.

## USTAVNI SUD BOSNE I HERCEGOVINE

### 340

Ustavni sud Bosne i Hercegovine u plenarnom sazivu, u predmetu broj **U-13/24**, rješavajući zahtjev **četiri izaslanika u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine**, na temelju članka VI/3.a) Ustava Bosne i Hercegovine, članka 57. stavak (2) točka b), članka 59. st. (1) i (2), članka 61. st. (1), (2) i (3) i članka 64. stavak (4) Pravila Ustavnog suda Bosne i Hercegovine – prečišćeni tekst ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine" br. 94/14, 47/23 i 41/24), u sastavu:

Seada Palavrić, predsjednica  
Valerija Galić, dopredsjednica  
Angelika Nušberger, dopredsjednica  
Mirsad Čeman, sudac  
Helen Keller, sutkinja  
Ledi Bianku, sudac  
Marin Vukoja, sudac  
na sjednici 27. ožujka 2025. godine donio je

### ODLUKU O DOPUSTIVOSTI I MERITUMU

Odlučujući o zahtjevu **četiri izaslanika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine** za ocjenu ustavnosti članka 22. stavak (5), članka 24. stavak (4), članka 26. i članka 30. Zakona o referendumu i građanskoj inicijativi Republike Srpske ("Službeni glasnik RS" broj 61/24),

utvrđuje se da odredbe članka 22. stavak (5), članka 24. stavak (4), članka 26. i članka 30. Zakona o referendumu i građanskoj inicijativi Republike Srpske ("Službeni glasnik RS" broj 61/24) nisu u skladu sa čl. I/2. i III/3.b) Ustava Bosne i Hercegovine.

Sukladno članku 61. stavak (1) Pravila Ustavnog suda Bosne i Hercegovine i čl. I/2. i III/3.b) Ustava Bosne i Hercegovine, odredbe članka 22. stavak (5), članka 24. stavak (4), članka 26. i članka 30. Zakona o referendumu i građanskoj inicijativi Republike Srpske ("Službeni glasnik RS" broj 61/24) stavljuju se izvan snage i prestaju važiti od dana objave u "Službenom glasniku Republike Srpske" ("Službeni glasnik RS" broj 61/24).

Odluku objaviti u "Službenom glasniku Bosne i Hercegovine", "Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine", "Službenom glasniku Republike Srpske" i "Službenom glasniku Brčko distrikta Bosne i Hercegovine".

## OBRAZLOŽENJE

### I. Uvod

1. Šefik Džaferović, Dženan Donlagić, Džemal Smajić i Safet Softić, četiri izaslanika u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: podnositelji zahtjeva), podnijeli su 30. srpnja 2024. godine zahtjev za ocjenu ustavnosti odredaba članka 22. stavak (5), članka 24. stavak (4), i čl. 26. i 30. Zakona o referendumu i građanskoj inicijativi Republike Srpske ("Službeni glasnik RS" broj 61/24; u daljnjem tekstu: ZRGI).

2. Podnositelji zahtjeva su na temelju članka 64. Pravila Ustavnog suda podnijeli i zahtjev za donošenje privremene mjere kojom bi Ustavni sud privremeno stavio izvan pravne snage osporene odredbe do donošenja konačne odluke Ustavnog suda.

### II. Postupak pred Ustavnim sudom

3. Na temelju članka 23. stavak (2) Pravila Ustavnog suda, od Narodne skupštine Republike Srpske (u daljnjem tekstu: Narodna skupština) zatraženo je 2. kolovoza 2024. godine da dostavi odgovor na zahtjev u roku od 30 dana od prijema dopisa. Također, na temelju članka 34. Pravila Ustavnog suda, od Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: SIP) zatraženo je 1. kolovoza 2024. godine da u kontekstu svojih nadležnosti dostavi izjašnjenje i/ili zapažanje u svezi sa zahtjevom za ocjenu ustavnosti.

4. SIP je 7. kolovoza 2024. godine dostavio izjašnjenje na zahtjev, dok Narodna skupština nije dostavila odgovor na zahtjev.

### III. Zahtjev

#### a) Uvodne napomene

5. Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Parlamentarna skupština), "[u] skladu sa člankom II. 1., člankom IV. 1., 2. i 4.a) i člankom V. 1.a) Ustava Bosne i Hercegovine i člankom V. Aneksa 3. (Sporazum o izborima) Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini, s ciljem promoviranja slobodnih, fer i demokratskih izbora kojima se osigurava ostvarivanje demokratskih ciljeva [...]", u kolovozu 2001. godine usvojila je Izborni zakon Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Izborni zakon), koji je naknadno mijenjan i dopunjavan. Na temelju članka 2.21 Izbornog zakona BiH, SIP je donio Odluku o utvrđivanju nadležnosti izbornog povjerenstva entiteta (u daljnjem tekstu: Odluka).

6. Narodna skupština je tijekom 2010. godine donijela Zakon o referendumu i građanskoj inicijativi ("Službeni glasnik Republike Srpske" br. 42/10 i 46/10 – ispravak; u daljnjem tekstu: ZRGI 2010.) kojim su bili propisani raspisivanje i provedba republičkog referenduma i referenduma u općini, odnosno gradu, organi za provedbu referenduma, način neposrednog izjašnjavanja građana na referendumu, zaštita prava građana u provedbi referenduma i način ostvarivanja građanske inicijative. Iz sadržaja relevantnih odredaba proizlazi da je za provedbu referenduma tim zakonom bila ustanovljena nadležnost povjerenstava za referendum koja su se osnivala ovisno o tome provodi li se referendum na republičkoj ili na općinskoj razini. Predsjednika i članove Republičkog povjerenstva za referendum imenovala je Narodna skupština, dok je predsjednika i članove povjerenstva za provedbu općinskog referenduma imenovala skupština općine. Odredbama tog zakona nije bila propisana nadležnost povjerenstava za referendum da odlučuju o biračkom popisu.

7. Narodna skupština je na sjednici održanoj 19. travnja 2024. godine usvojila ZRGI. Nakon okončane procedure za zaštitu vitalnog nacionalnog interesa ZRGI je proglašen Ukazom o proglašenju ZRGI-ja ("Službeni glasnik RS" broj 61/24 od 9. srpnja 2024. godine), te je stupio na snagu 17. srpnja 2024. godine. Tim zakonom su, između ostalog, ustanovljeni organi za provedbu referenduma te su donesene i odredbe o glasačkom popisu. Odredbama ZRGI-ja u relevantnom dijelu propisano je da su organi za provedbu referenduma Republičko izborno povjerenstvo (u daljnjem tekstu: RIP), gradsko, odnosno općinsko

izborno povjerenstvo i glasački odbor. Također, ustanovljeno je da RIP vodi glasački popis i odgovoran je za točnost, ažurnost i ukupni integritet glasačkog popisa.

#### b) Navodi iz zahtjeva

8. Podnositelji zahtjeva smatraju da su odredbe članka 22. stavak (5), članka 24. stavak (4), te čl. 26. i 30. ZRGI-ja suprotne odredbama čl. I/2., III/3.b) i VI/5. Ustava Bosne i Hercegovine. U zahtjevu su naveli da osporene odredbe, prema njihovoj pravnoj prirodi, predstavljaju dio izbornog zakonodavstva u Bosni i Hercegovini. Zbog toga smatraju da su prilikom donošenja tih odredaba za entitetskog zakonodavca postojala ograničenja propisana Izbornim zakonom i Odlukom. U svezi s tim su istaknuli da je Narodna skupština donošenjem osporenih odredaba pokušala izmijeniti nadležnosti raspodijeljene između SIP-a i entitetskog izbornog povjerenstva, kojem su dodijeljene nadležnosti koje mu ne pripadaju na temelju Izbornog zakona i Odluke, što je suprotno odredbama čl. I/2., III/3.b) i VI/5. Ustava Bosne i Hercegovine. U tom smislu, smatraju da su osporene odredbe protivne načelu normativne hijerarhije (vidi Ustavni sud, Odluka o dopustivosti i meritumu broj *U-1/11* od 13. srpnja 2012. godine, dostupna na [www.ustavnisud.ba](http://www.ustavnisud.ba)) i načelu poštovanja procedure usvajanja zakona (vidi Ustavni sud, Odluka o dopustivosti i meritumu broj *U-25/13* od 23. siječnja 2014. godine, dostupna na [www.ustavnisud.ba](http://www.ustavnisud.ba)).

9. Podnositelji zahtjeva su zatim ukazali da je člankom 20.11 Izbornog zakona propisana obveza entiteta da usklađuju svoje zakone i propise s tim Zakonom. Smatraju da je članak 22. stavak (5) ZRGI-ja, kojim je propisano: "Republička komisija pravilnikom propisuje formu i sadržaj glasačkog spiska", protivan članku 3.4 stavak (3) Izbornog zakona. Potom, podnositelji zahtjeva smatraju da je članak 24. stavak (4) ZRGI-ja, kojim je propisana nadležnost RIP-a da vodi glasački popis i da je odgovoran za njegovu točnost, ažurnost i ukupni integritet, protivan članku 3.1 stavak (1) Izbornog zakona. Dalje, podnositelji zahtjeva smatraju da je neustavan i članak 26. ZRGI-ja kojim je propisano da RIP, za potrebe vođenja glasačkog popisa, potrebne podatke preuzima i provjerava iz evidencije o osobnoj iskaznici, putnoj ispravi i evidencije o vozačkoj dozvoli koje vodi Ministarstvo unutarnjih poslova jer je taj članak protivan članku 3.5 Izbornog zakona. Naposljetku, podnositelji zahtjeva smatraju da je neustavan i članak 30. ZRGI-ja kojim je propisano da RIP donosi napatuk kojim utvrđuje način i postupak izrade izvoda iz glasačkog popisa za glasače koji su vezani za domove zbog starosti, bolesti ili invaliditeta i koji se nalaze u ustanovama za izvršenje kaznenih i prekršajnih sankcija ili u drugim ustanovama, a imaju pravo glasati na referendumu, jer je protivan članku 3.7 stavak (3) Izbornog zakona. Polazeći od navedenog, podnositelji zahtjeva su naveli da su odredbe članka 22. stavak (5), članka 24. stavak (4) i čl. 26. i 30. ZRGI-ja protivne čl. I/2. i III/3.b) Ustava Bosne i Hercegovine jer nisu usklađene sa člankom 20.11 Izbornog zakona.

10. U svezi s navodima o kršenju članka VI/5. Ustava Bosne i Hercegovine, podnositelji zahtjeva su istaknuli da je Ustavni sud odlučio o ustavnosti odredaba Izbornog zakona RS i zaključio da je SIP isključivo odgovoran i nadležan za uređivanje svih pitanja u svezi s Centrom za birački popis (vidi Ustavni sud, Odluka o dopustivosti i meritumu broj *U-4/12* od 26. svibnja 2012. godine). Na temelju toga, podnositelji zahtjeva smatraju da je Narodna skupština, sukladno članku VI/5. Ustava Bosne i Hercegovine, imala obvezu "da propis u istom ili sličnom sadržaju više ne usvaja". Unatoč tome, kako je navedeno, Narodna skupština je postupila protivno načelu presudene stvari tako što je odredbe Izbornog zakona RS, za koje je Ustavni sud u navedenoj odluci utvrdio da su neustavne (*idem*, toč. 57. i 59.), ponovno uvrstila i usvojila donoseći osporene odredbe ZRGI-ja. Podnositelji zahtjeva su istaknuli da je propuštanjem da postupi sukladno

načelu "presudene stvari" Narodna skupština postupila protivno članku VI/5. Ustava Bosne i Hercegovine.

#### Navodi iz zahtjeva za donošenje privremene mjere

11. U zahtjevu za donošenje privremene mjere podnositelji zahtjeva su naveli da je radi sprečavanja štetnih posljedica koje bi ZRGI mogao proizvesti potrebno da Ustavni sud donese privremenu mjeru kojom se osporene odredbe privremeno stavljaju izvan pravne snage. Prema ocjeni podnositelja zahtjeva, postoji stvama i neposredna opasnost da se zlouporabom referenduma ugrozi teritorijalni integritet, politički suverenitet i neovisnost države Bosne i Hercegovine. Podnositelji zahtjeva su ukazali da iz odluka Ustavnog suda br. U-3/13 od 26. studenog 2015. godine i U-10/16 od 1. prosinca 2016. godine (dostupne na [www.ustavnisud.ba](http://www.ustavnisud.ba)) proizlazi da vlasti u entitetu Republika Srpska nisu svoje ponašanje uskladile s obvezujućim pravnim shvaćanjima iz odluka Ustavnog suda. Na taj način su, kako navode, zloupotrijebile referendum kao sredstvo izravne demokracije. Također smatraju da osporene odredbe imaju protupravni cilj kojim se nastoji suspendirati ustavni poredak države Bosne i Hercegovine i prouzrokovati takav stupanj i intenzitet pravne nesigurnosti koji se nedvojbeno može smatrati pokušajem uzurpiranja nadležnosti SIP-a i stvaranja paralelnog izbornog sustava protivnog demokratskom karakteru države Bosne i Hercegovine. U tom pogledu su naveli da ukoliko zahtjev za privremenu mjeru bude odbijen, postoji razumna osnova za bojazan da će Narodna skupština nastaviti dalje s neustavnim djelovanjem koje ima potencijal dovesti do vrlo teških i ozbiljnih posljedica za državu Bosnu i Hercegovinu, ali i za politički pluralizam u Republici Srpskoj. Također, podnositelji zahtjeva smatraju da bi "eventualno donošenje usvajajuće odluke bez donošenja privremene mjere otežalo provedbu odluke Ustavnog suda" koja bude donesena, a saniranje posljedica bi bilo još složenije jer će posljedice biti neotklonjive.

#### c) Izjašnjenje SIP-a

12. SIP je u izjašnjenju naveo da, prema odredbama članka 2.9 točka 4) i članka 3.6 stavak (1) Izbornog zakona, ima isključivu nadležnost za točnost, ažurnost i ukupni integritet Središnjeg biračkog popisa za teritorij Bosne i Hercegovine. Zatim je ukazao da je odredbom članka 3.1 stavak (1) Izbornog zakona BiH propisano da taj popis predstavlja evidenciju o državljanima BiH koji imaju biračko pravo sukladno zakonu i formira se, vodi i koristi i za potrebe provedbe referenduma. Potom je naveo da je odredbom članka 3.5 stavak (2) Izbornog zakona propisano da SIP vodi Središnji birački popis za teritorij Bosne i Hercegovine na temelju evidencije nadležnog državnog organa koji vodi registar građana Bosne i Hercegovine u skladu sa Zakonom o središnjoj evidenciji i razmjeni podataka, osim ako tim Zakonom nije drugačije određeno. U tom smislu, SIP je ukazao da je u Pravilniku o sadržaju i načinu vođenja evidencija (u daljnjem tekstu: Pravilnik) u odredbi članka 44. propisano da je svrha te evidencije a) provedba Izbornog zakona, b) formiranje evidencije Središnjeg biračkog popisa na temelju evidencija koje vodi Agencija, c) tehničko vođenje evidencije Središnjeg biračkog popisa u skladu s Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine i d) automatizacija i utemeljenje evidencije o državljanima Bosne i Hercegovine koji imaju biračko pravo. Također je ukazao da je odredbom članka 48. stavak (1) Pravilnika o evidenciji propisano da podatke iz Središnjeg biračkog popisa Agencija za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Agencija) dostavlja SIP-u uporabom računalne obrade podataka po jedinstvenoj metodologiji i programu čiji se sadržaj i način korištenja utvrđuju između Agencije i SIP-a sukladno Izbornom zakonu. SIP je naročito ukazao da je u stavku (2) tog članka jasno propisano da te podatke Agencija dostavlja isključivo SIP-u. Osim toga, SIP je naglasio da Izborni zakon ne dopušta da entitetsko povjerenstvo Republike Srpske preuzme njegove nadležnosti, što se nastojalo

postići donošenjem izmjena i dopuna Izbornog zakona RS tijekom 2012. godine i donošenjem Izbornog zakona RS iz 2024. godine. Zatim je ukazao da nije sporno da Izborni zakon predviđa mogućnost formiranja entitetskih izbornih povjerenstava, ali da je u članku 2.21 Izbornog zakona BiH utvrđeno da se izborna povjerenstva formiraju u skladu s Izbornim zakonom, da njihovu nadležnost utvrđuje SIP, što je i učinjeno donošenjem Odluke, te da ta nadležnost ne smije biti nauštrb nadležnosti SIP-a.

#### IV. Relevantni propisi

13. U **Ustavu Bosne i Hercegovine** relevantne odredbe glase:

*Članak I stavak 2.  
Bosna i Hercegovina*

##### 2. **Demokratska načela**

*Bosna i Hercegovina je demokratska država, koja funkcionira sukladno zakonu i temeljem slobodnih i demokratskih izbora.*

*Članak III stavak 3. točka b)*

##### 3. **Pravni sustav i nadležnosti entiteta i institucija**

*b) Entiteti i sve njihove niže jedinice u potpunosti će se pokoravati ovome Ustavu, koji dokida one odredbe zakona Bosne i Hercegovine i ustava i zakona entiteta koje su protivne Ustavu, kao i odlukama institucija Bosne i Hercegovine. Opća načela međunarodnog prava su sastavni dio pravnog sustava Bosne i Hercegovine i entiteta.*

*Članak IV stavak 4. toč. a) i e)  
Parlamentarna skupština*

##### 4. **Ovlasti**

*Parlamentarna skupština je nadležna za:*

*a) Donošenje zakona potrebitih za provedbu odluka Predsjedništva ili za izvršavanje odgovornosti Skupštine po ovome Ustavu.*

*[...]*

*e) Ostale stvari potrebite za izvršavanje njezinih dužnosti ili one koje su joj dodijeljene uzajamnim sporazumom entiteta.*

*Članak VI stavak 5.  
Ustavni sud*

##### 5. **Odluke**

*Odluke Ustavnog suda su konačne i obvezujuće.*

14. **Izborni zakon Bosne i Hercegovine** ("Službeni glasnik BiH" br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 48/11 – odluka USBiH, 63/11 – odluka USBiH, 15/12 – rješenje USBiH, 11/13 – rješenje USBiH, 18/13, 7/14, 31/16, 1/17 – odluka USBiH, 54/17 – rješenje USBiH, 41/20, 38/22, 51/22, 67/22, 24/24, 24/24 – ispravak).

Za potrebe ove odluke koristi se neslužbeni prečišćeni tekst sačinjen u Ustavnom sudu BiH, koji glasi:

*Članak 2.9 točka (4)*

*Središnje izorno povjerenstvo BiH je neovisno tijelo koje podnosi izvješće neposredno Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine i čije ovlasti iz nje proizlaze. Središnje izorno povjerenstvo BiH:*

*4. odgovorno je za točnost, ažurnost i ukupni integritet Središnjeg biračkog popisa za teritoriju Bosne i Hercegovine;*

*Članak 2.21 stavak (1)*

*Entitetska izborna povjerenstva osnivaju se prema entitetskom zakonu, a sukladno ovome Zakonu. Njihovu nadležnost utvrđuje Središnje izorno povjerenstvo BiH sukladno ovome Zakonu.*

#### POGLAVLJE 3

#### BIRAČKI POPIS

*Članak 3.1 stavak (1)*

*Središnji birački popis je evidencija o državljanima BiH koji imaju biračko pravo sukladno ovom zakonu i formira se, vodi i*

*koristi za potrebe organiziranja i provedbe izbora u skladu sa zakonom, za provedbu referenduma, za provedbu opoziva izabranog dužnosnika i izbore tijela lokalne samouprave u skladu sa zakonom.*

*Članak 3.4. stavak (3)*

*Evidencija Središnjeg biračkog popisa obrađuje se i vodi uporabom kompjutorske obrade podataka, po jedinstvenoj metodologiji i programu čiji se sadržaj i način uporabe utvrđuje između nadležnih tijela Bosne i Hercegovine i Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.*

*Članak 3.5 st. (1) do (3)*

*Središnji birački popis vodi se po službenoj dužnosti.*

*Središnje izorno povjerenstvo BiH vodi Središnji birački popis za teritorij Bosne i Hercegovine na temelju evidencije nadležnog državnog tijela koji vodi registar građana Bosne i Hercegovine u skladu sa Zakonom o središnjoj evidenciji i razmjeni podataka, osim ako ovim Zakonom nije drukčije određeno.*

*Nadležno državno tijelo iz stavka (2) ovoga članka održava i odgovorno je za cjelokupnu tehničku obradu svih podataka od važnosti za evidenciju Središnjeg biračkog popisa (u daljnjem tekstu: tijelo koje tehnički održava evidenciju Središnjeg biračkog popisa).*

*Članak 3.6 stavak (2) točka e) i stavak (7)*

*Središnje izorno povjerenstvo BiH u vođenju Središnjeg biračkog popisa:*

*e) zaključuje i potvrđuje konačne izvratke iz Središnjeg biračkog popisa koji se koristi za izbore.*

*Središnje izorno povjerenstvo BiH svojim će propisima utvrditi:*

*a) rokove i način za zaključivanje i potvrđivanje konačnog Središnjeg biračkog popisa i*

*b) rokove za dostavu podataka o promjenama u evidencijama raseljenih osoba i u evidenciji državljana koji glasuju izvan Bosne i Hercegovine.*

*Članak 3.7 st. (1) i (3)*

*(1) Na temelju podataka sadržanih u evidenciji Središnjeg biračkog popisa, Središnje izorno povjerenstvo BiH za svaku osnovnu izornu jedinicu izrađuje izvadak iz Središnjeg biračkog popisa koji sadrži podatke o svim biračima sa pravom glasa za tu osnovnu izornu jedinicu, koji se općinskom izbornom povjerenstvu dostavlja najkasnije u roku od 20 dana prije dana održavanja izbora.*

*(3) Središnje izorno povjerenstvo BiH može utvrditi izvadak iz Središnjeg biračkog popisa i za druge izborne jedinice za koje se provode određeni izbori, za potrebe provedbe postupka opoziva izabranog dužnosnika i za provedbu referenduma, na temelju podataka sadržanih u Središnjem biračkom popisu.*

*Članak 3.14*

*Središnje izorno povjerenstvo BiH donosi propise kojima utvrđuje način i postupak izradbe izvadaka iz Središnjeg biračkog popisa za birače koji su:*

*a) vezani uz svoje domove zbog starosti, bolesti ili invalidnosti i*

*b) na izdržavanju zatvorske kazne u zatvorskim ustanovama ili su vezani za takvu ustanovu, a imaju pravo glasa.*

*Članak 20.11*

*Entiteti usklađuju svoje zakone i propise s ovim Zakonom u roku od 45 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.*

15. **Odluka o utvrđivanju nadležnosti Izbornog povjerenstva entiteta** ("Službeni glasnik BiH" broj 3/02) u relevantnom dijelu glasi:

*I*

*Izorno povjerenstvo entiteta, ustanovljeno na temelju Izbornoga zakona entiteta, nadležno je obavljati sljedeće poslove:*

1. Starati se o pravilnoj primjeni entitetskoga Izbornog zakona i Izbornoga zakona Bosne i Hercegovine;

2. Osigurati da svi zahtjevi za ovjeru sudjelovanja u izboru predsjednika i dopredsjednika Republike Srpske, zastupnika Narodne skupštine Republike Srpske, Zastupničkoga doma Parlamenta Federacije BiH i kantonalnih skupština, budu sastavljeni sukladno Izbornom zakonu Bosne i Hercegovine i dostavljeni na odobrenje Izbornom povjerenstvu Bosne i Hercegovine;

3. Predlagati proračun za provedbu izbora za razinu, za koju je nadležan entitet, sukladno članku 1.2. Izbornoga zakona Bosne i Hercegovine;

4. Akreditirati ovjerenu političku stranku, koaliciju, listu neovisnih kandidata ili neovisnoga kandidata, kao promatrače u izbornoj jedinici u kojoj se ta politička stranka, koalicija, lista neovisnih kandidata ili neovisni kandidat, kandidiraju;

5. Izdati akreditacije za promatrače koji nadgledaju rad izbornih povjerenstava entiteta;

6. Utvrditi visinu naknade članovima izbornih povjerenstava i članovima biračkih odbora;

7. Obavljati i druge poslove po zahtjevu Izbornoga povjerenstva Bosne i Hercegovine.

## II

Ukoliko Izborni zakon entiteta utvrdi nadležnost entitetskoga Izbornog povjerenstva, koja je u suprotnosti s ovom odlukom, primjenjivat će se ova odluka.

**16. Zakon o Agenciji za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine** ("Službeni glasnik BiH" broj 56/08) u relevantnom dijelu glasi:

### POGLAVLJE IV. EVIDENCIJE

#### Članak 20.

(1) Agencija vodi i tehnički održava sljedeće evidencije:

a) o jedinstvenom matičnom broju;

b) o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine;

c) o osobnim iskaznicama i osobnim iskaznicama za strance;

d) o putovnicama, službenim putovnicama i diplomatskima putovnicama;

e) o vozačkim dozvolama;

f) o registriranim vozilima i dokumentima vezanim uz registraciju vozila;

g) o registru novčanih kazni i prekršajnih evidencija;

h) druge evidencije koje se Agenciji stave u nadležnost.

(2) Navedene evidencije mogu voditi i izvorna tijela unutar svoje nadležnosti, ali su obvezna Agenciji trenutačno dostavljati podatke.

#### Članak 23. stavak (1) točka b)

(1) Na prijedlog ravnatelja Agencije, Vijeće ministara će u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti sljedeće propise:

b) Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja evidencija;

#### Članak 25. stavak (1)

(1) Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o središnjoj evidenciji i razmjeni podataka ("Službeni glasnik BiH" br. 32/01, 16/02, 32/07 i 44/07).

**17. Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja evidencija** ("Službeni glasnik BiH" broj 55/15) u relevantnom dijelu glasi:

Odjeljak H. - EVIDENCIJA SREDIŠNJEG BIRAČKOG POPISA

#### Članak 44

##### (Svrha evidencije)

Svrha ove evidencije je:

a) Provođenje Izbornog zakona Bosne i Hercegovine,

b) Formiranje evidencije Središnjeg biračkog popisa na osnovu evidencija koje vodi Agencija,

c) Tehničko vođenje evidencije Središnjeg biračkog popisa u skladu sa Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine,

d) Automatizacija i utemeljenje evidencije o državljanima Bosne i Hercegovine koji imaju biračko pravo.

#### Članak 48.

##### (Način dostavljanja podataka)

(1) Podatke iz Središnjeg biračkog popisa Agencija dostavlja Središnjem izbornom povjerenstvu uporabom kompjuterske obrade podataka po jedinstvenoj metodologiji i programu čiji se sadržaj i način korištenja utvrđuju između Agencije i Središnjeg izbornog povjerenstva, u skladu sa Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine.

(2) Podatke iz stavka (1) ovog članka Agencija dostavlja isključivo Središnjem izbornom povjerenstvu.

**18. Zakon o referendumu i građanskoj inicijativi** ("Službeni glasnik Republike Srpske" br. 42/10 i 46/10 – ispravak), koji je prestao važiti donošenjem Zakona o referendumu i građanskoj inicijativi Republike Srpske ("Službeni glasnik RS" broj 61/24), u relevantnom dijelu glasi:

#### Članak 18.

Republički referendum provode: Republička komisija [za provođenje referenduma], komisija za provođenje republičkog referenduma u općini, odnosno gradu i glasački odbori.

#### Članak 19. stavak (2)

(2) Republičku komisiju imenuje Narodna skupština, na prijedlog nadležnog skupštinskog radnog tijela, istovremeno sa donošenjem odluke o raspisivanju referenduma.

#### Članak 20.

Republička komisija:

a) donosi poslovnik o svom radu,

b) stara se o zakonitom provođenju republičkog referenduma,

v) usklađuje rad komisija za provođenje republičkog referenduma u općini, odnosno gradu i daje im naputke za provođenje republičkog referenduma,

g) stara se o osiguravanju materijala za glasovanje za sve organe koji provode republički referendum, kao i za izvršavanje tehničkih priprema referenduma,

d) vrši kontrolu tiskanja glasačkih listića i postupka dostavljanja glasačkih listića organima za provođenje referenduma,

d) propisuje obrasce za provođenje republičkog referenduma,

e) objavljuje prve nezvanične rezultate republičkog referenduma, najkasnije u roku od 48 sati od zatvaranja glasačkih mjesta,

ž) utvrđuje rezultate republičkog referenduma,

z) podnosi izvještaj Narodnoj skupštini o rezultatu glasovanja na republičkom referendumu,

i) javno objavljuje rezultate republičkog referenduma, kao i za svako glasačko mjesto u Republici i

j) vrši druge poslove utvrđene ovim zakonom i odlukom o raspisivanju referenduma.

**19. Zakon o referendumu i građanskoj inicijativi Republike Srpske** ("Službeni glasnik RS" broj 61/24) u relevantnom dijelu glasi:

### I. OSNOVNE ODREDBE

#### Članak 1.

Ovim zakonom uređuje se: raspisivanje i provođenje referenduma u Republici Srpskoj (u daljnjemu tekstu: republički referendum) i referenduma u gradu, odnosno općini (u daljnjemu tekstu: lokalni referendum), organi za provođenje referenduma, glasački spisak, glasačka mjesta, rad glasačkih odbora, način izravnog izjašnjavanja građana na referendumu, utvrđivanje rezultata glasovanja na glasačkom mjestu, zaštita prava građana

u provođenju referenduma i način ostvarivanja građanske inicijative.

#### Članak 4.

(1) Pravo izjašnjavanja na referendumu imaju građani koji sukladno sa Ustavom i zakonom imaju biračko pravo.

(2) Pravo učestvovanja u građanskoj inicijativi imaju građani koji sukladno sa ustavom i zakonom imaju biračko pravo.

#### Članak 13.

(1) Organi za provođenje referenduma su Republička [izborna] komisija, gradska, odnosno općinska izborna komisija i glasački odbor.

(2) Glasačke odbore za provođenje republičkog, odnosno lokalnog referenduma obrazuje gradska, odnosno općinska izborna komisija.

#### Članak 17.

(1) Republički referendum provode: Republička komisija, gradska, odnosno općinska izborna komisija i glasački odbori.

(2) Lokalni referendum provodi gradska, odnosno općinska izborna komisija i glasački odbori.

### III. GLASAČKI SPISAK

#### Članak 21.

(1) Glasački spisak je evidencija o građanima koji sukladno sa ovim zakonom imaju pravo izjašnjavanja na referendumu.

(2) Glasački spisak formira se, vodi i koristi za potrebe organiziranja i provođenja republičkog i lokalnog referenduma.

(3) Građani imaju pravo uvida u glasački spisak.

#### Članak 22.

(1) Glasački spisak je jedinstven, stalan i redovito se ažurira.

(2) U Glasački spisak upisuju se građani koji imaju pravo izjašnjavanja na referendumu, koji:

1) su navršili 18 godina,

2) imaju prijavljeno prebivalište u Republici Srpskoj,

3) će na dan održavanja referenduma navršiti 18 godina i

4) imaju pravo da glasuju na referendumu, a žive u inozemstvu.

(3) Glasački spisak ne sadrži imena građana koji imaju pravo izjašnjavanja na referendumu kojima je pravomoćnom odlukom nadležnog organa oduzeta poslovna sposobnost.

(4) Ako je lice iz stavka 3. ovoga članka upisano u glasački spisak, brisat će se, a ako se licu pravomoćnom odlukom nadležnog organa vrati poslovna sposobnost, upisat će se u glasački spisak.

(5) Republička komisija pravilnikom propisuje formu i sadržaj glasačkog spiska.

#### Članak 23.

(1) Glasački spisak sačinjava se i vodi na osnovu podataka iz evidencije o jedinstvenom matičnom broju i evidencije o prebivalištu i boravištu, koje vodi Ministarstvo unutrašnjih poslova.

(2) U glasački spisak se upisuju podatci o državljanima Republike Srpske koji imaju prebivalište u Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine, a koji se preuzimaju putem Ministarstva unutrašnjih poslova.

(3) Za tačnost i ažurnost podataka potrebnih za izradu glasačkog spiska odgovoran je organ nadležan za vođenje evidencije o tim podatcima.

#### Članak 24.

(1) Republička komisija vodi glasački spisak i odgovorna je za tačnost, ažurnost i ukupni integritet glasačkog spiska.

(2) Republička komisija prilikom vođenja glasačkog spiska:

1) obavještava nadležne organe o uočenim nedostacima i preuzima odgovarajuće mjere i radnje za otklanjanje nepravilnosti i uspostavljanje tačnosti i ažurnosti glasačkog spiska,

2) vodi posebne evidencije o licima kojima je na osnovu zakona oduzeto pravo da glasuju i

3) zaključuje i potvrđuje konačne izvode iz glasačkog spiska koji se koristi za provođenje referenduma.

(3) Republička komisija propisuje rokove i način za zaključivanje i potvrđivanje konačnog glasačkog spiska i za dostavljanje podataka o promjenama u evidenciji građana koji glasuju u inozemstvu.

(4) Republička komisija donosi pravilnik iz stavka 2. točka 3) i stavka 3. ovoga članka.

#### Članak 26.

Republička komisija, za potrebe vođenja glasačkog spiska i za izradu izvoda iz glasačkog spiska, podatke o imenu i prezimenu, jedinstvenom matičnom broju, mjestu prebivališta, ulici i kućnom broju, te broju identifikacijskog dokumenta građana, preuzima i provjerava iz evidencije o jedinstvenom matičnom broju, evidencije o prebivalištu i boravištu, evidencije o osobnoj karti, evidencije o putnoj ispravi i evidencije o vozačkoj dozvoli, posredstvom Ministarstva unutrašnjih poslova, elektronskim putem.

#### Članak 30.

Republička komisija donosi naputak kojim utvrđuje način i postupak izrade izvoda iz glasačkog spiska za glasače koji su vezani za domove zbog starosti, bolesti ili invaliditeta i koji se nalaze u ustanovama za izvršenje krivičnih i prekršajnih sankcija ili drugim ustanovama, a imaju pravo da glasuju na referendumu.

#### Članak 77.

Stupanjem na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o referendumu i građanskoj inicijativi ("Službeni glasnik Republike Srpske" br. 42/10 i 46/10).

### V. Dopustivost

20. Pri ispitivanju dopustivosti zahtjeva Ustavni sud je pošao od odredbe članka VI/3.a) Ustava BiH i članka 19. Pravila Ustavnog suda.

21. Članak VI/3.a) Ustava Bosne i Hercegovine glasi:

a) Ustavni sud ima isključivu nadležnost odlučivanja o svim sporovima koji proisteknu iz ovog Ustava između entiteta, ili između Bosne i Hercegovine i jednog ili oba entiteta, ili između institucija Bosne i Hercegovine, uključujući, ali ne ograničavajući se na to:

[...]

- Je li neka odredba ustava ili zakona jednog entiteta sukladna ovom Ustavu.

Spor može pokrenuti član Predsjedništva, predsjedavajući Vijeća ministara, predsjedavajući ili dopredsjedavajući jednog od domova Parlamentarne skupštine; jedna četvrtina članova/delegata jednog od domova Parlamentarne skupštine, ili jedna četvrtina jednog od domova zakonodavnog tijela jednog entiteta.

22. Zahtjev za ocjenu ustavnosti podnijela je jedna četvrtina izaslanika u Domu naroda Parlamentarne skupštine, što znači da su zahtjev podnijeli ovlašteni subjekti u smislu članka VI/3.a) Ustava BiH. Ustavni sud također zapaža da se zahtjevima traži ocjena usklađenosti osporenih odredaba ZRGI-ja sa čl. I/2., III/3.b) i VI/5. Ustava Bosne i Hercegovine, iz čega proizlazi da nesporno postoji nadležnost Ustavnog suda za odlučivanje. Osim toga, Ustavni sud smatra da ne postoje drugi razlozi nedopustivosti iz članka 19. stavak (1) Pravila Ustavnog suda. Stoga, Ustavni sud smatra da su ispunjeni uvjeti za razmatranje merituma predmeta.

### VI. Meritum

23. Podnositelji zahtjeva navode da osporene odredbe nisu u skladu s odredbama čl. I/2., III/3.b) i VI/5. Ustava Bosne i Hercegovine. Naime, podnositelji zahtjeva tvrde da su odredbama članka 22. stavak (5), članka 24. stavak (4) te čl. 26. i 30. ZRGI-ja regulirana pitanja koja su već regulirana Izbornim zakonom, te da

se osporenim odredbama oduzimaju ovlasti SIP-u kao državnoj instituciji nadležnoj za vođenje biračkog popisa. Imajući u vidu bit navoda iz zahtjeva, Ustavni sud smatra da se u konkretnom slučaju najprije pokreću pitanja usklađenosti osporenih odredaba s odredbama čl. I/2. i III/3.b) Ustava Bosne i Hercegovine.

#### **a) Usklađenost osporenih odredaba sa čl. I/2. i III/3.b) Ustava Bosne i Hercegovine**

24. Članak I/2. Ustava Bosne i Hercegovine glasi:

##### *2. Demokratska načela*

*Bosna i Hercegovina je demokratska država, koja funkcioniše sukladno zakonu i temeljem slobodnih i demokratskih izbora.*

25. Članak III/3.b) Ustava Bosne i Hercegovine glasi:

*b) Entiteti i sve njihove niže jedinice u potpunosti će se pokoravati ovome Ustavu, koji dokida one odredbe zakona Bosne i Hercegovine i ustava i zakona entiteta koje su protivne Ustavu, kao i odlukama institucija Bosne i Hercegovine. Opća načela međunarodnog prava su sastavni dio pravnog poretka Bosne i Hercegovine i entiteta.*

26. Ustavni sud podsjeća da je u svojoj dosadašnjoj praksi članak I/2. Ustava Bosne i Hercegovine tumačio na način da sadrži načelo vladavine prava. Ustavni sud naglašava da načelo vladavine prava podrazumijeva da svi zakoni, drugi propisi, kao i postupci nositelja vlasti moraju biti u skladu s ustavom. Osim toga, ovo načelo zahtijeva da svi entitetski i kantonalni ustavi, zakoni i drugi propisi koji se donose moraju biti usklađeni s ustavnim načelima. To dalje znači da pravni sustav počiva na hijerarhiji pravnih akata, počevši od ustava kao najvišeg pravnog akta pa do podzakonskih akata (vidi između ostalih, Ustavni sud, odluke o dopustivosti i meritumu br. U-21/16 od 1. lipnja 2017. godine, točka 19., i U-6/06 od 29. ožujka 2008. godine, točka 22.).

27. Također, Ustavni sud podsjeća i da je u svojoj praksi već zauzeo jasan stav o ustavnoj obvezi poštovanja državnih zakona. Tako je u Odluci broj U-14/04 Ustavni sud istaknuo da "donošenje entitetskih zakona oprečno proceduri koja je propisana državnim zakonima pokreće pitanje ustavnosti takvih zakona u smislu odredaba članka III/3.b) Ustava BiH, te da se obveze koje nameću državni zakoni moraju poštovati" (vidi Ustavni sud, Odluka o dopustivosti i meritumu broj U-14/04 od 29. listopada 2010. godine, objavljena u "Službenom glasniku BiH" broj 23/05). U tom pogledu Ustavni sud ukazuje i na svoju dobro utvrđenu praksu prema kojoj do povrede članka III/3.b) Ustava Bosne i Hercegovine, uključujući i povredu načela vladavine prava iz članka I/2. Ustava Bosne i Hercegovine, može doći ako zakoni entiteta nisu usklađeni s državnim zakonom koji, u relevantnoj oblasti, sadrži takav zahtjev (vidi Ustavni sud, odluke o dopustivosti i meritumu br. U-2/11 od 27. svibnja 2011. godine, U-4/12 od 26. svibnja 2012. godine, U-26/13 od 26. ožujka 2015. godine, U-11/15 od 6. travnja 2016. godine, U-17/22 od 1. i 2. prosinca 2022. godine, U-22/18 od 5. srpnja 2019. godine, U-10/21 od 2. prosinca 2021. godine, U-9/22 od 26. svibnja 2022. godine, U-3/21 od 28. rujna 2023. godine, U-2/24 od 30. svibnja 2024. godine i U-12/24 od 19. rujna 2024. godine, sve dostupne na [www.ustavnisud.ba](http://www.ustavnisud.ba)).

28. Imajući u vidu da se u ovom predmetu pokreće pitanje usklađenosti osporenih odredaba s odredbama Izbornog zakona, Ustavni sud podsjeća da je u Odluci broj U-4/12 (*op. cit.*, točka 44.) zaključio "[...] da je neprijeporno da Izborni zakon BiH predstavlja 'odluku institucija Bosne i Hercegovine' u smislu članka III/3.b) Ustava Bosne i Hercegovine, te da se tim zakonom, između ostalog, utvrđuju načela na kojima moraju biti utemeljeni izborni zakoni i propisi na ostalim razinama vlasti [...]". Također, Ustavni sud ukazuje da je glede obveze poštovanja Izbornog zakona i raspodjele nadležnosti između SIP-a i entitetskih izbornih povjerenstava, u odluci u predmetu u U-12/24 od 19. rujna 2024. godine (vidi Ustavni sud, Odluka o dopustivosti i meritumu broj

U-12/24 od 19. rujna 2024. godine, točka 39., dostupna na [www.ustavnisud.ba](http://www.ustavnisud.ba)) ukazao:

41. [...]zakonodavni okvir, kako je to već ukazano, u čl. 2.21 i 20.13 Izbornog zakona BiH omogućuje donošenje entitetskih zakona. Međutim, taj okvir istodobno uspostavlja ograničenje da entitetskim zakonima može biti reguliran samo način izbora i sastav izbornih povjerenstava i formiranje višečlanih izbornih jedinica, što su pitanja za koja postoji izričita ovlast propisana Izbornim zakonom BiH. Također, iz članka 2.21 stavak (1) Izbornog zakona BiH proizlazi da entitetski zakonodavci ne mogu odlučivati o nadležnostima entitetskih izbornih povjerenstava jer nadležnost tih povjerenstava utvrđuje SIP u skladu s tim Zakonom. SIP je nadležnosti tih povjerenstava regulirao donošenjem Odluke o utvrđivanju nadležnosti kojom je u članku II. propisano: "Ukoliko Izborni zakon entiteta utvrdi nadležnost entitetskoga Izbornog povjerenstva, koja je u suprotnosti s ovom odlukom, primjenjivat će se ova odluka." Osim toga, Ustavni sud naglašava da je u članku 20.11 Izbornog zakona BiH ustanovljena obveza entiteta da moraju uskladiti svoje zakone i propise s Izbornim zakonom BiH [...].

29. Ustavni sud dalje ukazuje da je citiranim odlukama u predmetima br. U-4/12 i U-12/24 također razmatrao pitanja nadležnosti izbornog povjerenstva u Republici Srpskoj da za potrebe održavanja općih i lokalnih izbora u tom entitetu odlučuje o pitanjima u svezi s biračkim popisom. U tom pogledu Ustavni sud ukazuje da je u Odluci broj U-4/12 (*op. cit.*, toč. 57. i 59.), između ostalog, razmatrao ustavnost odredbe članka 6. stavak (1) točka 1) Izbornog zakona Republike Srpske kojom je propisana ovlast entitetskoga izbornog povjerenstva da nadgleda i kontrolira rad Centra za birački popis. U svezi s tim, Ustavni sud je ukazao "[...] da je nedvojbeno da je člankom 2.9 stavak 1. točka 4. Izbornog zakona BiH propisana isključiva odgovornost SIP-a za točnost, ažurnost i ukupni integritet Središnjeg biračkog popisa za teritorij Bosne i Hercegovine. Dalje, člankom 3.8 stavak 5. Izbornog zakona BiH propisana je mjerodavnost SIP-a da svojim propisima bliže utvrdi način odgovornosti za rad, rok za uspostavu i sva druga pitanja bitna za rad Centra za birački popis. Dakle, nesumnjivo se može zaključiti da je SIP jedini mjerodavan da uređuje sva pitanja u svezi s Centrom za birački popis. *Ratio* ovakvog rješenja nesumnjivo je u tome da se osigura pravna sigurnost u odnosu na točnost podataka i pravilnost rada Centra za birački popis na cijelom teritoriju Bosne i Hercegovine, a sve s ciljem da se osigura provedba fer i demokratskih izbora. Ustavni sud [...] primjećuje da Izbornim zakonom BiH kao 'odlukom institucije Bosne i Hercegovine' nije predviđena bilo kakva uloga entitetskih izbornih povjerenstava u nadgledanju i kontroliranju rada Centra za birački popis" [...]. Na temelju toga Ustavni sud je zaključio da odredba članka 6. stavak (1) Izbornog zakona RS, kojom je propisana mjerodavnost Izbornog povjerenstva Republike Srpske da nadgleda i kontrolira rad Centra za birački popis, predstavlja normiranje oprečno načelima Izbornog zakona BiH kao "odluke institucija Bosne i Hercegovine", te da je ta odredba protivna članku III/3.b) Ustava Bosne i Hercegovine i da samim tim narušava i načelo vladavine prava iz članka I/2. Ustava Bosne i Hercegovine.

30. Također, Ustavni sud je stavove iz navedene odluke reafirmirao i u odluci u predmetu broj U-12/24 (vidi Ustavni sud, Odluka o dopustivosti i meritumu broj U-12/24 od 19. rujna 2024. godine, točka 39., dostupna na [www.ustavnisud.ba](http://www.ustavnisud.ba)). Naime, u toj odluci Ustavni sud je odlučivao o ustavnosti Izbornog zakona Republike Srpske iz 2024. godine, koji je stupio na snagu istodobno kao ZRGI, te je utvrdio da navedeni Zakon nije u skladu sa čl. I/2., III/3.b) i VI/5. Ustava Bosne i Hercegovine, pa je taj Zakon u cijelosti stavljen izvan pravne snage. U svezi s tim, Ustavni sud zapaža da je odredbama koje su bile osporene u tom predmetu, odnosno odredbom članka 50. stavak (2) tog Izbornog zakona RS, pored ostalog, bila propisana nadležnost RIP-a da vodi birački popis za teritorij Republike Srpske na temelju evidencije

Ministarstva unutarnjih poslova. Osim toga, tim Zakonom je u članku 51. stavak (1) Izbornog zakona RS bilo propisano da je Republičko izborno povjerenstvo odgovorno za točnost, ažurnost i ukupni integritet biračkog popisa, dok je u članku 240. stavak (1) toč. 3) i 4) Izbornog zakona RS bilo propisano da će RIP donijeti Pravilnik o radu Centra za birački popis i Pravilnik o formi i sadržaju izvoda iz biračkog popisa. Ustavni sud je u toj odluci zaključio da su ta pitanja već regulirana odredbama Izbornog zakona i da je nadležnost za provedbu tih pitanja isključivo povjerena SIP-u (*op. cit.*, toč. 42.). Polazeći od toga, Ustavni sud je naglasio da je očigledno da se *ratio* donošenja tog Zakona nije sastojao u potrebi za uskladjivanjem s odredbama Izbornog zakona BiH i Odlukom o utvrđivanju nadležnosti i da je taj Zakon u cijelosti neustavan jer je protivan Izbornom zakonu BiH kao "odluci institucija BiH" (*op. cit.*, točka 45.).

31. Ustavni sud, krećući se u granicama konkretnog zahtjeva za ocjenu ustavnosti, zapaža da iz sadržaja osporenih odredaba i navoda podnositelja zahtjeva proizlazi da se u ovom predmetu suštinski postavlja pitanje je li za potrebe održavanja referenduma i pokretanja građanske inicijative mogla biti uspostavljena nadležnost RIP-a da pravilnikom propisuje formu i sadržaj glasačkog popisa (članak 22. stavak (5) ZRGI-ja), da donosi pravilnik na temelju kojeg zaključuje i potvrđuje konačne izvode iz glasačkog spiska koji se koristi za provedbu referenduma i da propisuje rokove i način za zaključivanje i potvrđivanje konačnog glasačkog popisa i za dostavljanje podataka o promjenama u evidenciji građana koji glasaju u inozemstvu (članak 24. stavak 4. ZRGI-ja), da za potrebe vođenja glasačkog popisa i izradu izvoda iz glasačkog popisa potrebne podatke preuzima posredstvom Ministarstva unutarnjih poslova (članak 26.) i da donosi naputak kojim utvrđuje način i postupak izvoda iz glasačkog spiska za glasače koji su vezani za domove zbog starosti, bolesti ili invaliditeta i koji se nalaze u ustanovama za izvršenje kaznenih i prekršajnih sankcija ili drugim ustanovama, a imaju pravo glasati na referendumu (članak 30.).

32. Polazeći od zaključaka iz navedenih odluka, Ustavni sud zapaža da Izbornim zakonom ni Odlukom koju je SIP donio na temelju ovlaštenja iz Izbornog zakona nije predviđena bilo kakva nadležnost RIP-a da odlučuje o biračkom popisu, niti da donosi podzakonske akte koji se odnose na birački popis za potrebe provedbe referenduma, niti se može zaključiti da postoji nadležnost da potrebne podatke preuzima posredstvom Ministarstva unutarnjih poslova. Nasuprot tome, Ustavni sud zapaža da iz sadržaja odredbe članka 2.9 stavak (4) Izbornog zakona proizlazi da je SIP jedino tijelo koje je odgovorno za točnost, ažurnost i ukupni integritet Središnjeg biračkog popisa za teritorij Bosne i Hercegovine. Također, iz članka 3.1 Izbornog zakona proizlazi da se, pored ostalog, Središnji birački popis formira, vodi i koristi i za provedbu referenduma, što upućuje na zaključak da se za provedbu referenduma mogu koristiti samo podaci iz tog popisa koji vodi SIP, naročito imajući u vidu činjenicu da je u članku 3.7 stavak (3) Izbornog zakona propisano da SIP može utvrditi izvod iz Središnjeg biračkog popisa i za potrebe provedbe referenduma. Stoga, Ustavni sud smatra da su odredbe Izbornog zakona koje se odnose na Središnji birački popis primjenjive na postupak provedbe referenduma i građanske inicijative.

33. U skladu s tim, Ustavni sud podsjeća da je u članku 3.4 stavak (3) Izbornog zakona propisano da se sadržaj i način uporabe evidencije Središnjeg biračkog popisa utvrđuje između nadležnih tijela Bosne i Hercegovine i Središnjeg izbornog povjerenstva BiH. Dakle, iz sadržaja navedene odredbe proizlazi da nije postojala nadležnost Narodne skupštine da odredbom 22. stavak (5) ZRGI-ja ustanovi nadležnost RIP-a da pravilnikom propisuje formu i sadržaj glasačkog popisa.

34. Također, Ustavni sud ukazuje da je u članku 3.6. stavak (2) točka e) Izbornog zakona propisano da SIP u vođenju Središnjeg biračkog popisa zaključuje i potvrđuje konačne izvode

iz Središnjeg biračkog popisa koji se koristi za izbore. Zatim, u članku 3.6 stavak (7) Izbornog zakona propisano je da će SIP svojim propisima utvrditi a) rokove i način za zaključivanje i potvrđivanje konačnog Središnjeg biračkog popisa i b) rokove za dostavu podataka o promjenama u evidencijama raseljenih osoba i evidenciji državljana koji glasaju izvan Bosne i Hercegovine. Prema tome, Ustavni sud smatra da je odredba članka 24. stavak (4) ZRGI-ja kojom je propisana nadležnost RIP-a da za provedbu tih istih radnji donosi podzakonske akte donesena protivno citiranim odredbama Izbornog zakona.

35. Dalje, Ustavni sud podsjeća da je odredbom članka 3.5 stavak (2) Izbornog zakona propisano da SIP vodi Središnji birački popis za teritorij Bosne i Hercegovine na temelju evidencije nadležnog državnog tijela koje vodi registar građana Bosne i Hercegovine u skladu sa Zakonom o središnjoj evidenciji i razmjeni podataka. Također, važno je ukazati da je na temelju Zakona o Agenciji prestao važiti Zakon o središnjoj evidenciji i razmjeni podataka koji je naveden u članku 3.5 Izbornog zakona. Na temelju odredaba Zakona o Agenciji osnovana je Agencija, te je Vijeće ministara Bosne i Hercegovine donijelo Pravilnik kojim je u članku 44. jasno propisano da je Agencija jedina nadležna da podatke iz Središnjeg biračkog popisa isključivo dostavlja SIP-u u skladu s Izbornim zakonom. Prema tome, Ustavni sud zapaža da iz sadržaja navedenih odredbi jasno proizlazi da se za provedbu referenduma ne može koristiti bilo koji drugi birački popis osim onoga koji vodi SIP i da se ti podaci ne mogu pribavljati od bilo kojeg drugog tijela u Bosni i Hercegovini ili entitetima. Uzimajući u obzir sve navedeno, Ustavni sud smatra da je odredba članka 26. ZRGI-ja protivna odredbi članku 3.5 stavak (2) Izbornog zakona, članku 23. stavak (1) točka b) Zakona o Agenciji i članku 44. Pravilnika.

36. Naposljetku, Ustavni sud ističe da je člankom 3.14 Izbornog zakona propisano da SIP donosi propise kojima utvrđuje način i postupak izradbe izvadaka iz Središnjeg biračkog popisa za birače koji su a) vezani za svoje domove zbog starosti, bolesti ili invalidnosti i b) na izdržavanju zatvorske kazne u zatvorskim ustanovama ili su vezani za takvu ustanovu, a imaju pravo glasa. S obzirom na to da je u članku 30. ZRGI-ja propisana nadležnost RIP-a za donošenje provedbenih akata u navedenim situacijama, Ustavni sud smatra da je očigledno da je odredba članka 30. ZRGI-ja protivna članku 3.14 Izbornog zakona.

37. Stoga, primjenjujući načela i stavove iz svoje dosadašnje prakse, Ustavni sud smatra da odredbe članka 22. stavak (5), članka 24. stavak (4), te čl. 26. i 30. ZRGI-ja predstavljaju normiranje oprečno odredbama Izbornog zakona BiH kao "odluke institucija Bosne i Hercegovine". U biti, osporenim odredbama koje je donijela Narodna skupština ponavlja se tekst odredaba Izbornog zakona BiH o nadležnosti SIP-a i, bez bilo kakve ustavne ovlasti, nadležnost za reguliranje takvih pitanja s ciljem provedbe referenduma i građanske inicijative se povjerava RIP-u. Na takav način Narodna skupština je u cijelosti zanemarila odredbu članka 20.11 Izbornog zakona kojom je propisana obveza entiteta da uskladi svoje zakone i propise s Izbornim zakonom. Stoga, Ustavni sud smatra da su odredbe članka 22. stavak (5), članka 24. stavak (4), te čl. 26. i 30. ZRGI-ja protivne članku III/3.b) Ustava Bosne i Hercegovine i da samim tim narušavaju i načelo vladavine prava iz članka I/2. Ustava Bosne i Hercegovine.

38. Imajući u vidu sve navedeno, Ustavni sud zaključuje da je donošenjem osporenog zakona Narodna skupština postupila protivno odredbama Izbornog zakona, zbog čega su osporene odredbe protivne čl. I/2. i III/3.b) Ustava Bosne i Hercegovine.

39. Odlučujući o djelovanju odluke Ustavnog suda, u skladu sa člankom 61. stavak (1) Pravila Ustavnog suda, Ustavni sud je utvrdio da osporene odredbe članka 22. stavak (5), članka 24. stavak (4), te čl. 26. i 30. ZRGI-ja prestaju važiti od dana objave toga Zakona u "Službenom glasniku Republike Srpske" ("Službeni glasnik RS" broj 61/24).



**b) Ostali navodi**

40. Naposljetku, Ustavni sud zapaža da su podnosioci zahtjeva osporili ustavnost osporenih odredaba i s aspekta članka VI/5. Ustava Bosne i Hercegovine. Međutim, Ustavni sud smatra da, s obzirom na već usvojene zaključke, nema potrebe posebno ispitivati te navode.

**VII. Zaključak**

41. Ustavni sud zaključuje da odredbe članka 22. stavak (5), članka 24. stavak (4), te čl. 26. i 30. ZRGI-ja koji je donijela Narodna skupština nisu u skladu sa čl. I/2. i III/3.b) Ustava Bosne i Hercegovine zbog toga što su donesene protivno odredbama Izbornog zakona, čime je prekršeno ustavno načelo vladavine prava iz članka I/2. Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem su entiteti dužni poštovati zakone na razini Bosne i Hercegovine, kao i načelo obveze poštovanja "odluke institucija Bosne i Hercegovine" iz članka III/3.b) Ustava Bosne i Hercegovine.

42. Na temelju članka 59. st. (1) i (2) i članka 61. st. (1), (2) i (3) Pravila Ustavnog suda, Ustavni sud je odlučio kao u dispozitivu ove odluke.

43. S obzirom na odluku Ustavnog suda u ovome predmetu, nije neophodno posebno razmatrati zahtjev podnositelja za donošenje privremene mjere.

44. Prema članku VI/5. Ustava Bosne i Hercegovine, odluke Ustavnog suda su konačne i obvezujuće.

Predsjednica  
Ustavnog suda Bosne i Hercegovine  
**Seada Palavrić**, v. r.

Ustavni sud Bosne i Hercegovine u plenarnom sazivu, u predmetu broj **У-13/24**, рјешавајући захтјев **четири изасланика у Дому народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине**, на основу члана VI/3.a) Устава Босне и Херцеговине, члана 57 став (2) тачка б), члана 59 ст. (1) и (2), члана 61 ст. (1), (2) и (3) и члана 64 став (4) Правила Уставног суда Босне и Херцеговине – пречишћени текст ("Службени гласник Босне и Херцеговине" бр. 94/14, 47/23 и 41/24), у саставу:

Сеада Палаврић, председница  
Валерија Галић, потпредседница  
Angelika Nußberger, потпредседница  
Мирсад Ђеман, судија  
Helen Keller, судија  
Ledi Bianku, судија  
Марин Вукоја, судија  
на сједници 27. марта 2025. године донио је

**ОДЛУКУ О ДОПУСТИВОСТИ И МЕРИТУМУ**

Одлучујући о захтјеву **четири изасланика Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине** за оцјену уставности члана 22 став (5), члана 24 став (4), члана 26 и члана 30 Закона о референдуму и грађанској иницијативи Републике Српске ("Службени гласник РС" број 61/24),

утврђује се да одредбе члана 22 став (5), члана 24 став (4), члана 26 и члана 30 Закона о референдуму и грађанској иницијативи Републике Српске ("Службени гласник РС" број 61/24) нису у складу са чл. I/2. и III/3.б) Устава Босне и Херцеговине.

У складу са чланом 61 став (1) Правила Уставног суда Босне и Херцеговине и чл. I/2. и III/3.б) Устава Босне и Херцеговине, одредбе члана 22 став (5), члана 24 став (4), члана 26 и члана 30 Закона о референдуму и грађанској иницијативи Републике Српске ("Службени гласник РС" број 61/24) стављају се ван снаге и престају да важе од дана објављивања у "Службеном гласнику Републике Српске" ("Службени гласник РС" број 61/24).

Одлуку објавити у "Службеном гласнику Босне и Херцеговине", "Службеним новинама Федерације Босне и Херцеговине", "Службеном гласнику Републике Српске" и "Службеном гласнику Брчко дистрикта Босне и Херцеговине".

**ОБРАЗЛОЖЕЊЕ****I. Увод**

1. Шефик Цаферовић, Џенан Ђонлагић, Џемал Смајић и Сафет Софтић, четири изасланика у Дому народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: подносиоци захтјева), поднијели су 30. јула 2024. године захтјев за оцјену уставности одредби члана 22 став (5), члана 24 став (4), и чл. 26 и 30 Закона о референдуму и грађанској иницијативи Републике Српске ("Службени гласник РС" број 61/24; у даљњем тексту: ЗРГИ).

2. Подносиоци захтјева су на основу члана 64 Правила Уставног суда поднијели и захтјев за доношење привремене мјере којом би Уставни суд привремено ставио ван правне снаге оспорене одредбе до доношења коначне одлуке Уставног суда.

**II. Поступак пред Уставним судом**

3. На основу члана 23 став (2) Правила Уставног суда, од Народне скупштине Републике Српске (у даљњем тексту: Народна скупштина) затражено је 2. августа 2024. године да у року од 30 дана од пријема дописа достави одговор на захтјев. Такође, на основу члана 34 Правила Уставног суда, од Централне изборне комисије Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: ЦИК) затражено је 1. августа 2024. године да у контексту својих надлежности достави изјашњење и/или запажање у вези са захтјевом за оцјену уставности.

4. ЦИК је 7. августа 2024. године доставио изјашњење на захтјев, док Народна скупштина није доставила одговор на захтјев.

**III. Захтјев  
а) Уводне напомене**

5. Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Парламентарна скупштина), "[у] складу са чланом II 1, чланом IV 1, 2 и 4а) и чланом V 1а) Устава Босне и Херцеговине и чланом V Анекса 3 (Споразум о изборима) Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини, с циљем промовисања слободних, фер и демократских избора којима се обезбјеђује остваривање демократских циљева [...]", у августу 2001. године усвојила је Изборни закон Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Изборни закон), који је накнадно мијењан и допуњаван. На основу члана 2.21 Изборног закона БиХ, ЦИК је донио Одлуку о утврђивању надлежности изборне комисије ентитета (у даљњем тексту: Одлука).

6. Народна скупштина је током 2010. године донијела Закон о референдуму и грађанској иницијативи ("Службени гласник Републике Српске" бр. 42/10 и 46/10 – исправка; у даљњем тексту: ЗРГИ 2010) којим су били прописани расписивање и спровођење републичког референдума и референдума у општини, односно граду, органи за спровођење референдума, начин непосредног изјашњавања грађана на референдуму, заштита права грађана у спровођењу референдума и начин остваривања грађанске иницијативе. Из садржаја релевантних одредби произлази да је за спровођење референдума тим законом била установљена надлежност комисија за референдум које су се оснивале зависно од тога да ли се референдум спроводи на републичком или на општинском нивоу. Председника и чланове Републичке комисије за референдум именовала је Народна скупштина, док је председника и чланове комисије за спровођење општинског референдума именовала скупштина општине.

Одредбама тог закона није била прописана надлежност комисија за референдум да одлучују о бирачком списку.

7. Народна скупштина је на сједници одржаној 19. априла 2024. године усвојила ЗРГИ. Након окончане процедуре за заштиту виталног националног интереса ЗРГИ је проглашен Указом о проглашењу ЗРГИ-ја ("Службени гласник РС" број 61/24 од 9. јула 2024. године), те је ступио на снагу 17. јула 2024. године. Тим законом су, између осталог, установљени органи за спровођење референдума те су донесене и одредбе о гласачком списку. Одредбама ЗРГИ-ја у релевантном дијелу прописано је да су органи за спровођење референдума Републичка изборна комисија (у даљњем тексту: РИК), градска, односно општинска изборна комисија и гласачки одбор. Такође, установљено је да РИК води гласачки списак и одговоран је за тачност, ажурност и укупни интегритет гласачког списка.

#### б) Наводи из захтјева

8. Подносиоци захтјева сматрају да су одредбе члана 22 став (5), члана 24 став (4), те чл. 26 и 30 ЗРГИ-ја противне одредбама чл. I/2, III/3.6) и VI/5. Устава Босне и Херцеговине. У захтјеву су навели да оспорене одредбе, према њиховој правној природи, представљају дио изборног законодавства у Босни и Херцеговини. Због тога сматрају да су приликом доношења тих одредби за ентитетског законодавца постојала ограничења прописана Изборним законом и Одлуком. У вези с тим су истакли да је Народна скупштина доношењем оспорених одредби покушала да измијени надлежности расподијелене између ЦИК-а и ентитетске изборне комисије, којој су додијелене надлежности које јој не припадају на основу Изборног закона и Одлуке, што је противно одредбама чл. I/2, III/3.6) и VI/5. Устава Босне и Херцеговине. У том смислу, сматрају да су оспорене одредбе противне начелу нормативне хијерархије (види Уставни суд, Одлука о допуствости и меритуму број У-1/11 од 13. јула 2012. године, доступна на [www.ustavnisud.ba](http://www.ustavnisud.ba)) и начелу поштовања процедуре усвајања закона (види Уставни суд, Одлука о допуствости и меритуму број У-25/13 од 23. јануара 2014. године, доступна на [www.ustavnisud.ba](http://www.ustavnisud.ba)).

9. Подносиоци захтјева су затим указали да је чланом 20.11 Изборног закона прописана обавеза ентитета да усклађују своје законе и прописе с тим законом. Сматрају да је члан 22 став (5) ЗРГИ-ја, којим је прописано: "Републичка комисија правилником прописује форму и садржај гласачког списка", противан члану 3.4 став (3) Изборног закона. Затим, подносиоци захтјева сматрају да је члан 24 став (4) ЗРГИ-ја, којим је прописана надлежност РИК-а да води гласачки списак и да је одговоран за његову тачност, ажурност и укупни интегритет, противан члану 3.1 став (1) Изборног закона. Даље, подносиоци захтјева сматрају да је неуставан и члан 26 ЗРГИ-ја којим је прописано да РИК, за потребе вођења гласачког списка, потребне податке преузима и провјерава из евиденције о личној карти, путној исправи и евиденције о возачкој дозволи које води Министарство унутрашњих послова јер је тај члан противан члану 3.5 Изборног закона. Напољењу, подносиоци захтјева сматрају да је неуставан и члан 30 ЗРГИ-ја којим је прописано да РИК доноси упутство којим утврђује начин и поступак израде извода из гласачког списка за гласаче који су везани за домове због старости, болести или инвалидитета и који се налазе у установама за извршење кривичних и прекршајних санкција или у другим установама, а имају право гласати на референдуму, јер је противан члану 3.7 став (3) Изборног закона. Полазећи од наведеног, подносиоци захтјева су навели да су одредбе члана 22 став (5), члана 24 став (4) и чл. 26 и 30 ЗРГИ-ја противне чл. I/2. и III/3.6) Устава Босне и Херцеговине јер нису усклађене са чланом 20.11 Изборног закона.

10. У вези с наводима о кршењу члана VI/5. Устава Босне и Херцеговине, подносиоци захтјева су истакли да је Уставни суд одлучио о уставности одредби Изборног закона РС и закључио да је ЦИК искључиво одговоран и надлежан за уређивање свих питања у вези с Центром за бирачки списак (види Уставни суд, Одлука о допуствости и меритуму број У-4/12 од 26. маја 2012. године). На основу тога подносиоци захтјева сматрају да је Народна скупштина, у складу са чланом VI/5. Устава Босне и Херцеговине, имала обавезу "да пропис у истом или сличном садржају више не усваја". Упркос томе, како је наведено, Народна скупштина је поступила противно начелу пресуђене ствари тако што је одредбе Изборног закона РС, за које је Уставни суд у наведеној одлуци утврдио да су неуставне (*idem*, тач. 57 и 59), поново уврстила и усвојила доносили оспорене одредбе ЗРГИ-ја. Подносиоци захтјева су истакли да је пропуштањем да поступи у складу с начелом "пресуђене ствари" Народна скупштина поступила противно члану VI/5. Устава Босне и Херцеговине.

#### Наводи из захтјева за доношење привремене мјере

11. У захтјеву за доношење привремене мјере подносиоци захтјева су навели да је ради спречавања штетних посљедица које би ЗРГИ могао да произведе потребно да Уставни суд донесе привремену мјеру којом се оспорене одредбе привремено стављају ван правне снаге. Према оцјени подносилаца захтјева, постоји стварна и непосредна опасност да се злоупотребом референдума угрози територијални интегритет, политички суверенитет и независност државе Босне и Херцеговине. Подносиоци захтјева су указали да из одлука Уставног суда бр. У-3/13 од 26. новембра 2015. године и У-10/16 од 1. децембра 2016. године (доступне на [www.ustavnisud.ba](http://www.ustavnisud.ba)) произлази да власти у ентитету Република Српска нису своје понашање ускладиле с обавезујућим правним схватањима из одлука Уставног суда. На тај начин су, како наводе, злоупотријебиле референдум као средство непосредне демократије. Такође сматрају да оспорене одредбе имају противправни циљ којим се настоји суспендовати уставни поредак државе Босне и Херцеговине и проузроковати такав степен и интензитет правне несигурности који се несумњиво може сматрати покушајем узурпирања надлежности ЦИК-а и стварања паралелног изборног система супротног демократском карактеру државе Босне и Херцеговине. У том погледу су навели да уколико захтјев за привремену мјеру буде одбијен, постоји разуман основ за бојазан да ће Народна скупштина наставити даље с неуставним дјеловањем које има потенцијал да доведе до врло тешких и озбиљних посљедица за државу Босну и Херцеговину, али и за политички плурализам у Републици Српској. Такође, подносиоци захтјева сматрају да би "евентуално доношење усвајајуће одлуке без доношења привремене мјере отежало провођење одлуке Уставног суда" која буде донесена, а санирање посљедица би било још сложеније јер ће посљедице бити неотклоњиве.

#### ц) Изјашњење ЦИК-а

12. ЦИК је у изјашњењу навео да, према одредбама члана 2.9 тачка 4) и члана 3.6 став (1) Изборног закона, има искључиву надлежност за тачност, ажурност и укупни интегритет Централног бирачког списка за територију Босне и Херцеговине. Затим је указао да је одредбом члана 3.1 став (1) Изборног закона БиХ прописано да тај списак представља евиденцију о држављанима БиХ који имају бирачко право у складу са законом и формира се, води и користи и за потребе спровођења референдума. Затим је навео да је одредбом члана 3.5 став (2) Изборног закона прописано да ЦИК води Централни бирачки списак за територију Босне и Херцеговине на основу евиденције надлежног државног органа који води регистар грађана Босне и Херцеговине у

складу са Законом о централној евиденцији и размјени података, осим ако тим законом није другачије одређено. У том смислу, ЦИК је указао да је у Правилнику о садржају и начину вођења евиденција (у даљњем тексту: Правилник) у одредби члана 44 прописано да је сврха те евиденције а) спровођење Изборног закона, б) формирање евиденције Централног бирачког списка на основу евиденција које води Агенција, ц) техничко вођење евиденције Централног бирачког списка у складу с Изборним законом Босне и Херцеговине и д) аутоматизација и успостављање евиденције о држављанима Босне и Херцеговине који имају бирачко право. Такође је указао да је одредбом члана 48 став (1) Правилника о евиденцији прописано да податке из Централног бирачког списка Агенција за идентификациона документа, евиденцију и размјену података Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Агенција) доставља ЦИК-у употребом компјутерске обраде података по јединственој методологији и програму чији се садржај и начин коришћења утврђују између Агенције и ЦИК-а у складу с Изборним законом. ЦИК је нарочито указао да је у ставу (2) тог члана јасно прописано да те податке Агенција доставља искључиво ЦИК-у. Осим тога, ЦИК је нагласио да Изборни закон не допушта да ентитетска комисија Републике Српске преузме његове надлежности, што се настојало постићи доношењем измјена и допуна Изборног закона РС током 2012. године и доношењем Изборног закона РС из 2024. године. Затим је указао да није спорно да Изборни закон предвиђа могућност формирања ентитетских изборних комисија, али да је у члану 2.21 Изборног закона БиХ утврђено да се изборне комисије формирају у складу с Изборним законом, да њихову надлежност утврђује ЦИК, што је и учињено доношењем Одлуке, те да та надлежност не смије да буде науштрб надлежности ЦИК-а.

#### IV. Релевантни прописи

13. У Уставу Босне и Херцеговине релевантне одредбе гласе:

*Члан I став 2.*

*Босна и Херцеговина*

##### **2. Демократска начела**

*Босна и Херцеговина је демократска држава, која функционише на принципу владавине права и на основу слободних и демократских избора.*

*Члан III став 3. тачка б)*

##### **3. Правни поредак и надлежности институција**

*б) Ентитети и њихове ниже јединице у потпуности ће поштовати овај Устав, којим се стављају ван снаге одредбе закона Босне и Херцеговине и одредбе устава и закона ентитета које су у супротности с њим, као и одлуке институција Босне и Херцеговине. Општи принципи међународног права представљају интегрални дио правног поретка Босне и Херцеговине и ентитета.*

*Члан IV став 4. тач. а) и е)*

*Парламентарна скупштина*

##### **4. Овлашћења**

*Парламентарна скупштина је надлежна за:*

*а) Доношење закона потребних за спровођење одлука Предсједништва или за извршавање надлежности Скупштине по овом Уставу.*

*[...]*

*е) Друга питања потребна за извршавање њезиних дужности или оних обавеза које су јој узајамним споразумом додијелили ентитети.*

*Члан VI став 5.*

*Уставни суд*

##### **5. Одлуке**

*Одлуке Уставног суда су коначне и обавезујуће.*

14. **Изборни закон Босне и Херцеговине** ("Службени гласник БиХ" бр. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 48/11 – одлука УСБиХ, 63/11 – одлука УСБиХ, 15/12 – рјешење УСБиХ, 11/13 – рјешење УСБиХ, 18/13, 7/14, 31/16, 1/17 – одлука УСБиХ, 54/17 – рјешење УСБиХ, 41/20, 38/22, 51/22, 67/22, 24/24, 24/24 – исправка)

За потребе ове одлуке користи се неслужбени пречишћени текст сачињен у Уставном суду БиХ, који гласи:

*Члан 2.9 тачка 4.*

*Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је независан орган који подноси извјештај непосредно Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине и чија овлашћења из ње произилазе. Централна изборна комисија Босне и Херцеговине:*

*4. одговорна је за тачност, ажурност и укупни интегритет Централног бирачког списка за територију Босне и Херцеговине;*

*Члан 2.21 став (1)*

*Изборне комисије ентитета формирају се према закону ентитета, а у складу са овим законом. Њихову надлежност утврђује Централна изборна комисија Босне и Херцеговине у складу са овим законом.*

#### ПОГЛАВЉЕ 3

#### БИРАЧКИ СПИСАК

*Члан 3.1 став (1)*

*Централни бирачки списак је евиденција о држављанима БиХ који имају бирачко право у складу са овим законом и формира се, води и користи за потребе организације и спровођење избора у складу са законом, за спровођење референдума, за спровођење опозива изабраног функционера и изборе органа локалне самоуправе у складу са законом.*

*Члан 3.4. став (3)*

*Евиденција Централног бирачког списка обрађује се и води употребом компјутерске обраде података, по јединственој методологији и програму чији се садржај и начин коришћења утврђује између надлежних органа Босне и Херцеговине и Централне изборне комисије БиХ.*

*Члан 3.5 ст. (1) до (3)*

*Централни бирачки списак води се по службеној дужности.*

*Централна изборна комисија БиХ води Централни бирачки списак за територију Босне и Херцеговине на основу евиденције надлежног државног органа који води регистар грађана Босне и Херцеговине у складу са Законом о централној евиденцији и размјени података, осим ако овим Законом није другачије одређено.*

*Надлежни државни орган из става (2) овог члана одржава и одговоран је за цијелокупну техничку обраду свих података значајних за евиденцију Централног бирачког списка (у даљњем тексту: орган који технички одржава евиденцију Централног бирачког списка).*

*Члан 3.6 став (2) тачка е) и став (7)*

*Централна изборна комисија БиХ у вођењу Централног бирачког списка:*

*е) закључује и потврђује коначне изводе из Централног бирачког списка који се користи за изборе;*

*Централна изборна комисија БиХ својим прописима утврдиће:*

*а) рокове и начин за закључивање и потврђивање коначног Централног бирачког списка и*

*б) рокове за достављање података о промјенама у евиденцијама расељених лица и евиденцији држављана који гласају ван Босне и Херцеговине.*

## Члан 3.7 ст. (1) и (3)

На основу податка садржаних у евиденцији Централног бирачког списка, Централна изборна комисија БиХ за сваку основну изборну јединицу израђује извод из Централног бирачког списка који садржи податке о свим бирачима са правом гласа за ту основну изборну јединицу, који се општинској изборној комисији доставља најкасније у року од 20 дана прије дана одржавања избора.

Централна изборна комисија БиХ може утврдити извод из Централног бирачког списка и за друге изборне јединице за које се спроводе одређени избори, за потребе спровођења поступка опозива изабраног функционера и за спровођење референдума, на основу података садржаних у Централном бирачком списку.

## Члан 3.14

Централна изборна комисија БиХ доноси прописе којима утврђује начин и поступак израде извода из Централног бирачког списка за бираче који су:

- а) везани за своје домове због старости, болести или инвалидитета и
- б) на издржавању затворске казне у затворским установама или су везани за такву установу, а имају право да гласају.

## Члан 20.11

Ентитети усклађују своје законе и прописе са овим законом у року од четрдесет пет (45) дана од дана ступања на снагу овог закона.

**15. Одлука о утврђивању надлежности Изборне комисије ентитета** ("Службени гласник БиХ" број 3/02) у релевантном дијелу гласи:

## I

Изборна комисија ентитета, установљена на основу Изборног закона ентитета, надлежна је да обавља сљедеће послове:

1. Стара се о правилној примјени Изборног закона ентитета и Изборног закона Босне и Херцеговине;
2. Обезбјеђује да сви захтјеви за овјеру учешћа за избор председника и потпредседника Републике Српске, посланика Народне скупштине Републике Српске, Представничког дома Парламента Федерације БиХ и кантоналних скупштина, буду састављени у складу с Изборним законом Босне и Херцеговине и доставља их на одобрење Изборној комисији Босне и Херцеговине;
3. Предлаже буџет за провођење избора за ниво за који је надлежан ентитет, у складу са чланом 1.2. Изборног закона Босне и Херцеговине;
4. Акредитује овјерену политичку странку, коалицију, листу независних кандидата или независног кандидата, као посматраче у изборној јединици у којој се та политичка странка, коалиција, листа независних кандидата или независни кандидати, кандидују;
5. Издаје акредитације за посматраче који надгледају рад изборних комисија ентитета;
6. Утврђује висину накнаде члановима изборних комисија и члановима бирачких одбора;
7. Обавља и друге послове по захтјеву Изборне комисије Босне и Херцеговине.

## II

Уколико Изборни закон ентитета утврди надлежност Изборне комисије ентитета која је у супротности с овом одлуком, примјењиваће се ова одлука.

**16. Закон о Агенцији за идентификациона документа, евиденцију и размјену података Босне и Херцеговине** ("Службени гласник БиХ" број 56/08) у релевантном дијелу гласи:

## ГЛАВА IV – ЕВИДЕНЦИЈЕ

## Члан 20.

- (1) Агенција води и технички одржава евиденције о:
  - а) јединственом матичном броју;
  - б) пребивалишту и боравишту држављана Босне и Херцеговине;
  - ц) личним картама и личним картама за странце;
  - д) пасошима, службеним пасошима и дипломатским пасошима;
  - е) возачким дозволама;
  - ф) регистрованим возилима и документима везаним за регистрацију возила;
  - г) регистру новчаних казни и прекршајној евиденцији;
  - х) друге евиденције које се Агенцији ставе у надлежност.

(2) Наведене евиденције могу да воде и изворни органи у оквиру своје надлежности, али су обавезни да податке тренутно достављају Агенцији.

## Члан 23. став (1) тачка б)

(1) У року од шест мјесеци од дана ступања на снагу овог закона, Савјет министара, на приједлог директора Агенције, донијеће сљедеће правне акте:

- б) Правилник о садржају и начину вођења евиденција;

## Члан 25. став (1)

(1) Даном ступања на снагу овог закона престаје да важи Закон о централној евиденцији и размјени података ("Службени гласник БиХ", број 32/01, 16/02, 32/07 и 44/07).

**17. Правилник о садржају и начину вођења евиденција** ("Службени гласник БиХ" број 55/15) у релевантном дијелу гласи:

## Одјељак X. – ЕВИДЕНЦИЈА ЦЕНТРАЛНОГ БИРАЧКОГ СПИСКА

## Члан 44

(Сврха евиденције)

Сврха ове евиденције је:

- а) Провођење Изборног закона Босне и Херцеговине.
- б) Формирање евиденције Централног бирачког списка на основу евиденција које води Агенција.
- ц) Техничко вођење евиденције Централног бирачког списка у складу са Изборним законом Босне и Херцеговине.
- д) Аутоматизација и успостављање евиденције о држављанима Босне и Херцеговине који имају бирачко право.

## Члан 48.

(Начин достављања података)

(1) Податке из Централног бирачког списка Агенција доставља Централној изборној комисији употребом компјутерске обраде података по јединственој методологији и програму чији се садржај и начин кориштења утврђују између Агенције и Централне изборне комисије, у складу са Изборним законом Босне и Херцеговине.

(2) Податке из става (1) овог члана Агенција доставља искључиво Централној изборној комисији.

**18. Закон о референдуму и грађанској иницијативи** ("Службени гласник Републике Српске" бр. 42/10 и 46/10 – исправка), који је престао да важи доношењем Закона о референдуму и грађанској иницијативи Републике Српске ("Службени гласник РС" број 61/24), у релевантном дијелу гласи:

## Члан 18.

Републички референдум спроводе: Републичка комисија [за спровођење референдума], комисија за спровођење републичког референдума у општини, односно граду и гласачки одбори.

## Члан 19. став (2)

(2) Републичку комисију именује Народна скупштина, на приједлог надлежног скупштинског радног тијела,

истовремено са доношењем одлуке о расписивању референдума.

#### Члан 20.

Републичка комисија:

- а) доноси пословник о свом раду,
- б) стара се о законитом спровођењу републичког референдума,
- в) усклађује рад комисија за спровођење републичког референдума у општини, односно граду и даје им упутства за спровођење републичког референдума,
- г) стара се о обезбјеђивању материјала за гласање за све органе који спроводе републички референдум, као и за извршавање техничких припрема референдума,
- д) врши контролу штампања гласачких листића и поступка достављања гласачких листића органима за спровођење референдума,
- ђ) прописује обрасце за спровођење републичког референдума,
- е) објављује прве незваничне резултате републичког референдума, најкасније у року од 48 часова од затварања гласачких мјеста,
- ж) утврђује резултате републичког референдума,
- з) подноси извјештај Народној скупштини о резултату гласања на републичком референдуму,
- и) јавно објављује резултате републичког референдума, као и за свако гласачко мјесто у Републици и
- ј) врши друге послове утврђене овим законом и одлуком о расписивању референдума.

**19. Закон о референдуму и грађанској иницијативи Републике Српске** ("Службени гласник РС" број 61/24) у релевантном дијелу гласи:

#### І. ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

##### Члан 1.

Овим законом уређује се: расписивање и спровођење референдума у Републици Српској (у даљем тексту: републички референдум) и референдума у граду, односно општини (у даљем тексту: локални референдум), органи за спровођење референдума, гласачки списак, гласачка мјеста, рад гласачких одбора, начин непосредног изјашњавања грађана на референдуму, утврђивање резултата гласања на гласачком мјесту, заштита права грађана у спровођењу референдума и начин остваривања грађанске иницијативе.

##### Члан 4.

- (1) Право изјашњавања на референдуму имају грађани који у складу са Уставом и законом имају бирачко право.
- (2) Право учествовања у грађанској иницијативи имају грађани који у складу са уставом и законом имају бирачко право.

##### Члан 13.

- (1) Органи за спровођење референдума су Републичка комисија, градска, односно општинска изборна комисија и гласачки одбор.
- (2) Гласачке одборе за спровођење републичког, односно локалног референдума образује градска, односно општинска изборна комисија.

##### Члан 17.

- (1) Републички референдум спроводе: Републичка комисија, градска, односно општинска изборна комисија и гласачки одбори.
- (2) Локални референдум спроводи градска, односно општинска изборна комисија и гласачки одбори.

#### ІІІ. ГЛАСАЧКИ СПИСАК

##### Члан 21.

- (1) Гласачки списак је евиденција о грађанима који у складу са овим законом имају право изјашњавања на референдуму.

(2) Гласачки списак формира се, води и користи за потребе организовања и спровођења републичког и локалног референдума.

- (3) Грађани имају право увида у гласачки списак.

##### Члан 22.

(1) Гласачки списак је јединствен, сталан и редовно се ажурира.

(2) У Гласачки списак уписују се грађани који имају право изјашњавања на референдуму, који:

- 1) су навршили 18 година,
- 2) имају пријављено пребивалиште у Републици Српској,
- 3) ће на дан одржавања референдума навршити 18 година и
- 4) имају право да гласају на референдуму, а живе у иностранству.

(3) Гласачки списак не садржи имена грађана који имају право изјашњавања на референдуму којима је правоснажном одлуком надлежног органа одузета пословна способност.

(4) Ако је лице из става 3. овог члана уписано у гласачки списак, брисаће се, а ако се лицу правоснажном одлуком надлежног органа врати пословна способност, уписаће се у гласачки списак.

(5) Републичка комисија правилником прописује форму и садржај гласачког списка.

##### Члан 23.

(1) Гласачки списак сачињава се и води на основу података из евиденције о јединственом матичном броју и евиденције о пребивалишту и боравишту, које води Министарство унутрашњих послова.

(2) У гласачки списак се уписују подаци о држављанима Републике Српске који имају пребивалиште у Брчко Дистрикту Босне и Херцеговине, а који се преузимају путем Министарства унутрашњих послова.

(3) За тачност и ажурност података потребних за израду гласачког списка одговоран је орган надлежан за вођење евиденције о тим подацима.

##### Члан 24.

(1) Републичка комисија води гласачки списак и одговорна је за тачност, ажурност и укупни интегритет гласачког списка.

(2) Републичка комисија приликом вођења гласачког списка:

- 1) обавјештава надлежне органе о уоченим недостацима и преузима одговарајуће мјере и радње за отклањање неправилности и успостављање тачности и ажурности гласачког списка,
- 2) води посебне евиденције о лицима којима је на основу закона одузето право да гласају и
- 3) закључује и потврђује коначне изводе из гласачког списка који се користи за спровођење референдума.

(3) Републичка комисија прописује рокове и начин за закључивање и потврђивање коначног гласачког списка и за достављање података о пројемама у евиденцији грађана који гласају у иностранству.

(4) Републичка комисија доноси правилник из става 2. тачка 3) и става 3. овог члана.

##### Члан 26.

Републичка комисија, за потребе вођења гласачког списка и за израду извода из гласачког списка, податке о имену и презимену, јединственом матичном броју, мјесту пребивалишта, улици и кућном броју, те броју идентификационог документа грађана, преузима и провјерава из евиденције о јединственом матичном броју, евиденције о пребивалишту и боравишту, евиденције о личној карти, евиденције о путној исправи и евиденције о возачкој дозволи, посредством Министарства унутрашњих послова, електронским путем.

**Члан 30.**

Републичка комисија доноси упутство којим утврђује начин и поступак израде извода из гласачког списка за гласаче који су везани за домове због старости, болести или инвалидитета и који се налазе у установама за извршење кривичних и прекршајних санкција или другим установама, а имају право да гласају на референдуму.

**Члан 77.**

Ступањем на снагу овог закона престаје да важи Закон о референдуму и грађанској иницијативи ("Службени гласник Републике Српске" бр. 42/10 и 46/10).

**V. Допустивост**

20. При испитивању допустивости захтјева Уставни суд је пошао од одредбе члана VI/3.а) Устава БиХ и члана 19 Правила Уставног суда.

21. Члан VI/3.а) Устава Босне и Херцеговине гласи:

а) Уставни суд има искључиву надлежност да одлучује у споровима који по овом Уставу настају између ентитета, или између Босне и Херцеговине и једног или оба ентитета, или између институција Босне и Херцеговине, укључујући, али се не ограничавајући само на то:

[...]

- Да ли је неки члан устава или закона ентитета у сагласности са овим Уставом.

Спорове могу покретати само чланови Председништва, председавајући Министарског савјета, председавајући или замјеник председавајућег било којег вијећа Парламентарне скупштине, једна четвртина чланова било којег вијећа Парламентарне скупштине или једна четвртина било ког законодавног вијећа неког ентитета.

22. Захтјев за оцену уставности поднијела је једна четвртина изасланика у Дому народа Парламентарне скупштине, што значи да су захтјев поднијели овлашћени субјекти у смислу члана VI/3.а) Устава БиХ. Уставни суд такође запажа да се захтјевима тражи оцена усклађености оспорених одредби ЗРГИ-ја са чл. I/2, III/3.б) и VI/5. Устава Босне и Херцеговине, из чега произлази да неспорно постоји надлежност Уставног суда за одлучивање. Осим тога, Уставни суд сматра да не постоје други разлози недопустивости из члана 19 став (1) Правила Уставног суда. Стога, Уставни суд сматра да су испуњени услови за разматрање меритума предмета.

**VI. Меритум**

23. Подносиоци захтјева наводе да оспорене одредбе нису у складу с одредбама чл. I/2, III/3.б) и VI/5. Устава Босне и Херцеговине. Наиме, подносиоци захтјева тврде да су одредбама члана 22 став (5), члана 24 став (4) те чл. 26 и 30 ЗРГИ-ја регулисана питања која су већ регулисана Изборним законом, те да се оспореним одредбама одузимају овлашћења ЦИК-у као државној институцији надлежној за вођење бирачког списка. Имајући у виду суштину навода из захтјева, Уставни суд сматра да се у конкретном случају најприје покрећу питања усклађености оспорених одредби с одредбама чл. I/2. и III/3.б) Устава Босне и Херцеговине.

**а) Усклађеност оспорених одредби са чл. I/2. и III/3.б) Устава Босне и Херцеговине**

24. Члан I/2. Устава Босне и Херцеговине гласи:

**2. Демократска начела**

Босна и Херцеговина је демократска држава, која функционише на принципу владавине права и на основу слободних и демократских избора.

25. Члан III/3.б) Устава Босне и Херцеговине гласи:

б) Ентитети и њихове ниже јединице у потпуности ће поштовати овај Устав, којим се стављају ван снаге одредбе закона Босне и Херцеговине и одредбе устава и закона ентитета које су у супротности с њим, као и одлуке

институција Босне и Херцеговине. Општи принципи међународног права представљају интегрални дио правног поретка Босне и Херцеговине и ентитета.

26. Уставни суд подсјећа да је у својој досадашњој пракси члан I/2. Устава Босне и Херцеговине тумачио на начин да садржи начело владавине права. Уставни суд наглашава да начело владавине права подразумијева да сви закони, други прописи, као и поступци носилаца власти морају бити у складу с уставом. Осим тога, ово начело захтијева да сви ентитетски и кантонални уставни закони и други прописи који се доносе морају да буду усклађени с уставним начелима. То даље значи да правни систем почива на хијерархији правних аката, почевши од устава као највишег правног акта па до подзаконских аката (види између осталих, Уставни суд, одлуке о допустивости и меритуму бр. У-21/16 од 1. јуна 2017. године, тачка 19 и У-6/06 од 29. марта 2008. године, тачка 22).

27. Такође, Уставни суд подсјећа и да је у својој пракси већ заузео јасан став о уставној обавези поштовања државних закона. Тако је у Одлуци број У-14/04 Уставни суд истакао да "доношење ентитетских закона супротно процедури која је прописана државним законима покреће питање уставности таквих закона у смислу одредби члана III/3.б) Устава БиХ, те да се обавезе које намећу државни закони морају поштовати" (види Уставни суд, Одлука о допустивости и меритуму број У-14/04 од 29. октобра 2010. године, објављена у "Службеном гласнику БиХ" број 23/05). У том погледу Уставни суд указује и на своју добро утврђену праксу према којој до повреде члана III/3.б) Устава Босне и Херцеговине, укључујући и повреду начела владавине права из члана I/2. Устава Босне и Херцеговине, може да дође ако закони ентитета нису усклађени с државним законом који, у релевантној области, садржи такав захтјев (види Уставни суд, одлуке о допустивости и меритуму бр. У-2/11 од 27. маја 2011. године, У-4/12 од 26. маја 2012. године, У-26/13 од 26. марта 2015. године, У-11/15 од 6. априла 2016. године, У-17/22 од 1. и 2. децембра 2022. године, У-22/18 од 5. јула 2019. године, У-10/21 од 2. децембра 2021. године, У-9/22 од 26. маја 2022. године, У-3/21 од 28. септембра 2023. године, У-2/24 од 30. маја 2024. године и У-12/24 од 19. септембра 2024. године, све доступне на [www.ustavnisud.ba](http://www.ustavnisud.ba)).

28. Имајући у виду да се у овом предмету покреће питање усклађености оспорених одредби с одредбама Изборног закона, Уставни суд подсјећа да је у Одлуци број У-4/12 (*op. cit.*, тачка 44) закључио "[...] да је неспорно да Изборни закон БиХ представља 'одлуку институција Босне и Херцеговине' у смислу члана III/3.б) Устава Босне и Херцеговине, те да се тим законом, између осталог, утврђују начела на којима морају да буду утемељени изборни закони и прописи на осталим нивоима власти [...]". Такође, Уставни суд указује да је у погледу обавезе поштовања Изборног закона и расподеле надлежности између ЦИК-а и ентитетских изборних комисија, у одлуци у предмету број У-12/24 од 19. септембра 2024. године (види Уставни суд, Одлука о допустивости и меритуму број У-12/24 од 19. септембра 2024. године, тачка 39, доступна на [www.ustavnisud.ba](http://www.ustavnisud.ba)) указао:

41. [...] законодавни оквир, како је то већ указано, у чл. 2.21 и 20.13 Изборног закона БиХ омогућава доношење ентитетских закона. Међутим, тај оквир истовремено успоставља ограничење да ентитетским законима може да буде регулисан само начин избора и састав изборних комисија и формирање вишечланих изборних јединица, што су питања за која постоји изричито овлашћење прописано Изборним законом БиХ. Такође, из члана 2.21 став (1) Изборног закона БиХ произлази да ентитетски законодавци не могу одлучивати о надлежностима ентитетских изборних комисија јер надлежност тих комисија утврђује

ЦИК у складу с тим законом. ЦИК је надлежности тих комисија регулисао доношењем Одлуке о утврђивању надлежности којом је у члану II прописано: "Уколико Изборни закон ентитета утврди надлежност ентитетске Изборне комисије, која је у супротности с овом одлуком, примјењиваће се ова одлука." Осим тога, Уставни суд наглашава да је у члану 20.11 Изборног закона БиХ установљена обавеза ентитета да морају да ускладе своје законе и прописе с Изборним законом БиХ [...].

29. Уставни суд даље указује да је цитираним одлукама у предметима бр. У-4/12 и У-12/24 такође разматрао питања надлежности изборне комисије у Републици Српској да за потребе одржавања општих и локалних избора у том ентитету одлучује о питањима у вези с бирачким списком. У том погледу Уставни суд указује да је у Одлуци број У-4/12 (op. cit., тач. 57 и 59), између осталог, разматрао уставност одредбе члана 6 став (1) тачка 1) Изборног закона Републике Српске којом је прописано овлашћење ентитетске изборне комисије да надгледа и контролише рад Центра за бирачки списак. У вези с тим, Уставни суд је указао "[...] да је несумњиво да је чланом 2.9 став 1 тачка 4 Изборног закона БиХ прописана искључива одговорност ЦИК-а за тачност, ажурност и укупни интегритет Централног бирачког списка за територију Босне и Херцеговине. Даље, чланом 3.8 став 5 Изборног закона БиХ прописана је мјеродавност ЦИК-а да својим прописима ближе утврди начин одговорности за рад, рок за успостављање и сва друга питања битна за рад Центра за бирачки списак. Дакле, несумњиво се може закључити да је ЦИК једини мјеродаван да уређује сва питања у вези с Центром за бирачки списак. Ratio оваквог рјешења несумњиво је у томе да се обезбиједи правна сигурност у односу на тачност података и правилност рада Центра за бирачки списак на цијелој територији Босне и Херцеговине, а све с циљем да се обезбиједи спровођење фер и демократских избора. Уставни суд [...] примјењује да Изборним законом БиХ као 'одлуком институције Босне и Херцеговине' није предвиђена било каква улога ентитетских изборних комисија у надгледању и контролисању рада Центра за бирачки списак" [...]. На основу тога Уставни суд је закључио да одредба члана 6 став (1) Изборног закона РС, којом је прописана мјеродавност Изборне комисије Републике Српске да надгледа и контролише рад Центра за бирачки списак, представља нормирање супротно начелима Изборног закона БиХ као "одлуке институција Босне и Херцеговине", те да је та одредба противна члану III/3.б) Устава Босне и Херцеговине и да самим тим нарушава и начело владавине права из члана I/2. Устава Босне и Херцеговине.

30. Такође, Уставни суд је ставове из наведене одлуке реafirмисао и у одлуци у предмету број У-12/24 (види Уставни суд, Одлука о допустивости и меритуму број У-12/24 од 19. септембра 2024. године, тачка 39, доступна на [www.ustavnisud.ba](http://www.ustavnisud.ba)). Наиме, у тој одлуци Уставни суд је одлучивао о уставности Изборног закона Републике Српске из 2024. године, који је ступио на снагу истовремено као ЗРГИ, те је утврдио да наведени закон није у складу са чл. I/2, III/3.б) и VI/5. Устава Босне и Херцеговине, па је тај закон у цијелости стављен ван правне снаге. У вези с тим, Уставни суд запажа да је одредбама које су биле оспорене у том предмету, односно одредбом члана 50 став (2) тог Изборног закона РС, поред осталог, била прописана надлежност РИК-а да води бирачки списак за територију Републике Српске на основу евиденције Министарства унутрашњих послова. Осим тога, тим законом је у члану 51 став (1) Изборног закона РС било прописано да је Републичка изборна комисија одговорна за тачност, ажурност и укупни интегритет бирачког списка, док је у члану 240 став (1) тач. 3) и 4) Изборног закона РС било прописано да ће РИК донијети Правилник о раду Центра за бирачки списак и Правилник о

форми и садржају извода из бирачког списка. Уставни суд је у тој одлуци закључио да су та питања већ регулисана одредбама Изборног закона и да је надлежност за спровођење тих питања искључиво повјерена ЦИК-у (op. cit., тач. 42). Полазећи од тога, Уставни суд је нагласио да је очигледно да се ratio доношења тог закона није састојао у потреби за усклађивањем с одредбама Изборног закона БиХ и Одлуком о утврђивању надлежности и да је тај закон у цијелости неуставан јер је противан Изборном закону БиХ као "одлуци институција БиХ" (op. cit., тачка 45).

31. Уставни суд, крећући се у границама конкретног захтјева за оцјену уставности, запажа да из садржаја оспорених одреби и навода подносилаца захтјева произлази да се у овоме предмету суштински поставља питање да ли је за потребе одржавања референдума и покретања грађанске иницијативе могла да буде успостављена надлежност РИК-а да правилником прописује форму и садржај гласачког списка (члан 22 став (5) ЗРГИ-ја), да доноси правилник на основу којег закључује и потврђује коначне изводе из гласачког списка који се користи за спровођење референдума и да прописује рокове и начин за закључивање и потврђивање коначног гласачког списка и за достављање података о промјенама у евиденцији грађана који гласају у иностранству (члан 24 став 4 ЗРГИ-ја), да за потребе вођења гласачког списка и израду извода из гласачког списка потребне податке преузима посредством Министарства унутрашњих послова (члан 26) и да доноси упутство којим утврђује начин и поступак извода из гласачког списка за гласаче који су везани за домове због старости, болести или инвалидитета и који се налазе у установама за извршење кривичних и прекршајних санкција или другим установама, а имају право гласати на референдуму (члан 30).

32. Полазећи од закључака из наведених одлука, Уставни суд запажа да Изборним законом ни Одлуком коју је ЦИК донио на основу овлашћења из Изборног закона није предвиђена било каква надлежност РИК-а да одлучује о бирачком списку, нити да доноси подзаконске акте који се односе на бирачки списак за потребе спровођења референдума, нити се може закључити да постоји надлежност да потребне податке преузима посредством Министарства унутрашњих послова. Насупрот томе, Уставни суд запажа да из садржаја одредбе члана 2.9 став (4) Изборног закона произлази да је ЦИК једино тијело које је одговорно за тачност, ажурност и укупни интегритет Централног бирачког списка за територију Босне и Херцеговине. Такође, из члана 3.1 Изборног закона произлази да се, поред осталог, Централни бирачки списак формира, води и користи и за спровођење референдума, што упућује на закључак да се за спровођење референдума могу користити само подаци из тог списка који води ЦИК, нарочито имајући у виду чињеницу да је у члану 3.7 став (3) Изборног закона прописано да ЦИК може утврдити извод из Централног бирачког списка и за потребе спровођења референдума. Стога, Уставни суд сматра да су одредбе Изборног закона које се односе на Централни бирачки списак примјењиве на поступак спровођења референдума и грађанске иницијативе.

33. У складу с тим, Уставни суд подсјећа да је у члану 3.4 став (3) Изборног закона прописано да се садржај и начин употребе евиденције Централног бирачког списка утврђује између надлежних тијела Босне и Херцеговине и Централне изборне комисије БиХ. Дакле, из садржаја наведене одредбе произлази да није постојала надлежност Народне скупштине да одредбом 22 став (5) ЗРГИ-ја установи надлежност РИК-а да правилником прописује форму и садржај гласачког списка.

34. Такође, Уставни суд указује да је у члану 3.6 став (2) тачка е) Изборног закона прописано да ЦИК у вођењу Централног бирачког списка закључује и потврђује коначне изводе из Централног бирачког списка који се користи за

изборе. Затим, у члану 3.6 став (7) Изборног закона прописано је да ће ЦИК својим прописима утврдити а) рокове и начин за закључивање и потврђивање коначног Централног бирачког списка и б) рокове за доставу података о промјенама у евиденцијама расељених лица и евиденцији држављана који гласају ван Босне и Херцеговине. Према томе, Уставни суд сматра да је одредба члана 24 став (4) ЗРГИ-ја којом је прописана надлежност РИК-а да за спровођење тих истих радњи доноси подзаконске акте донесена противно цитираним одредбама Изборног закона.

35. Даље, Уставни суд подејећа да је одредбом члана 3.5 став (2) Изборног закона прописано да ЦИК води Централни бирачки списак за територију Босне и Херцеговине на основу евиденције надлежног државног тијела које води регистар грађана Босне и Херцеговине у складу са Законом о централној евиденцији и размјени података. Такође, важно је указати да је на основу Закона о Агенцији престао да важи Закон о централној евиденцији и размјени података који је наведен у члану 3.5 Изборног закона. На основу одредби Закона о Агенцији основана је Агенција, те је Вијеће министара Босне и Херцеговине донијело Правилник којим је у члану 44 јасно прописано да је Агенција једина надлежна да податке из Централног бирачког списка искључиво доставља ЦИК-у у складу с Изборним законом. Према томе, Уставни суд запажа да из садржаја наведених одредби јасно произлази да се за спровођење референдума не може користити било који други бирачки списак осим оног који води ЦИК и да се ти подаци не могу прибављати од било којег другог тијела у Босни и Херцеговини или ентитетима. Узимајући у обзир све наведено, Уставни суд сматра да је одредба члана 26 ЗРГИ-ја противна одредби члана 3.5 став (2) Изборног закона, члану 23 став (1) тачка б) Закона о Агенцији и члану 44 Правилника.

36. Напосљетку, Уставни суд истиче да је чланом 3.14 Изборног закона прописано да ЦИК доноси прописе којима утврђује начин и поступак израде извадака из Централног бирачког списка за бираче који су а) везани за своје домове због старости, болести или инвалидности и б) на издржавању затворске казне у затворским установама или су везани за такву установу, а имају право гласа. С обзиром на то да је у члану 30 ЗРГИ-ја прописана надлежност РИК-а за доношење проведбених аката у наведеним ситуацијама, Уставни суд сматра да је очигледно да је одредба члана 30 ЗРГИ-ја противна члану 3.14 Изборног закона.

37. Стога, примјењујући начела и ставове из своје досадашње праксе, Уставни суд сматра да одредбе члана 22 став (5), члана 24 став (4), те чл. 26 и 30 ЗРГИ-ја представљају нормирање противно одредбама Изборног закона БиХ као "одлуке институција Босне и Херцеговине". У суштини, оспореним одредбама које је донијела Народна скупштина понавља се текст одредби Изборног закона БиХ о надлежности ЦИК-а и, без било каквог уставног овлашћења, надлежност за регулисање таквих питања с циљем спровођења референдума и грађанске иницијативе се повјерава РИК-у. На такав начин Народна скупштина је у цијелости занемарила одредбу члана 20.11 Изборног закона којом је прописана обавеза ентитета да усклади своје законе и прописе с Изборним законом. Стога, Уставни суд сматра да су одредбе члана 22 став (5), члана 24 став (4), те чл. 26 и 30 ЗРГИ-ја противне члану III/3.б) Устава Босне и Херцеговине и да самим тим нарушавају и начело владавине права из члана I/2. Устава Босне и Херцеговине.

38. Имајући у виду све наведено, Уставни суд закључује да је доношењем оспореног закона Народна скупштина поступила противно одредбама Изборног закона, због чега су оспорене одредбе противне чл. I/2. и III/3.б) Устава Босне и Херцеговине.

39. Одлучујући о дјеловању одлуке Уставног суда, у складу са чланом 61 став (1) Правила Уставног суда, Уставни суд је утврдио да оспорене одредбе члана 22 став (5), члана 24 став (4), те чл. 26 и 30 ЗРГИ-ја престају да важе од дана објављивања тог закона у "Службеном гласнику Републике Српске" ("Службени гласник РС" број 61/24).

#### б) Остали наводи

40. Напосљетку, Уставни суд запажа да су подносиоци захтјева оспорили уставност оспорених одредби и с аспекта члана VI/5. Устава Босне и Херцеговине. Међутим, Уставни суд сматра да, с обзиром на већ усвојене закључке, нема потребе посебно испитивати те наводе.

#### VII. Закључак

41. Уставни суд закључује да одредбе члана 22 став (5), члана 24 став (4), те чл. 26 и 30 ЗРГИ-ја који је донијела Народна скупштина нису у складу са чл. I/2. и III/3.б) Устава Босне и Херцеговине због тога што су донесене противно одредбама Изборног закона, чиме је прекршено уставно начело владавине права из члана I/2. Устава Босне и Херцеговине, према којем су ентитети дужни поштовати законе на нивоу Босне и Херцеговине, као и начело обавезе поштовања "одлуке институција Босне и Херцеговине" из члана III/3.б) Устава Босне и Херцеговине.

42. На основу члана 59 ст. (1) и (2) и члана 61 ст. (1), (2) и (3) Правила Уставног суда, Уставни суд је одлучио као у диспозитиву ове одлуке.

43. С обзиром на одлуку Уставног суда у овоме предмету, није неопходно посебно разматрати захтјев подносилаца за доношење привремене мјере.

44. Према члану VI/5. Устава Босне и Херцеговине, одлуке Уставног суда су коначне и обавезујуће.

Предсједница  
Уставног суда Босне и Херцеговине  
**Сеада Палаврић, с. р.**

Ustavni sud Bosne i Hercegovine u plenarnom sazivu, u predmetu broj **U-13/24**, rješavajući zahtjev **četiri izaslanika u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine**, na osnovu člana VI/3.a) Ustava Bosne i Hercegovine, člana 57. stav (2) tačka b), člana 59. st. (1) i (2), člana 61. st. (1), (2) i (3) i člana 64. stav (4) Pravila Ustavnog suda Bosne i Hercegovine – prečišćeni tekst ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine" br. 94/14, 47/23 i 41/24), u sastavu:

Seada Palavrić, predsjednica  
Valerija Galić, potpredsjednica  
Angelika Nußberger, potpredsjednica  
Mirsad Čeman, sudija  
Helen Keller, sutkinja  
Ledi Bianku, sudija  
Marin Vukoja, sudija  
na sjednici 27. marta 2025. godine donio je

#### **ODLUKU O DOPUSTIVOSTI I MERITUMU**

Odlučujući o zahtjevu **četiri izaslanika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine** za ocjenu ustavnosti člana 22. stav (5), člana 24. stav (4), člana 26. i člana 30. Zakona o referendumu i građanskoj inicijativi Republike Srpske ("Službeni glasnik RS" broj 61/24),

utvrđuje se da odredbe člana 22. stav (5), člana 24. stav (4), člana 26. i člana 30. Zakona o referendumu i građanskoj inicijativi Republike Srpske ("Službeni glasnik RS" broj 61/24) nisu u skladu sa čl. I/2. i III/3.b) Ustava Bosne i Hercegovine.

U skladu sa članom 61. stav (1) Pravila Ustavnog suda Bosne i Hercegovine i čl. I/2. i III/3.b) Ustava Bosne i Hercegovine, odredbe člana 22. stav (5), člana 24. stav (4), člana 26. i člana 30. Zakona o referendumu i građanskoj inicijativi



Republike Srpske ("Službeni glasnik RS" broj 61/24) stavljaju se van snage i prestaju važiti od dana objavljivanja u "Službenom glasniku Republike Srpske" ("Službeni glasnik RS" broj 61/24).

Odluku objaviti u "Službenom glasniku Bosne i Hercegovine", "Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine", "Službenom glasniku Republike Srpske" i "Službenom glasniku Brčko distrikta Bosne i Hercegovine".

## OBRAZLOŽENJE

### I. Uvod

1. Šefik Džaferović, Dženan Đonlagić, Džemal Smajić i Safet Softić, četiri izaslanika u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: podnosioci zahtjeva), podnijeli su 30. jula 2024. godine zahtjev za ocjenu ustavnosti odredbi člana 22. stav (5), člana 24. stav (4), i čl. 26. i 30. Zakona o referendumu i građanskoj inicijativi Republike Srpske ("Službeni glasnik RS" broj 61/24; u daljnjem tekstu: ZRGI).

2. Podnosioci zahtjeva su na osnovu člana 64. Pravila Ustavnog suda podnijeli i zahtjev za donošenje privremene mjere kojom bi Ustavni sud privremeno stavio van pravne snage osporene odredbe do donošenja konačne odluke Ustavnog suda.

### II. Postupak pred Ustavnim sudom

3. Na osnovu člana 23. stav (2) Pravila Ustavnog suda, od Narodne skupštine Republike Srpske (u daljnjem tekstu: Narodna skupština) zatraženo je 2. augusta 2024. godine da dostavi odgovor na zahtjev u roku od 30 dana od prijema dopisa. Također, na osnovu člana 34. Pravila Ustavnog suda, od Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: CIK) zatraženo je 1. augusta 2024. godine da u kontekstu svojih nadležnosti dostavi izjašnjenje i/ili zapažanje u vezi sa zahtjevom za ocjenu ustavnosti.

4. CIK je 7. augusta 2024. godine dostavio izjašnjenje na zahtjev, dok Narodna skupština nije dostavila odgovor na zahtjev.

### III. Zahtjev

#### a) Uvodne napomene

5. Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Parlamentarna skupština), "[u] skladu sa članom II. 1, članom IV. 1, 2. i 4.a) i članom V. 1.a) Ustava Bosne i Hercegovine i članom V Aneksa 3 (Sporazum o izborima) Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini, s ciljem promoviranja slobodnih, fer i demokratskih izbora kojima se osigurava ostvarivanje demokratskih ciljeva [...]", u augustu 2001. godine usvojila je Izborni zakon Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Izborni zakon), koji je naknadno mijenjan i dopunjavan. Na osnovu člana 2.21 Izbornog zakona BiH, CIK je donio Odluku o utvrđivanju nadležnosti izborne komisije entiteta (u daljnjem tekstu: Odluka).

6. Narodna skupština je tokom 2010. godine donijela Zakon o referendumu i građanskoj inicijativi ("Službeni glasnik Republike Srpske" br. 42/10 i 46/10 – ispravka; u daljnjem tekstu: ZRGI 2010) kojim su bili propisani raspisivanje i provođenje republičkog referenduma i referenduma u općini, odnosno gradu, organi za provođenje referenduma, način neposrednog izjašnjavanja građana na referendumu, zaštita prava građana u provođenju referenduma i način ostvarivanja građanske inicijative. Iz sadržaja relevantnih odredbi proizlazi da je za provođenje referenduma tim zakonom bila ustanovljena nadležnost komisija za referendum koje su se osnivale zavisno od toga provodi li se referendum na republičkom ili na općinskom nivou. Predsjednika i članove Republičke komisije za referendum imenovala je Narodna skupština, dok je predsjednika i članove komisije za provođenje općinskog referenduma imenovala skupština općine. Odredbama tog zakona nije bila propisana nadležnost komisija za referendum da odlučuju o biračkom spisku.

7. Narodna skupština je na sjednici održanoj 19. aprila 2024. godine usvojila ZRGI. Nakon okončane procedure za zaštitu

vitalnog nacionalnog interesa ZRGI je proglašen Ukazom o proglašenju ZRGI-ja ("Službeni glasnik RS" broj 61/24 od 9. jula 2024. godine), te je stupio na snagu 17. jula 2024. godine. Tim zakonom su, između ostalog, ustanovljeni organi za provođenje referenduma te su donesene i odredbe o glasačkom spisku. Odredbama ZRGI-ja u relevantnom dijelu propisano je da su organi za provođenje referenduma Republička izborna komisija (u daljnjem tekstu: RIK), gradska, odnosno općinska izborna komisija i glasački odbor. Također, ustanovljeno je da RIK vodi glasački spisak i odgovoran je za tačnost, ažurnost i ukupni integritet glasačkog spiska.

#### b) Navodi iz zahtjeva

8. Podnosioci zahtjeva smatraju da su odredbe člana 22. stav (5), člana 24. stav (4), te čl. 26. i 30. ZRGI-ja protivne odredbama čl. I/2, III/3.b) i VI/5. Ustava Bosne i Hercegovine. U zahtjevu su naveli da osporene odredbe, prema njihovoj pravnoj prirodi, predstavljaju dio izbornog zakonodavstva u Bosni i Hercegovini. Zbog toga smatraju da su prilikom donošenja tih odredbi za entitetskog zakonodavca postojala ograničenja propisana Izbornim zakonom i Odlukom. U vezi s tim su istakli da je Narodna skupština donošenjem osporenih odredbi pokušala izmijeniti nadležnosti raspodijeljene između CIK-a i entitetske izborne komisije, kojoj su dodijeljene nadležnosti koje joj ne pripadaju na osnovu Izbornog zakona i Odluke, što je protivno odredbama čl. I/2, III/3.b) i VI/5. Ustava Bosne i Hercegovine. U tom smislu, smatraju da su osporene odredbe protivne načelu normativne hijerarhije (vidi Ustavni sud, Odluka o dopustivosti i meritumu broj *U-1/11* od 13. jula 2012. godine, dostupna na [www.ustavnisud.ba](http://www.ustavnisud.ba)) i načelu poštovanja procedure usvajanja zakona (vidi Ustavni sud, Odluka o dopustivosti i meritumu broj *U-25/13* od 23. januara 2014. godine, dostupna na [www.ustavnisud.ba](http://www.ustavnisud.ba)).

9. Podnosioci zahtjeva su zatim ukazali da je članom 20.11 Izbornog zakona propisana obaveza entiteta da uskladuju svoje zakone i propise s tim zakonom. Smatraju da je član 22. stav (5) ZRGI-ja, kojim je propisano: "Republička komisija pravilnikom propisuje formu i sadržaj glasačkog spiska", protivan članu 3.4 stav (3) Izbornog zakona. Zatim, podnosioci zahtjeva smatraju da je član 24. stav (4) ZRGI-ja, kojim je propisana nadležnost RIK-a da vodi glasački spisak i da je odgovoran za njegovu tačnost, ažurnost i ukupni integritet, protivan članu 3.1 stav (1) Izbornog zakona. Dalje, podnosioci zahtjeva smatraju da je neustavan i član 26. ZRGI-ja kojim je propisano da RIK, za potrebe vođenja glasačkog spiska, potrebne podatke preuzima i provjerava iz evidencije o ličnoj karti, putnoj ispravi i evidencije o vozačkoj dozvoli koje vodi Ministarstvo unutrašnjih poslova jer je taj član protivan članu 3.5 Izbornog zakona. Naposljetku, podnosioci zahtjeva smatraju da je neustavan i član 30. ZRGI-ja kojim je propisano da RIK donosi uputstvo kojim utvrđuje način i postupak izrade izvoda iz glasačkog spiska za glasače koji su vezani za domove zbog starosti, bolesti ili invaliditeta i koji se nalaze u ustanovama za izvršenje krivičnih i prekršajnih sankcija ili u drugim ustanovama, a imaju pravo glasati na referendumu, jer je protivan članu 3.7 stav (3) Izbornog zakona. Polazeći od navedenog, podnosioci zahtjeva su naveli da su odredbe člana 22. stav (5), člana 24. stav (4) i čl. 26. i 30. ZRGI-ja protivne čl. I/2. i III/3.b) Ustava Bosne i Hercegovine jer nisu usklađene sa članom 20.11 Izbornog zakona.

10. U vezi s navodima o kršenju člana VI/5. Ustava Bosne i Hercegovine, podnosioci zahtjeva su istakli da je Ustavni sud odlučio o ustavnosti odredbi Izbornog zakona RS i zaključio da je CIK isključivo odgovoran i nadležan za uređivanje svih pitanja u vezi s Centrom za birački spisak (vidi Ustavni sud, Odluka o dopustivosti i meritumu broj *U-4/12* od 26. maja 2012. godine). Na osnovu toga podnosioci zahtjeva smatraju da je Narodna skupština, u skladu sa članom VI/5. Ustava Bosne i Hercegovine, imala obavezu "da propis u istom ili sličnom sadržaju više ne usvaja". Uprkos tome, kako je navedeno, Narodna skupština je

postupila protivno načelu presudene stvari tako što je odredbe Izbornog zakona RS, za koje je Ustavni sud u navedenoj odluci utvrdio da su neustavne (*idem*, tač. 57. i 59), ponovo uvrstila i usvojila donoseći osporene odredbe ZRGI-ja. Podnosioci zahtjeva su istakli da je propuštanjem da postupi u skladu s načelom "presudene stvari" Narodna skupština postupila protivno članu VI/5. Ustava Bosne i Hercegovine.

#### Navodi iz zahtjeva za donošenje privremene mjere

11. U zahtjevu za donošenje privremene mjere podnosioci zahtjeva su naveli da je radi sprečavanja štetnih posljedica koje bi ZRGI mogao proizvesti potrebno da Ustavni sud donese privremenu mjeru kojom se osporene odredbe privremeno stavljaju van pravne snage. Prema ocjeni podnosilaca zahtjeva, postoji stvarna i neposredna opasnost da se zloupotrebom referenduma ugrozi teritorijalni integritet, politički suverenitet i nezavisnost države Bosne i Hercegovine. Podnosioci zahtjeva su ukazali da iz odluka Ustavnog suda br. U-3/13 od 26. novembra 2015. godine i U-10/16 od 1. decembra 2016. godine (dostupne na [www.ustavnisud.ba](http://www.ustavnisud.ba)) proizlazi da vlasti u entitetu Republika Srpska nisu svoje ponašanje uskladile s obavezujućim pravnim shvatanjima iz odluka Ustavnog suda. Na taj način su, kako navode, zloupotrijebile referendum kao sredstvo neposredne demokratije. Također smatraju da osporene odredbe imaju protivpravni cilj kojim se nastoji suspendirati ustavni poredak države Bosne i Hercegovine i prouzrokovati takav stepen i intenzitet pravne nesigurnosti koji se nesumnjivo može smatrati pokušajem uzurpiranja nadležnosti CIK-a i stvaranja paralelnog izbornog sistema suprotnog demokratskom karakteru države Bosne i Hercegovine. U tom pogledu su naveli da ukoliko zahtjev za privremenu mjeru bude odbijen, postoji razuman osnov za bojazan da će Narodna skupština nastaviti dalje s neustavnim djelovanjem koje ima potencijal da dovede do vrlo teških i ozbiljnih posljedica za državu Bosnu i Hercegovinu, ali i za politički pluralizam u Republici Srpskoj. Također, podnosioci zahtjeva smatraju da bi "eventualno donošenje usvajajuće odluke bez donošenja privremene mjere otežalo provođenje odluke Ustavnog suda" koja bude donesena, a saniranje posljedica bi bilo još složenije jer će posljedice biti neotklonjive.

#### c) Izjašnjenje CIK-a

12. CIK je u izjašnjenju naveo da, prema odredbama člana 2.9 tačka 4) i člana 3.6 stav (1) Izbornog zakona, ima isključivu nadležnost za tačnost, ažurnost i ukupni integritet Centralnog biračkog spiska za teritoriju Bosne i Hercegovine. Zatim je ukazao da je odredbom člana 3.1 stav (1) Izbornog zakona BiH propisano da taj spisak predstavlja evidenciju o državljanima BiH koji imaju biračko pravo u skladu sa zakonom i formira se, vodi i koristi i za potrebe provođenja referenduma. Potom je naveo da je odredbom člana 3.5 stav (2) Izbornog zakona propisano da CIK vodi Centralni birački spisak za teritoriju Bosne i Hercegovine na osnovu evidencije nadležnog državnog organa koji vodi registar građana Bosne i Hercegovine u skladu sa Zakonom o centralnoj evidenciji i razmjeni podataka, osim ako tim zakonom nije drugačije određeno. U tom smislu, CIK je ukazao da je u Pravilniku o sadržaju i načinu vođenja evidencija (u daljnjem tekstu: Pravilnik) u odredbi člana 44. propisano da je svrha te evidencije a) provođenje Izbornog zakona, b) formiranje evidencije Centralnog biračkog spiska na osnovu evidencija koje vodi Agencija, c) tehničko vođenje evidencije Centralnog biračkog spiska u skladu s Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine i d) automatizacija i utemeljenje evidencije o državljanima Bosne i Hercegovine koji imaju biračko pravo. Također je ukazao da je odredbom člana 48. stav (1) Pravilnika o evidenciji propisano da podatke iz Centralnog biračkog spiska Agencija za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Agencija) dostavlja CIK-u upotrebom kompjuterske obrade podataka po jedinstvenoj metodologiji i programu čiji se sadržaj i način

korištenja utvrđuju između Agencije i CIK-a u skladu s Izbornim zakonom. CIK je naročito ukazao da je u stavu (2) tog člana jasno propisano da te podatke Agencija dostavlja isključivo CIK-u. Osim toga, CIK je naglasio da Izborni zakon ne dopušta da entitetska komisija Republike Srpske preuzme njegove nadležnosti, što se nastojalo postići donošenjem izmjena i dopuna Izbornog zakona RS tokom 2012. godine i donošenjem Izbornog zakona RS iz 2024. godine. Zatim je ukazao da nije sporno da Izborni zakon predviđa mogućnost formiranja entitetskih izbornih komisija, ali da je u članu 2.21 Izbornog zakona BiH utvrđeno da se izborne komisije formiraju u skladu s Izbornim zakonom, da njihovu nadležnost utvrđuje CIK, što je i učinjeno donošenjem Odluke, te da ta nadležnost ne smije biti nauštrb nadležnosti CIK-a.

#### IV. Relevantni propisi

13. U Ustavu Bosne i Hercegovine relevantne odredbe glase:

*Član I stav 2.*

*Bosna i Hercegovina*

#### **2. Demokratska načela**

*Bosna i Hercegovina je demokratska država koja funkcioniše u skladu sa zakonom i na osnovu slobodnih i demokratskih izbora.*

*Član III stav 3. tačka b)*

#### **3. Pravni poredak i nadležnosti institucija**

*b) Entiteti i sve njihove administrativne jedinice će se u potpunosti pridržavati ovog Ustava, kojim se stavljaju van snage zakonske odredbe Bosne i Hercegovine i ustavne i zakonske odredbe entiteta koje mu nisu saglasne, kao i odluka institucija Bosne i Hercegovine. Opšta načela međunarodnog prava su sastavni dio pravnog poretka Bosne i Hercegovine i entiteta.*

*Član IV stav 4. tač. a) i e)*

*Parlamentarna skupština*

#### **4. Ovlaštenja**

*Parlamentarna skupština je nadležna za:*

*a) Donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva ili za vršenje funkcija Skupštine po ovom Ustavu.*

*[...]*

*e) Ostala pitanja koja su potrebna da se provedu njene dužnosti, ili koja su joj dodijeljena zajedničkim sporazumom entiteta.*

*Član VI stav 5.*

*Ustavni sud*

#### **5. Odluke**

*Odluke Ustavnog suda su konačne i obavezujuće.*

14. **Izborni zakon Bosne i Hercegovine** ("Službeni glasnik BiH" br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 48/11 – odluka USBiH, 63/11 – odluka USBiH, 15/12 – rješenje USBiH, 11/13 – rješenje USBiH, 18/13, 7/14, 31/16, 1/17 – odluka USBiH, 54/17 – rješenje USBiH, 41/20, 38/22, 51/22, 67/22, 24/24, 24/24 – ispravka)

Za potrebe ove odluke koristi se neslužbeni prečišćeni tekst sačinjen u Ustavnom sudu BiH, koji glasi:

*Član 2.9 tačka 4.*

*Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je nezavisan organ koji podnosi izvještaj neposredno Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine i čije ovlasti iz nje proizilaze. Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine:*

*4. odgovorna je za tačnost, ažurnost i ukupni integritet Centralnog biračkog spiska za teritoriju Bosne i Hercegovine;*

*Član 2.21 stav (1)*

*Izborne komisije entiteta formiraju se prema zakonu entiteta, a u skladu s ovim zakonom. Njihovu nadležnost utvrđuje*

Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine u skladu s ovim zakonom.

**POGLAVLJE 3  
BIRAČKI SPISAK**

**Član 3.1 stav (1)**

Centralni birački spisak je evidencija o državljanima BiH koji imaju biračko pravo u skladu s ovim zakonom i formira se, vodi i koristi za potrebe organizacije i provedbu izbora u skladu sa zakonom, za provođenje referenduma, za provođenje opoziva izabranog zvaničnika i izbore organa lokalne samouprave u skladu sa zakonom.

**Član 3.4. stav (3)**

Evidencija Centralnog biračkog spiska obrađuje se i vodi upotrebom kompjuterske obrade podataka, po jedinstvenoj metodologiji i programu čiji se sadržaj i način korištenja utvrđuje između nadležnih organa Bosne i Hercegovine i Centralne izborne komisije BiH.

**Član 3.5 st. (1) do (3)**

Centralni birački spisak vodi se po službenoj dužnosti.

Centralna izborna komisija BiH vodi Centralni birački spisak za teritoriju Bosne i Hercegovine na osnovu evidencije nadležnog državnog organa koji vodi registar građana Bosne i Hercegovine u skladu sa Zakonom o centralnoj evidenciji i razmjeni podataka, osim ako ovim Zakonom nije drugačije određeno.

Nadležni državni organ iz stava (2) ovog člana održava i odgovoran je za cjelokupnu tehničku obradu svih podataka značajnih za evidenciju Centralnog biračkog spiska (u daljnjem tekstu: organ koji tehnički održava evidenciju Centralnog biračkog spiska).

**Član 3.6 stav (2) tačka e) i stav (7)**

Centralna izborna komisija BiH u vođenju Centralnog biračkog spiska:

e) zaključuje i potvrđuje konačne izvode iz Centralnog biračkog spiska koji se koristi za izbore.

Centralna izborna komisija BiH svojim propisima utvrdit će:

a) rokove i način za zaključivanje i potvrđivanje konačnog Centralnog biračkog spiska i

b) rokove za dostavljanje podataka o promjenama u evidencijama raseljenih lica i evidenciji državljana koji glasaju van Bosne i Hercegovine.

**Član 3.7 st. (1) i (3)**

Na osnovu podataka sadržanih u evidenciji Centralnog biračkog spiska, Centralna izborna komisija BiH za svaku osnovnu izbornu jedinicu izrađuje izvod iz Centralnog biračkog spiska koji sadrži podatke o svim biračima s pravom glasa za tu osnovnu izbornu jedinicu, koji se općinskoj izbornoj komisiji dostavlja najkasnije u roku od 20 dana prije dana održavanja izbora.

Centralna izborna komisija BiH može utvrditi izvod iz Centralnog biračkog spiska i za druge izborne jedinice za koje se provode određeni izbori, za potrebe provođenja postupka opoziva izabranog zvaničnika i za provođenje referenduma, na osnovu podataka sadržanih u Centralnom biračkom spisku.

**Član 3.14**

Centralna izborna komisija BiH donosi propise kojima utvrđuje način i postupak izrade izvoda iz Centralnog biračkog spiska za birače koji su:

a) vezani za svoje domove zbog starosti, bolesti ili invaliditeta i

b) na izdržavanju zatvorske kazne u zatvorskim ustanovama ili su vezani za takvu ustanovu, a imaju pravo da glasaju.

**Član 20.11**

Entiteti usklađuju svoje zakone i propise s ovim zakonom u roku od četrdeset pet (45) dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

**15. Odluka o utvrđivanju nadležnosti Izborne komisije entiteta** ("Službeni glasnik BiH" broj 3/02) u relevantnom dijelu glasi:

**I**

Izborna komisija entiteta, ustanovljena na osnovu Izbornog zakona entiteta, nadležna je obavljati sljedeće poslove:

1. Starati se o pravilnoj primjeni Izbornog zakona entiteta i Izbornog zakona Bosne i Hercegovine;

2. Osigurati da svi zahtjevi za ovjeru učešća u izboru predsjednika i potpredsjednika Republike Srpske, poslanika Narodne skupštine Republike Srpske, Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH i kantonalnih skupština, budu sastavljeni u skladu s Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine i dostavljati ih na odobrenje Izborne komisiji Bosne i Hercegovine;

3. Predlagati budžet za provedbu izbora za nivo za koji je nadležan entitet, u skladu sa članom 1.2. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine;

4. Akreditirati ovjerenu političku stranku, koaliciju, listu neovisnih kandidata ili neovisnog kandidata kao posmatrača u izbornoj jedinici u kojoj se ta politička stranka, koalicija, lista neovisnih kandidata ili neovisni kandidati kandidiraju;

5. Izdati akreditacije za posmatrača koji nadgledaju rad izbornih komisija entiteta;

6. Utvrditi visinu naknade članovima izbornih komisija i članovima biračkih odbora;

7. Obavljati i druge poslove, po zahtjevu Izborne komisije Bosne i Hercegovine.

**II**

Ukoliko Izborni zakon entiteta utvrdi nadležnost Izborne komisije entiteta koja je u suprotnosti s ovom odlukom, primjenjivat će se ova odluka.

**16. Zakon o Agenciji za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine** ("Službeni glasnik BiH" broj 56/08) u relevantnom dijelu glasi:

**POGLAVLJE IV. EVIDENCIJE**

**Član 20.**

(1) Agencija vodi i tehnički održava evidenciju o:

a) jedinstvenom matičnom broju;

b) prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine;

c) ličnim kartama i ličnim kartama za strance;

d) pasošima, službenim pasošima i diplomatskim pasošima;

e) vozačkim dozvolama;

f) registriranim vozilima i dokumentima vezanim za registraciju vozila;

g) registru novčanih kazni i prekršajnoj evidenciji;

h) druge evidencije koje se Agenciji stave u nadležnost.

(2) Navedene evidencije mogu voditi i izvorni organi u okviru svoje nadležnosti, ali su obavezni podatke trenutno dostavljati Agenciji.

**Član 23. stav (1) tačka b)**

(1) Na prijedlog direktora Agencije, Vijeće ministara donijet će, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, sljedeće akte:

b) Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja evidencija;

**Član 25. stav (1)**

(1) Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje važiti Zakon o centralnoj evidenciji i razmjeni podataka ("Službeni glasnik BiH" br. 32/01, 16/02, 32/07 i 44/07).

**17. Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja evidencija** ("Službeni glasnik BiH" broj 55/15) u relevantnom dijelu glasi:

Odjeljak H. - EVIDENCIJA CENTRALNOG BIRAČKOG SPISKA

**Član 44.**

(Svrha evidencije)

Svrha ove evidencije je:

a) Provođenje Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

b) *Formiranje evidencije Centralnog biračkog spiska na osnovu evidencija koje vodi Agencija,*

c) *Tehničko vođenje evidencije Centralnog biračkog spiska u skladu sa Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine,*

d) *Automatizacija i utemeljenje evidencije o državljanima Bosne i Hercegovine koji imaju biračko pravo.*

#### Član 48.

*(Način dostavljanja podataka)*

(1) *Podatke iz Centralnog biračkog spiska Agencija dostavlja Centralnoj izbornoj komisiji upotrebom kompjuterske obrade podataka po jedinstvenoj metodologiji i programu čiji se sadržaj i način korištenja utvrđuju između Agencije i Centralne izborne komisije, u skladu sa Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine.*

(2) *Podatke iz stava (1) ovog člana Agencija dostavlja isključivo Centralnoj izbornoj komisiji.*

**18. Zakon o referendumu i građanskoj inicijativi** ("Službeni glasnik Republike Srpske" br. 42/10 i 46/10 – ispravak) koji je prestao važiti donošenjem Zakona o referendumu i građanskoj inicijativi Republike Srpske ("Službeni glasnik RS" broj 61/24) u relevantnom dijelu glasi:

#### Član 18.

*Republički referendum provode: Republička komisija [za provođenje referenduma], komisija za provođenje republičkog referenduma u općini, odnosno gradu i glasački odbori.*

#### Član 19. stav (2)

(2) *Republičku komisiju imenuje Narodna skupština, na prijedlog nadležnog skupštinskog radnog tijela, istovremeno sa donošenjem odluke o raspisivanju referenduma.*

#### Član 20.

*Republička komisija:*

a) *donosi poslovnik o svom radu,*

b) *stara se o zakonitom provođenju republičkog referenduma,*

v) *usklađuje rad komisija za provođenje republičkog referenduma u općini, odnosno gradu i daje im uputstva za provođenje republičkog referenduma,*

g) *stara se o osiguravanju materijala za glasanje za sve organe koji provode republički referendum, kao i za izvršavanje tehničkih priprema referenduma,*

d) *vrši kontrolu štampanja glasačkih listića i postupka dostavljanja glasačkih listića organima za provođenje referenduma,*

đ) *propisuje obrasce za provođenje republičkog referenduma,*

e) *objavljuje prve nezvanične rezultate republičkog referenduma, najkasnije u roku od 48 sati od zatvaranja glasačkih mjesta,*

ž) *utvrđuje rezultate republičkog referenduma,*

z) *podnosi izvještaj Narodnoj skupštini o rezultatu glasanja na republičkom referendumu,*

i) *javno objavljuje rezultate republičkog referenduma, kao i za svako glasačko mjesto u Republici i*

j) *vrši druge poslove utvrđene ovim zakonom i odlukom o raspisivanju referenduma.*

**19. Zakon o referendumu i građanskoj inicijativi Republike Srpske** ("Službeni glasnik RS" broj 61/24) u relevantnom dijelu glasi:

### I. OSNOVNE ODREDBE

#### Član 1.

*Ovim zakonom uređuje se: raspisivanje i provođenje referenduma u Republici Srpskoj (u daljem tekstu: republički referendum) i referenduma u gradu, odnosno općini (u daljem tekstu: lokalni referendum), organi za provođenje referenduma, glasački spisak, glasačka mjesta, rad glasačkih odbora, način neposrednog izjašnjavanja građana na referendumu, utvrđivanje*

*rezultata glasanja na glasačkom mjestu, zaštita prava građana u provođenju referenduma i način ostvarivanja građanske inicijative.*

#### Član 4.

(1) *Pravo izjašnjavanja na referendumu imaju građani koji u skladu sa Ustavom i zakonom imaju biračko pravo.*

(2) *Pravo učestvovanja u građanskoj inicijativi imaju građani koji u skladu sa ustavom i zakonom imaju biračko pravo.*

#### Član 13.

(1) *Organi za provođenje referenduma su Republička [izborna] komisija, gradska, odnosno općinska izborna komisija i glasački odbor.*

(2) *Glasačke odbore za provođenje republičkog, odnosno lokalnog referenduma obrazuje gradska, odnosno općinska izborna komisija.*

#### Član 17.

(1) *Republički referendum provode: Republička komisija, gradska, odnosno općinska izborna komisija i glasački odbori.*

(2) *Lokalni referendum provodi gradska, odnosno općinska izborna komisija i glasački odbori.*

### III. GLASAČKI SPISAK

#### Član 21.

(1) *Glasački spisak je evidencija o građanima koji u skladu sa ovim zakonom imaju pravo izjašnjavanja na referendumu.*

(2) *Glasački spisak formira se, vodi i koristi za potrebe organiziranja i provođenja republičkog i lokalnog referenduma.*

(3) *Građani imaju pravo uvida u glasački spisak.*

#### Član 22.

(1) *Glasački spisak je jedinstven, stalan i redovno se ažurira.*

(2) *U Glasački spisak upisuju se građani koji imaju pravo izjašnjavanja na referendumu, koji:*

1) *su navršili 18 godina,*

2) *imaju prijavljeno prebivalište u Republici Srpskoj,*

3) *će na dan održavanja referenduma navršiti 18 godina i*

4) *imaju pravo da glasuju na referendumu, a žive u inozemstvu.*

(3) *Glasački spisak ne sadrži imena građana koji imaju pravo izjašnjavanja na referendumu kojima je pravosnažnom odlukom nadležnog organa oduzeta poslovna sposobnost.*

(4) *Ako je lice iz stava 3. ovoga člana upisano u glasački spisak, brisat će se, a ako se licu pravosnažnom odlukom nadležnog organa vrati poslovna sposobnost, upisat će se u glasački spisak.*

(5) *Republička komisija pravilnikom propisuje formu i sadržaj glasačkog spiska.*

#### Član 23.

(1) *Glasački spisak sačinjava se i vodi na osnovu podataka iz evidencije o jedinstvenom matičnom broju i evidencije o prebivalištu i boravištu, koje vodi Ministarstvo unutrašnjih poslova.*

(2) *U glasački spisak se upisuju podaci o državljanima Republike Srpske koji imaju prebivalište u Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine, a koji se preuzimaju putem Ministarstva unutrašnjih poslova.*

(3) *Za tačnost i ažurnost podataka potrebnih za izradu glasačkog spiska odgovoran je organ nadležan za vođenje evidencije o tim podacima.*

#### Član 24.

(1) *Republička komisija vodi glasački spisak i odgovorna je za tačnost, ažurnost i ukupni integritet glasačkog spiska.*

(2) *Republička komisija prilikom vođenja glasačkog spiska:*

1) *obavještava nadležne organe o uočenim nedostacima i preuzima odgovarajuće mjere i radnje za otklanjanje nepravilnosti i uspostavljanje tačnosti i ažurnosti glasačkog spiska,*

2) vodi posebne evidencije o licima kojima je na osnovu zakona oduzeto pravo da glasaju i

3) zaključuje i potvrđuje konačne izvode iz glasačkog spiska koji se koristi za provođenje referenduma.

(3) Republička komisija propisuje rokove i način za zaključivanje i potvrđivanje konačnog glasačkog spiska i za dostavljanje podataka o promjenama u evidenciji građana koji glasaju u inozemstvu.

(4) Republička komisija donosi pravilnik iz stava 2. tačka 3) i stava 3. ovog člana.

#### Član 26.

Republička komisija, za potrebe vođenja glasačkog spiska i za izradu izvoda iz glasačkog spiska, podatke o imenu i prezimenu, jedinstvenom matičnom broju, mjestu prebivališta, ulici i kućnom broju, te broju identifikacionog dokumenta građana, preuzima i provjerava iz evidencije o jedinstvenom matičnom broju, evidencije o prebivalištu i boravištu, evidencije o osobnoj karti, evidencije o putnoj ispravi i evidencije o vozačkoj dozvoli, posredstvom Ministarstva unutrašnjih poslova, elektronskim putem.

#### Član 30.

Republička komisija donosi uputstvo kojim utvrđuje način i postupak izrade izvoda iz glasačkog spiska za glasače koji su vezani za domove zbog starosti, bolesti ili invaliditeta i koji se nalaze u ustanovama za izvršenje krivičnih i prekršajnih sankcija ili drugim ustanovama, a imaju pravo da glasaju na referendumu.

#### Član 31.

Stupanjem na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o referendumu i građanskoj inicijativi ("Službeni glasnik Republike Srpske" br. 42/10 i 46/10).

## V. Dopustivost

20. Pri ispitivanju dopustivosti zahtjeva Ustavni sud je pošao od odredbe člana VI/3.a) Ustava BiH i člana 19. Pravila Ustavnog suda.

21. Član VI/3.a) Ustava Bosne i Hercegovine glasi:

a) Ustavni sud je jedini nadležan da odlučuje o bilo kojem sporu koji se javlja po ovom Ustavu između dva entiteta, ili između Bosne i Hercegovine i jednog ili oba entiteta, te između institucija Bosne i Hercegovine, uključujući ali ne ograničavajući se na to:

[...]

- Da li je bilo koja odredba ustava ili zakona jednog entiteta u skladu sa ovim Ustavom.

Sporove može pokrenuti član Predsjedništva, predsjedavajući Vijeća ministara, predsjedavajući, ili njegov zamjenik, bilo kojeg doma Parlamentarne skupštine; jedna četvrtina članova/delegata bilo kojeg doma Parlamentarne skupštine, ili jedna četvrtina članova bilo kojeg doma zakonodavnog organa jednog entiteta.

22. Zahtjev za ocjenu ustavnosti podnijela je jedna četvrtina izaslanika u Domu naroda Parlamentarne skupštine, što znači da su zahtjev podnijeli ovlašteni subjekti u smislu člana VI/3.a) Ustava BiH. Ustavni sud također zapaža da se zahtjevima traži ocjena usklađenosti osporenih odredbi ZRGI-ja sa čl. I/2, III/3.b) i VI/5. Ustava Bosne i Hercegovine, iz čega proizlazi da nesporno postoji nadležnost Ustavnog suda za odlučivanje. Osim toga, Ustavni sud smatra da ne postoje drugi razlozi nedopustivosti iz člana 19. stav (1) Pravila Ustavnog suda. Stoga, Ustavni sud smatra da su ispunjeni uvjeti za razmatranje merituma predmeta.

## VI. Meritum

23. Podnosioci zahtjeva navode da osporene odredbe nisu u skladu s odredbama čl. I/2, III/3.b) i VI/5. Ustava Bosne i Hercegovine. Naime, podnosioci zahtjeva tvrde da su odredbama člana 22. stav (5), člana 24. stav (4) te čl. 26. i 30. ZRGI-ja regulirana pitanja koja su već regulirana Izbornim zakonom, te da se osporenim odredbama oduzimaju ovlaštenja CIK-u kao

državnoj instituciji nadležnoj za vođenje biračkog spiska. Imajući u vidu suštinu navoda iz zahtjeva, Ustavni sud smatra da se u konkretnom slučaju najprije pokreću pitanja usklađenosti osporenih odredbi s odredbama čl. I/2. i III/3.b) Ustava Bosne i Hercegovine.

## a) Usklađenost osporenih odredbi sa čl. I/2. i III/3.b) Ustava Bosne i Hercegovine

24. Član I/2. Ustava Bosne i Hercegovine glasi:

2. Demokratska načela

Bosna i Hercegovina je demokratska država koja funkcioniše u skladu sa zakonom i na osnovu slobodnih i demokratskih izbora.

25. Član III/3.b) Ustava Bosne i Hercegovine glasi:

b) Entiteti i sve njihove administrativne jedinice će se u potpunosti pridržavati ovog Ustava, kojim se stavljaju van snage zakonske odredbe Bosne i Hercegovine i ustavne i zakonske odredbe entiteta koje mu nisu saglasne, kao i odluka institucija Bosne i Hercegovine. Opšta načela međunarodnog prava su sastavni dio pravnog poretka Bosne i Hercegovine i entiteta.

26. Ustavni sud podsjeća da je u svojoj dosadašnjoj praksi član I/2. Ustava Bosne i Hercegovine tumačio na način da sadrži načelo vladavine prava. Ustavni sud naglašava da načelo vladavine prava podrazumijeva da svi zakoni, drugi propisi, kao i postupci nosilaca vlasti moraju biti u skladu s ustavom. Osim toga, ovo načelo zahtijeva da svi entitetski i kantonalni ustavi, zakoni i drugi propisi koji se donose moraju biti usklađeni s ustavnim načelima. To dalje znači da pravni sistem počiva na hijerarhiji pravnih akata, počevši od ustava kao najvišeg pravnog akta pa do podzakonskih akata (vidi između ostalih, Ustavni sud, odluke o dopustivosti i meritumu br. U-21/16 od 1. juna 2017. godine, tačka 19. i U-6/06 od 29. marta 2008. godine, tačka 22).

27. Također, Ustavni sud podsjeća i da je u svojoj praksi već zauzeo jasan stav o ustavnoj obavezi poštovanja državnih zakona. Tako je u Odluci broj U-14/04 Ustavni sud istakao da "donošenje entitetskih zakona suprotno proceduri koja je propisana državnim zakonima pokreće pitanje ustavnosti takvih zakona u smislu odredbi člana III/3.b) Ustava BiH, te da se obaveze koje nameću državni zakoni moraju poštovati" (vidi Ustavni sud, Odluka o dopustivosti i meritumu broj U-14/04 od 29. oktobra 2010. godine, objavljena u "Službenom glasniku BiH" broj 23/05). U tom pogledu Ustavni sud ukazuje i na svoju dobro utvrđenu praksu prema kojoj do povrede člana III/3.b) Ustava Bosne i Hercegovine, uključujući i povredu načela vladavine prava iz člana I/2. Ustava Bosne i Hercegovine, može doći ako zakoni entiteta nisu usklađeni s državnim zakonom koji, u relevantnoj oblasti, sadrži takav zahtjev (vidi Ustavni sud, odluke o dopustivosti i meritumu br. U-2/11 od 27. maja 2011. godine, U-4/12 od 26. maja 2012. godine, U-26/13 od 26. marta 2015. godine, U-11/15 od 6. aprila 2016. godine, U-17/22 od 1. i 2. decembra 2022. godine, U-22/18 od 5. jula 2019. godine, U-10/21 od 2. decembra 2021. godine, U-9/22 od 26. maja 2022. godine, U-3/21 od 28. septembra 2023. godine, U-2/24 od 30. maja 2024. godine i U-12/24 od 19. septembra 2024. godine, sve dostupne na [www.ustavnisud.ba](http://www.ustavnisud.ba)).

28. Imajući u vidu da se u ovom predmetu pokreću pitanje usklađenosti osporenih odredbi s odredbama Izbornog zakona, Ustavni sud podsjeća da je u Odluci broj U-4/12 (*op. cit.*, tačka 44) zaključio "[...]" da je nesporno da Izborni zakon BiH predstavlja 'odluku institucija Bosne i Hercegovine' u smislu člana III/3.b) Ustava Bosne i Hercegovine, te da se tim zakonom, između ostalog, utvrđuju načela na kojima moraju biti utemeljeni izborni zakoni i propisi na ostalim nivoima vlasti "[...]" Također, Ustavni sud ukazuje da je u pogledu obaveze poštovanja Izbornog zakona i raspodjele nadležnosti između CIK-a i entitetskih izbornih komisija, u odluci u predmetu broj U-12/24 od 19. septembra 2024. godine (vidi Ustavni sud, Odluka o dopustivosti i meritumu broj U-12/24 od 19. septembra 2024. godine, tačka 39, dostupna na [www.ustavnisud.ba](http://www.ustavnisud.ba)) ukazao:

41. [...] zakonodavni okvir, kako je to već ukazano, u čl. 2.21 i 20.13 Izbornog zakona BiH omogućava donošenje entitetskih zakona. Međutim, taj okvir istovremeno uspostavlja ograničenje da entitetskim zakonima može biti reguliran samo način izbora i sastav izbornih komisija i formiranje višečlanih izbornih jedinica, što su pitanja za koja postoji izričito ovlaštenje propisano Izbornim zakonom BiH. Također, iz člana 2.21 stav (1) Izbornog zakona BiH proizlazi da entitetski zakonodavci ne mogu odlučivati o nadležnostima entitetskih izbornih komisija jer nadležnost tih komisija utvrđuje CIK u skladu s tim zakonom. CIK je nadležnosti tih komisija regulirao donošenjem Odluke o utvrđivanju nadležnosti kojom je u članu II propisano: "Ukoliko Izborni zakon entiteta utvrdi nadležnost entitetske Izborne komisije, koja je u suprotnosti s ovom odlukom, primjenjivat će se ova odluka." Osim toga, Ustavni sud naglašava da je u članu 20.11 Izbornog zakona BiH ustanovljena obaveza entiteta da moraju uskladiti svoje zakone i propise s Izbornim zakonom BiH [...].

29. Ustavni sud dalje ukazuje da je citiranim odlukama u predmetima br. U-4/12 i U-12/24 također razmatrao pitanja nadležnosti izborne komisije u Republici Srpskoj da za potrebe održavanja općih i lokalnih izbora u tom entitetu odlučuje o pitanjima u vezi s biračkim spiskom. U tom pogledu Ustavni sud ukazuje da je u Odluci broj U-4/12 (op. cit., tač. 57. i 59), između ostalog, razmatrao ustavnost odredbe člana 6. stav (1) tačka 1) Izbornog zakona Republike Srpske kojom je propisano ovlaštenje entitetske izborne komisije da nadgleda i kontrolira rad Centra za birački spisak. U vezi s tim, Ustavni sud je ukazao "[...] da je nesumnjivo da je članom 2.9 stav 1. tačka 4. Izbornog zakona BiH propisana isključiva odgovornost CIK-a za tačnost, ažurnost i ukupni integritet Centralnog biračkog spiska za teritoriju Bosne i Hercegovine. Dalje, članom 3.8 stav 5. Izbornog zakona BiH propisana je mjerodavnost CIK-a da svojim propisima bliže utvrdi način odgovornosti za rad, rok za uspostavu i sva druga pitanja bitna za rad Centra za birački spisak. Dakle, nesumnjivo se može zaključiti da je CIK jedini mjerodavan da uređuje sva pitanja u vezi s Centrom za birački spisak. *Ratio* ovakvog rješenja nesumnjivo je u tome da se osigura pravna sigurnost u odnosu na tačnost podataka i pravilnost rada Centra za birački spisak na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine, a sve s ciljem da se osigura provođenje fer i demokratskih izbora. Ustavni sud [...] primjećuje da Izbornim zakonom BiH kao 'odlukom institucije Bosne i Hercegovine' nije predviđena bilo kakva uloga entitetskih izbornih komisija u nadgledanju i kontroliranju rada Centra za birački spisak" [...]. Na osnovu toga Ustavni sud je zaključio da odredba člana 6. stav (1) Izbornog zakona RS, kojom je propisana mjerodavnost Izborne komisije Republike Srpske da nadgleda i kontrolira rad Centra za birački spisak, predstavlja normiranje suprotno načelima Izbornog zakona BiH kao "odluke institucija Bosne i Hercegovine", te da je ta odredba protivna članu III/3.b) Ustava Bosne i Hercegovine i da samim tim narušava i načelo vladavine prava iz člana I/2. Ustava Bosne i Hercegovine.

30. Također, Ustavni sud je stavove iz navedene odluke reafirmirao i u odluci u predmetu broj U-12/24 (vidi Ustavni sud, Odluka o dopustivosti i meritumu broj U-12/24 od 19. septembra 2024. godine, tačka 39, dostupna na [www.ustavnisud.ba](http://www.ustavnisud.ba)). Naime, u toj odluci Ustavni sud je odlučivao o ustavnosti Izbornog zakona Republike Srpske iz 2024. godine, koji je stupio na snagu istovremeno kao ZRGI, te je utvrdio da navedeni zakon nije u skladu sa čl. I/2, III/3.b) i VI/5. Ustava Bosne i Hercegovine, pa je taj zakon u cijelosti stavljen van pravne snage. U vezi s tim, Ustavni sud zapaža da je odredbama koje su bile osporene u tom predmetu, odnosno odredbom člana 50. stav (2) tog Izbornog zakona RS, pored ostalog, bila propisana nadležnost RIK-a da vodi birački spisak za teritoriju Republike Srpske na osnovu evidencije Ministarstva unutrašnjih poslova. Osim toga, tim zakonom je u članu 51. stav (1) Izbornog zakona RS bilo propisano da je Republička izborna komisija odgovorna za

tačnost, ažurnost i ukupni integritet biračkog spiska, dok je u članu 240. stav (1) tač. 3) i 4) Izbornog zakona RS bilo propisano da će RIK donijeti Pravilnik o radu Centra za birački spisak i Pravilnik o formi i sadržaju izvoda iz biračkog spiska. Ustavni sud je u toj odluci zaključio da su ta pitanja već regulirana odredbama Izbornog zakona i da je nadležnost za provođenje tih pitanja isključivo povjerena CIK-u (op. cit., tač. 42). Polazeći od toga, Ustavni sud je naglasio da je očigledno da se *ratio* donošenja tog zakona nije sastojao u potrebi za usklađivanjem s odredbama Izbornog zakona BiH i Odlukom o utvrđivanju nadležnosti i da je taj zakon u cijelosti neustavan jer je protivan Izbornom zakonu BiH kao "odluci institucija BiH" (op. cit., tačka 45).

31. Ustavni sud, krećući se u granicama konkretnog zahtjeva za ocjenu ustavnosti, zapaža da iz sadržaja osporenih odredbi i navoda podnosioca zahtjeva proizlazi da se u ovome predmetu suštinski postavlja pitanje je li za potrebe održavanja referenduma i pokretanja građanske inicijative mogla biti uspostavljena nadležnost RIK-a da pravilnikom propisuje formu i sadržaj glasačkog spiska (član 22. stav (5) ZRGI-ja), da donosi pravilnik na osnovu kojeg zaključuje i potvrđuje konačne izvode iz glasačkog spiska koji se koristi za provođenje referenduma i da propisuje rokove i način za zaključivanje i potvrđivanje konačnog glasačkog spiska i za dostavljanje podataka o promjenama u evidenciji građana koji glasaju u inozemstvu (član 24. stav 4. ZRGI-ja), da za potrebe vođenja glasačkog spiska i izradu izvoda iz glasačkog spiska potrebne podatke preuzima posredstvom Ministarstva unutrašnjih poslova (član 26) i da donosi uputstvo kojim utvrđuje način i postupak izvoda iz glasačkog spiska za glasače koji su vezani za domove zbog starosti, bolesti ili invaliditeta i koji se nalaze u ustanovama za izvršenje krivičnih i prekršajnih sankcija ili drugim ustanovama, a imaju pravo glasati na referendumu (član 30).

32. Polazeći od zaključaka iz navedenih odluka, Ustavni sud zapaža da Izbornim zakonom ni Odlukom koju je CIK donio na osnovu ovlaštenja iz Izbornog zakona nije predviđena bilo kakva nadležnost RIK-a da odlučuje o biračkom spisku, niti da donosi podzakonske akte koji se odnose na birački spisak za potrebe provođenja referenduma, niti se može zaključiti da postoji nadležnost da potrebne podatke preuzima posredstvom Ministarstva unutrašnjih poslova. Nasuprot tome, Ustavni sud zapaža da iz sadržaja odredbe člana 2.9 stav (4) Izbornog zakona proizlazi da je CIK jedino tijelo koje je odgovorno za tačnost, ažurnost i ukupni integritet Centralnog biračkog spiska za teritoriju Bosne i Hercegovine. Također, iz člana 3.1 Izbornog zakona proizlazi da se, pored ostalog, Centralni birački spisak formira, vodi i koristi i za provođenje referenduma, što upućuje na zaključak da se za provođenje referenduma mogu koristiti samo podaci iz tog spiska koji vodi CIK, naročito imajući u vidu činjenicu da je u članu 3.7 stav (3) Izbornog zakona propisano da CIK može utvrditi izvod iz Centralnog biračkog spiska i za potrebe provođenja referenduma. Stoga, Ustavni sud smatra da su odredbe Izbornog zakona koje se odnose na Centralni birački spisak primjenjive na postupak provođenja referenduma i građanske inicijative.

33. U skladu s tim, Ustavni sud podsjeća da je u članu 3.4 stav (3) Izbornog zakona propisano da se sadržaj i način upotrebe evidencije Centralnog biračkog spiska utvrđuje između nadležnih tijela Bosne i Hercegovine i Centralne izborne komisije BiH. Dakle, iz sadržaja navedene odredbe proizlazi da nije postojala nadležnost Narodne skupštine da odredbom 22. stav (5) ZRGI-ja ustanovi nadležnost RIK-a da pravilnikom propisuje formu i sadržaj glasačkog spiska.

34. Također, Ustavni sud ukazuje da je u članu 3.6. stav (2) tačka e) Izbornog zakona propisano da CIK u vođenju Centralnog biračkog spiska zaključuje i potvrđuje konačne izvode iz Centralnog biračkog spiska koji se koristi za izbore. Zatim, u članu 3.6 stav (7) Izbornog zakona propisano je da će CIK svojim propisima utvrditi a) rokove i način za zaključivanje i potvrđivanje

konačnog Centralnog biračkog spiska i b) rokove za dostavu podataka o promjenama u evidencijama raseljenih lica i evidenciji državljana koji glasaju van Bosne i Hercegovine. Prema tome, Ustavni sud smatra da je odredba člana 24. stav (4) ZRGI-ja kojom je propisana nadležnost RIK-a da za provođenje tih istih radnji donosi podzakonske akte donesena protivno citiranim odredbama Izbornog zakona.

35. Dalje, Ustavni sud podsjeća da je odredbom člana 3.5 stav (2) Izbornog zakona propisano da CIK vodi Centralni birački spisak za teritoriju Bosne i Hercegovine na osnovu evidencije nadležnog državnog tijela koje vodi registar građana Bosne i Hercegovine u skladu sa Zakonom o centralnoj evidenciji i razmjeni podataka. Također, važno je ukazati da je na osnovu Zakona o Agenciji prestao važiti Zakon o centralnoj evidenciji i razmjeni podataka koji je naveden u članu 3.5 Izbornog zakona. Na osnovu odredbi Zakona o Agenciji osnovana je Agencija, te je Vijeće ministara Bosne i Hercegovine donijelo Pravilnik kojim je u članu 44. jasno propisano da je Agencija jedina nadležna da podatke iz Centralnog biračkog spiska isključivo dostavlja CIK-u u skladu s Izbornim zakonom. Prema tome, Ustavni sud zapaža da iz sadržaja navedenih odredbi jasno proizlazi da se za provođenje referenduma ne može koristiti bilo koji drugi birački spisak osim onog koji vodi CIK i da se ti podaci ne mogu pribavljati od bilo kojeg drugog tijela u Bosni i Hercegovini ili entitetima. Uzimajući u obzir sve navedeno, Ustavni sud smatra da je odredba člana 26. ZRGI-ja protivna odredbi člana 3.5 stav (2) Izbornog zakona, članu 23. stav (1) tačka b) Zakona o Agenciji i članu 44. Pravilnika.

36. Naposljetku, Ustavni sud ističe da je članom 3.14 Izbornog zakona propisano da CIK donosi propise kojima utvrđuje način i postupak izrade izvadaka iz Centralnog biračkog spiska za birače koji su a) vezani za svoje domove zbog starosti, bolesti ili invalidnosti i b) na izdržavanju zatvorske kazne u zatvorskim ustanovama ili su vezani za takvu ustanovu, a imaju pravo glasa. S obzirom na to da je u članu 30. ZRGI-ja propisana nadležnost RIK-a za donošenje provedbenih akata u navedenim situacijama, Ustavni sud smatra da je očigledno da je odredba člana 30. ZRGI-ja protivna članu 3.14 Izbornog zakona.

37. Stoga, primjenjujući načela i stavove iz svoje dosadašnje prakse, Ustavni sud smatra da odredbe člana 22. stav (5), člana 24. stav (4), te čl. 26. i 30. ZRGI-ja predstavljaju normiranje protivno odredbama Izbornog zakona BiH kao "odluke institucija Bosne i Hercegovine". U suštini, osporenim odredbama koje je donijela Narodna skupština ponavlja se tekst odredbi Izbornog zakona BiH o nadležnosti CIK-a i, bez bilo kakvog ustavnog ovlaštenja, nadležnost za reguliranje takvih pitanja s ciljem provođenja referenduma i građanske inicijative se povjerava RIK-u. Na takav

način Narodna skupština je u cijelosti zanemarila odredbu člana 20.11 Izbornog zakona kojom je propisana obaveza entiteta da uskladi svoje zakone i propise s Izbornim zakonom. Stoga, Ustavni sud smatra da su odredbe člana 22. stav (5), člana 24. stav (4), te čl. 26. i 30. ZRGI-ja protivne članu III/3.b) Ustava Bosne i Hercegovine i da samim tim narušavaju i načelo vladavine prava iz člana I/2. Ustava Bosne i Hercegovine.

38. Imajući u vidu sve navedeno, Ustavni sud zaključuje da je donošenjem osporenog zakona Narodna skupština postupila protivno odredbama Izbornog zakona, zbog čega su osporene odredbe protivne čl. I/2. i III/3.b) Ustava Bosne i Hercegovine.

39. Odlučujući o djelovanju odluke Ustavnog suda, u skladu sa članom 61. stav (1) Pravila Ustavnog suda, Ustavni sud je utvrdio da osporene odredbe člana 22. stav (5), člana 24. stav (4), te čl. 26. i 30. ZRGI-ja prestaju važiti od dana objavljivanja tog zakona u "Službenom glasniku Republike Srpske" ("Službeni glasnik RS" broj 61/24).

#### b) Ostali navodi

40. Naposljetku, Ustavni sud zapaža da su podnosioci zahtjeva osporili ustavnost osporenih odredbi i s aspekta člana VI/5. Ustava Bosne i Hercegovine. Međutim, Ustavni sud smatra da, s obzirom na već usvojene zaključke, nema potrebe posebno ispitivati te navode.

#### VII. Zaključak

41. Ustavni sud zaključuje da odredbe člana 22. stav (5), člana 24. stav (4), te čl. 26. i 30. ZRGI-ja koji je donijela Narodna skupština nisu u skladu sa čl. I/2. i III/3.b) Ustava Bosne i Hercegovine zbog toga što su donesene protivno odredbama Izbornog zakona, čime je prekršeno ustavno načelo vladavine prava iz člana I/2. Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem su entiteti dužni poštovati zakone na nivou Bosne i Hercegovine, kao i načelo obaveze poštovanja "odluke institucija Bosne i Hercegovine" iz člana III/3.b) Ustava Bosne i Hercegovine.

42. Na osnovu člana 59. st. (1) i (2) i člana 61. st. (1), (2) i (3) Pravila Ustavnog suda, Ustavni sud je odlučio kao u dispozitivu ove odluke.

43. S obzirom na odluku Ustavnog suda u ovome predmetu, nije neophodno posebno razmatrati zahtjev podnosioca za donošenje privremene mjere.

44. Prema članu VI/5. Ustava Bosne i Hercegovine, odluke Ustavnog suda su konačne i obavezujuće.

Predsjednica  
Ustavnog suda Bosne i Hercegovine  
**Seada Palavrić, s. r.**

## K A Z A L O

### VIJEĆE MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE

335	Odluka o izmjeni i dopuni Odluke o osnivanju Koordinacijskog odbora za praćenje provedbe Gender akcijskog plana Bosne i Hercegovine (hrvatski jezik)	1
	Odluka o izmjeni i dopuni Odluke o osnivanju Koordinacionog odbora za praćenje provođenja Gender akcionog plana Bosne i Hercegovine (srpski jezik)	1
	Odluka o izmjeni i dopuni Odluke o osnivanju Koordinacionog odbora za praćenje implementacije Gender akcionog plana Bosne i Hercegovine (bosanski jezik)	2

336	Odluka o utvrđivanju godišnje kvote radnih dozvola za zapošljavanje stranaca u Bosni i Hercegovini za 2025. godinu (hrvatski jezik)	2
	Одлука о утврђивању годишње квоте радних дозвола за запошљавање странаца у Босни и Херцеговини за 2025. годину (српски језик)	6
	Odluka o utvrđivanju godišnje kvote radnih dozvola za zapošljavanje stranaca u Bosni i Hercegovini za 2025. godinu (bosanski jezik)	10
337	Odluka o odobravanju sredstava tekuće proračunske rezerve Proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine (hrvatski jezik)	14

	Odluka o odobravanju sredstava tekuće budžetske rezerve Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine (srpski jezik)		
	Odluka o odobravanju sredstava tekuće budžetske rezerve Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine (bosanski jezik)	15	339
338	Odluka o izmjeni Odluke o imenovanju članova Povjerenstva za razminiranje u Bosni i Hercegovini (hrvatski jezik)	15	
	Odluka o izmjeni Odluke o imenovanju članova Komisije za deminiranje u Bosni i Hercegovini (srpski jezik)	15	
	Odluka o izmjeni Odluke o imenovanju članova Komisije za deminiranje u Bosni i Hercegovini (bosanski jezik)	16	
			<b>SREDIŠNJE IZBORNO POVJERENSTVO BOSNE I HERCEGOVINE</b>
			Odluka o potvrđivanju i objavljivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata za Skupštinu Grada Istočno Sarajevo (hrvatski jezik)
			Odluka o potvrđivanju i objavljivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata za Skupštinu Grada Istočno Sarajevo (srpski jezik)
			Odluka o potvrđivanju i objavljivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata za Skupštinu Grada Istočno Sarajevo (bosanski jezik)
			<b>USTAVNI SUD BOSNE I HERCEGOVINE</b>
			Odluka broj U-13/24 (hrvatski jezik)
			Odluka broj U-13/24 (srpski jezik)
			Odluka broj U-13/34 (bosanski jezik)



# SLUŽBENI GLASNIK

BOSNE I HERCEGOVINE

**Nakladnik:** JP NIO Službeni list BiH  
Dž. Bijedića 39/III, 71000 Sarajevo, Bosna i Hercegovina  
**Ravnatelj i odgovorni urednik:** Dragan Prusina  
**Tehnička priprema:** Uredništvo JP NIO Službeni list BiH  
**Tisak:** UNIONINVESTPLASTIKA d. d. Sarajevo  
**Za tiskaru:** Muhamed Mirvić

**Telefoni:**  
Centrala: 033 72 20 30  
Direktor: 033 72 20 61  
Uredništvo: 033 72 20 38  
Računovodstvo: 033 72 20 48  
Služba za pravne i opće poslove: 033 72 20 51  
Pretplata: 033 72 20 54  
Oglasni odjel: 033 72 20 49 i 72 20 50  
Komercijala sa poslovnicom i prodajom: 033 72 20 43

Pretplata se utvrđuje polugodišnje, a uplata se vrši UNAPRIJED u korist računa:

UNICREDIT BANK DD 338-320-22000052-11

ASA BANKA DD Sarajevo 134-470-10067655-09

ADDIKO BANK AD

Banja Luka, filijala Brčko 552-000-00000017-12

RAIFFEISEN BANK DD BiH Sarajevo 161-000-00071700-57

Reklamacije za neprimljene brojeve primaju se 20 dana od izlaska lista.

Identifikacijski broj 4200226120002

Porezni broj 01071019

PDV broj 200226120002

Pretplata za I polugodište 2025. godine na

"Službeni glasnik Bosne i Hercegovine", 120,00 KM.

**Web izdanje:** <http://www.sluzbenilist.ba>

Godišnja pretplata 240,00 KM po korisniku

**e-mail:** redakcija@sllist.ba - oglasi@sllist.ba - pretplata@sllist.ba

- racunovodstvo@sllist.ba - jnb.komercijala@sllist.ba